

# **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА**

**Омск  
Издательство ОмГТУ  
2010**

Федеральное агентство по образованию

---

Государственное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Омский государственный технический университет»

---

## **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА**

Методические указания к семинарским занятиям и СРС

Омск  
Издательство ОмГТУ  
2010

*Составитель: Е. М. Кузнецова, канд. филос. наук, доцент*

В методических указаниях излагаются рекомендации для подготовки к семинарским занятиям и к выполнению самостоятельных работ. Предназначены для студентов заочно-дистанционной формы обучения специальности 040101 «Социальная работа».

*Печатается по решению редакционно-издательского совета  
Омского государственного технического университета*

# Содержание

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>4</b>
<b>МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ.....</b>	<b>5</b>
<b>РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....</b>	<b>5</b>
Тема 1. Теоретические основы местного самоуправления.....	5
Тема 2. Правовые основы местного самоуправления.....	7
Тема 3. Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации.....	9
Тема 4. Организационные основы местного самоуправления .....	11
Тема 5. Финансово-экономические основы местного самоуправления.....	13
<b>РАЗДЕЛ II. МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ .....</b>	<b>16</b>
Тема 6. Муниципальная социальная политика .....	16
Тема 7. Социальная работа в системе местного самоуправления.....	18
Тема 8. Опекa и попечительство над несовершеннолетними .....	20
Тема 9. Социальная работа с подростками и молодёжью на муниципальном уровне .....	22
<b>МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ РАБОТ .....</b>	<b>24</b>
Темы рефератов .....	24
Рекомендации по написанию реферата.....	26
Список рекомендуемой литературы для написания рефератов.....	28
Периодическая литература .....	29
Перечень нормативно-правовых актов .....	30
Приложение.....	31
Образец оформления титульного листа реферата.....	31
Оформление сносок на литературные источники .....	32

## **Введение**

В современном российском обществе социальная работа прочно заняла место как в социальной теории, так и в общественной практике. В учебных заведениях различного уровня организована подготовка специалистов и социальных работников, сформированы сети учреждений социального обслуживания населения, центров социальной направленности. Полномочия по организации предоставления гражданам социальных услуг различной направленности возложены, преимущественно, на государственные учреждения.

Вместе с тем, сформировался и негосударственный сектор социальной работы, в котором особое место занимают органы местного самоуправления и муниципальные учреждения, предоставляющие социальные услуги населению. Это обуславливает необходимость знакомства студентов с дисциплиной «Местное самоуправление и социальная работа», являющейся составной частью специализации.

Предлагаемые методические указания призваны помочь студентам в подготовке к семинарским занятиям и выполнении самостоятельных работ по курсу «Местное самоуправление и социальная работа».

Методические указания составлены в соответствии с требованиями стандарта ОмГТУ по специальности 040101 «Социальная работа» и предназначены для студентов заочно-дистанционной формы обучения.

# **МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ**

## **ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ**

### **РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

#### **Тема 1. Теоретические основы местного самоуправления**

Изучение темы позволит получить представление об особенностях формирования института местного самоуправления как в России, так и за рубежом. При подготовке к семинару следует уяснить, что такое местное самоуправление, каковы основные признаки, отличающие его от других социальных институтов, ознакомиться со спецификой организации местного самоуправления в разных странах. Знакомство с сущностью теоретических концепций и моделей местного самоуправления позволит провести их сравнительный анализ. Особое внимание следует уделить определению понятия «местные интересы», а также рассмотрению роли и функций местного самоуправления в современном обществе.

#### **План**

1. Понятие местного самоуправления и его признаки.
2. Зарубежные модели организации местного самоуправления: структура, формы деятельности и полномочия местных органов в зарубежных странах.
3. Российский опыт организации власти на местах: местное самоуправление в дореволюционной России, в СССР, в современной России.
4. Местные интересы, роль, функции местного самоуправления в современном обществе.

#### **Контрольные вопросы и задания**

1. Дайте определение местного самоуправления, перечислите признаки.
2. Проведите сравнительный анализ концепций местного самоуправления.
3. Охарактеризуйте современные модели местного самоуправления.
4. Каково предназначение Европейской хартии местного самоуправления? Перечислите её основные положения.

5. Что препятствовало становлению местного самоуправления в России до 1917 г.?

6. Каковы особенности советской модели местного самоуправления?

7. Чем обусловлен интерес к местному самоуправлению в современной России?

8. Составьте хронологию основных событий, определявших формирование и развитие местного самоуправления в России.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Теоретические концепции местного самоуправления: достоинства и недостатки.

2. Сравнительная характеристика зарубежных моделей местного самоуправления.

3. Европейская Хартия местного самоуправления: история создания.

4. Местное самоуправление в дореволюционной России.

5. Особенности советской модели местного самоуправления.

6. Основные этапы становления современной системы местного самоуправления в РФ.

### **Библиографический список**

1. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: учеб. пособие для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: КНОРУС, 2008.

2. Василенко, И. Муниципальные реформы в Германии // Проблемы теории и практики управления. – 2005. – № 5. – С. 58-62.

3. Еремян В.В. Муниципальная история России (от Киевской Руси до начала XX века): учеб. пособие. – М.: Акад. Проект, 2003.

4. Еремян В.В. Муниципальная история России. Древняя Русь (от общины-рода к общине-государству): учеб. пособие. – М.: Акад. проект, 2005.

5. Игнатов В.Г., Бутов В.И. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт. – Ростов н/Д: МарТ, 2005.

6. Макаров И.И. Правовое регулирование организации местного самоуправления в Норвегии // Государство и право. – 2009. – № 3. – С. 72-76.

7. Местное самоуправление в зарубежных странах (информационный обзор). – М.: Юридическая литература, 1994.
8. Руденко В.Н. Организация и деятельность местных коллективов во Франции // Федерализм и децентрализация. – Екатеринбург: УрО РАН, 1998.
9. Социально-ориентированное местное управление: опыт городов Германии и России. – СПб.: Наука, 1999.
10. Харлоф Э. Местные органы власти в Европе. – М.: Финансы и статистика, 1992.
11. Шумянкova Н.В. Муниципальное управление. – М.: Экзамен, 2004.

## **Тема 2. Правовые основы местного самоуправления**

Изучение темы позволит получить представление о правовых основах местного самоуправления. При подготовке к семинару следует ознакомиться с содержанием Европейской Хартии местного самоуправления, Конституции РФ, федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», региональными нормативно-правовыми актами по вопросам осуществления местного самоуправления. Изучение устава муниципального образования (любого по выбору студента) также является необходимым для подготовки к семинарскому занятию.

### **План**

1. Европейская Хартия местного самоуправления.
2. Конституционные основы местного самоуправления в РФ.
3. Основные положения федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Региональное законодательство и муниципальные правовые акты.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Какие положения Европейской Хартии местного самоуправления отражены в Конституции Российской Федерации? Проанализируйте их.



2. Внимательно изучите статьи Конституции РФ, в которых затрагиваются вопросы местного самоуправления. Какие функции, права, гарантии, обязанности местного самоуправления закреплены в них?

3. Дайте общую характеристику федерального закона № 131-ФЗ.

4. Каков состав региональной нормативно-правовой базы в сфере местного самоуправления? Дайте характеристику современного состояния.

5. Изучите содержание Устава города Омска. Какие положения отражены в нем?

6. Сделайте подборку муниципальных правовых актов.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Правовые основы местного самоуправления в РФ: современное состояние.

2. Правовые основы местного самоуправления в РФ: проблемы и перспективы развития.

3. Правовое поле для организации местного самоуправления в Омской области.

4. Правовое регулирование организации местного самоуправления в странах Европы.

5. Составьте таблицу «Муниципальные правовые акты», отразив тип правового акта, субъект принятия, регулируемые вопросы.

### **Библиографический список**

1. Европейская хартия местного самоуправления 1985 г. // Справочно-правовая система «Гарант» (далее – СПС «Гарант»).

2. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ / под ред. В.И. Шкатулла. – 2-е изд., доп. – М.: Юстицинформ, 2006.

3. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. для вузов / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2007.

4. Сборник модельных муниципальных правовых актов / Е.А. Абрамова [и др.]; Межрегион. ассоц. «Сибирское соглашение». – Новосибирск: [б. и.], 2006. – 510 с.

5. Устав (Основной Закон) Омской области (с изм.) // СПС «Гарант».

6. Устав города Омска (с изм. и доп.) // СПС «Гарант».

7. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СПС «Гарант».

8. Ходаковский, Д. В. Историко-правовые и теоретические проблемы инкорпорации положений Европейской хартии местного самоуправления в российскую правовую систему // Государство и право. – 2005. – № 4. – С. 67-77.

### **Тема 3. Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации**

Изучение темы имеет целью познакомить студентов с особенностями организации местного самоуправления на территории РФ. При подготовке к семинару следует четко определить, что такое муниципальное образование, выявить характерные признаки, виды муниципальных образований, функционирующих на территории РФ. Необходимо уяснить принципы, в соответствии с которыми осуществляется территориальная организация местного самоуправления. Подготовка к семинару предполагает изучение территориального общественного самоуправления как неотъемлемого компонента территориальной организации местного самоуправления.

#### **План**

1. Муниципальное образование как самоуправляемая территория.
2. Практика территориальной организации местного самоуправления в субъектах РФ.
3. Территориальное общественное самоуправление.

#### **Контрольные вопросы и задания**

1. Что собой представляет муниципальное образование?

2. Дайте характеристику видов муниципальных образований. Каково их количественное соотношение в РФ?
3. Что означает «двухуровневая система местного самоуправления»?
4. Каковы особенности территориальной организации местного самоуправления в городах федерального значения? Чем они обусловлены?
5. Какие муниципальные образования функционируют на территории Омской области?
6. Охарактеризуйте специфику территориального общественного самоуправления.
7. Что такое «КТОС»? Перечислите функции КТОСов.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Проблемы территориальной организации местного самоуправления в РФ.
2. Общественное самоуправление как механизм решения проблем микро социума и частных проблем людей.
3. Муниципальные образования Омской области: состав, численность.

### **Библиографический список**

1. Анимица Е.Г. Основы местного самоуправления: учеб. для вузов / Е.Г. Анимица, А.Т. Тертышный. – М.: ИНФРА-М, 2000.
2. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: учеб. пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: КНОРУС, 2008.
3. Закон Омской области от 30 июля 2004 г. № 548-ОЗ «О границах и статусе муниципальных образований Омской области» (с изм. и доп.) // СПС «Гарант».
4. Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (с изм. и доп.) // СПС «Гарант».
5. Зотов В.Б. Система муниципального управления в схемах: учеб. пособие. – 2-е изд. – Ростов н/Д: Феникс, 2007.
6. Перспективы развития территориального общественного самоуправления в городе Омске. – Омск, 2004.
7. Пешин Н.Л. К вопросу о наделении территории статусом муниципального образования // Государство и право. – 2007. – № 8. – С. 105-109.

8. Система муниципального управления: учеб. для вузов / под ред. В.Б. Зотова. – 4-е изд., испр. и доп. – СПб. [и др.]: Питер, 2008.

9. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СПС «Гарант».

#### **Тема 4. Организационные основы местного самоуправления**

Изучение темы позволит получить представление об организационных основах местного самоуправления, основных структурных элементах. При подготовке к семинару следует уяснить, что собой представляет система органов местного самоуправления, каковы критерии классификации органов местного самоуправления. Необходимо ознакомиться с порядком формирования, полномочиями органов и должностных лиц местного самоуправления, со спецификой организации муниципальной службы. Необходимо обратить внимание на то, перед кем, в каких случаях и в какой форме органы и должностные лица местного самоуправления должны нести ответственность. Также следует внимательно изучить федеральный закон № 131-ФЗ в части, отражающей формы участия населения в местном самоуправлении.

#### **План**

1. Классификация органов местного самоуправления.
2. Порядок формирования и полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
4. Права и обязанности муниципальных служащих, социальные гарантии и ограничения, связанные с муниципальной службой.
5. Формы участия населения в местном самоуправлении.

#### **Контрольные вопросы и задания**

1. Дайте характеристику системы органов местного самоуправления.
2. Какие схемы формирования органов местного самоуправления существуют в РФ?

3. Что такое «вопросы местного значения»?

4. В каких документах закреплены положения об ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления? Перед кем? В какой форме?

5. Что такое «муниципальная служба»? Перечислите должности, замещение которых относится к муниципальной службе.

6. Чем обусловлено наличие ограничений и запретов муниципальной службы?

7. Дайте характеристику форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Представительный орган местного самоуправления: порядок формирования, полномочия, структура.

2. Местная администрация: направления деятельности.

3. Должностные лица муниципального образования.

4. Местный референдум и муниципальные выборы.

### **Библиографический список**

1. Батов Г. Проблемы организации местного самоуправления // Экономист. – 2008. – № 3. – С. 81-85.

2. Вагина Л. Реформа местного самоуправления: кадры решают все! // Свободная мысль. – 2006. – № 9/10. – С. 106-114.

3. Левчик Д.А. Комитеты общественного самоуправления: тенденция развития // Социологические исследования. – 2002. – № 2. – С. 31-39.

4. Муниципальная кадровая политика: учеб. пособие для вузов / А. Г. Гладышев [и др.]. – 2-е изд. – М.: Муниципальный мир, 2003.

5. Система муниципального управления: учеб. для вузов / под ред. В.Б. Зотова. – 4-е изд., испр. и доп. – СПб. [и др.]: Питер, 2008.

6. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СПС «Гарант».

7. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СПС «Гарант».

8. Черногор Н.Н. Классификация ответственности (ее виды) органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципально-правовой науке // Государство и право. – 2007. – № 11. – С. 40-48.

### **Тема 5. Финансово-экономические основы местного самоуправления**

Изучение тему позволит получить представление о финансово-экономических основах местного самоуправления, составных элементах. При подготовке к семинару следует вспомнить, что такое бюджет, дотации, субвенции, субсидии, обратить внимание на особенности межбюджетных отношений. Необходимо ознакомиться с текстом федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации».

#### **План**

1. Бюджет муниципального образования: доходы и расходы.
2. Межбюджетные отношения федерального, регионального и муниципального уровня.
3. Состав муниципального имущества.
4. Проблемы формирования и использования муниципальной собственности.

#### **Контрольные вопросы и задания**

1. Дайте определение финансово-экономических основ местного самоуправления.
2. Назовите источники наполнения бюджета муниципального образования.
3. Как решается проблема дефицита и профицита муниципального бюджета?
4. Что входит в состав муниципальной собственности?
5. Изучите и проанализируйте бюджет муниципального образования (на выбор).

### **Темы докладов и рефератов**

1. Ресурсы и задачи местного самоуправления в сфере экономики и финансов.
2. Муниципальный бюджет: понятие, структура, источники формирования.
3. Финансы и бюджетный процесс в органах местного самоуправления российских регионов.

### **Библиографический список**

1. Захарченко А.А. Реорганизация местного самоуправления и реформирование муниципальных финансов // Финансы. – 2008. – № 3. – С. 27-29.
2. Игудин А.Г. Межбюджетные отношения и реформа местного самоуправления // Финансы. – 2006. – № 7. – С. 11-15.
3. Карчевская С.А. Развитие финансовой самостоятельности местного самоуправления на современном этапе // Финансы. – 2009. – № 8. – С. 15-22.
4. Качанова Е.А. Бюджеты поселений: текущее состояние и перспективы развития // Финансы. – 2009. – № 7. – С. 20-23.
5. Литягин, Н. Н. Финансовые проблемы местного самоуправления // Финансы. – 2008. – № 1. – С. 24-25.
6. Пронина Л.И. О расширении полномочий органов местного самоуправления и их финансовом обеспечении // Финансы. – 2005. – № 6. – С. 15-18.
7. Суглобов А. Межбюджетное регулирование: финансовая поддержка муниципальных образований / А. Суглобов, Ю. Черкасова // Проблемы теории и практики управления. – 2009. – № 1. – С. 34-42.
8. Сумская Т. В. Проблемы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципалитетов // Регион: экономика и социология. – 2009. – № 2. – С. 56-69.
9. Федеральный закон от 25 сентября 1997 г. № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СПС «Гарант».
10. Финансовый баланс муниципального образования: метод. рекомендации / В.В. Деревнин [и др.]; Межрегион. ассоц. «Сибирское соглашение». – Новосибирск: [б. и.], 2005.

11. Экономика муниципального сектора: учеб. пособие для вузов / под ред. А.В. Пикулькина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008.



## **РАЗДЕЛ II. МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

### **СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ**

#### **Тема 6. Муниципальная социальная политика**

Изучение темы даёт представление студентам об основах муниципальной социальной политики. При подготовке к семинарскому занятию следует вспомнить перечень вопросов местного значения, определяющих основные направления деятельности органов местного самоуправления. Студент должен иметь представление об основах государственной социальной политики, чтобы сравнить полномочия государственных и муниципальных органов исполнительной власти в социальной сфере.

#### **План**

1. Социальные функции местного самоуправления.
2. Полномочия государственных органов и органов местного самоуправления в социальной сфере.
3. Основные направления деятельности органов местного самоуправления в социальной сфере: общественная безопасность, охрана здоровья населения, сфера культуры и досуга, развитие физической культуры и спорта, жилищная политика, образование.
4. Муниципальные целевые программы.

#### **Контрольные вопросы и задания**

1. Каковы основные направления деятельности органов местного самоуправления в социальной сфере?
2. Для чего применяется принцип разграничения полномочий между государственными и муниципальными органами в социальной сфере?
3. На примере одного из направлений деятельности в социальной сфере сравните функции и полномочия органов государственной власти и местного самоуправления.

4. Перечислите муниципальные целевые программы, реализуемые в Вашем муниципальном образовании.

5. Составьте таблицу «Основные направления деятельности органов местного самоуправления в социальной сфере», отразив следующие характеристики: направление деятельности, орган управления, функции, целевые программы.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Муниципальная жилищная политика.
2. Муниципальное регулирование занятости и трудовых отношений.
3. Муниципальное управление образованием, сферой культуры и досуга.
4. Муниципальное управление общественной безопасностью.
5. Муниципальное управление охраной здоровья населения.
6. Муниципальное управление развитием физической культуры и спорта.

### **Библиографический список**

1. Библиотека в контексте административных реформ. Опыт реформирования: проблемы, поиск, решения / под ред. С. И. Самсонова. – М.: Либерия-Бибинформ, 2006.

2. Благоустройство территории муниципального образования: метод. рекомендации / Б.Б. Афанасьев [и др.]; Межрегион. ассоц. «Сибирское соглашение». – Новосибирск: [б. и.], 2006.

3. Иванов В.В. Муниципальное управление: справ. пособие / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. – М.: ИНФРА-М, 2006.

4. Инфраструктура муниципальных образований: учеб. пособие / под ред. П.В. Кухтина. – М.: КНОРУС, 2008.

5. Медведева Н.В. Муниципальное управление образованием в Московской области в условиях реализации национального проекта «Образование» // Социально-гуманитарные знания. – 2009. – № 4. – С. 207-213.

6. Постановление Мэра г. Омска от 10 августа 2005 г. № 394-п «О департаменте социальной политики Администрации г. Омска» (с изм.) // СПС «Гарант».

7. Сабына Е.Н. Организационно-методические аспекты разработки и реализации городских целевых программ (на примере города Барнаула): автореф. дис...

канд. экон. наук: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика). – Барнаул: Алт. гос. ун-т, 2005. – 23 с.

8. Система муниципального управления: учеб. для вузов / под ред. В. Б. Зотова. – 4-е изд., испр. и доп. – СПб. [и др.]: Питер, 2008.

9. Корневская С. Проблемы законодательства в части регулирования вопросов управления социальной сферой муниципального образования // Муниципальная власть. – 2004. – № 4.

### **Тема 7. Социальная работа в системе местного самоуправления**

Изучение темы позволит получить представление о месте социальной работы в системе местного самоуправления. При подготовке к семинару следует рассмотреть основные цели и задачи как социальной работы, так и местного самоуправления, что позволит выявить их точки пересечения. Необходимо определить полномочия органов местного самоуправления в сфере социальной защиты населения, перечень социальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями, целевые группы. При подготовке к семинару следует изучить муниципальные правовые акты, регулирующие деятельность органов местного самоуправления в социальной сфере.

#### **План**

1. Муниципальные учреждения, предоставляющие социальные услуги населению.
2. Социальная поддержка отдельных категорий граждан муниципального образования.
3. Предоставление социальной помощи населению муниципального образования.

#### **Контрольные вопросы и задания**

1. Сравните цели и задачи местного самоуправления и социальной работы.
2. Каковы полномочия муниципалитетов в сфере социальной защиты населения?

3. Какими правовыми актами регулируются вопросы предоставления социальной помощи населению муниципального образования?

4. Социальная поддержка каких категорий граждан и в какой форме осуществляют органы местного самоуправления в Вашем муниципальном образовании?

5. Дайте характеристику сети муниципальных учреждений, предоставляющих социальные услуги населению.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Предоставление социальной помощи населению муниципального образования.

2. Основные направления деятельности муниципальных учреждений социальной направленности (на примере конкретного учреждения).

3. Организация социальной поддержки многодетных семей на муниципальном уровне.

4. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления в сфере социальной защиты населения.

### **Библиографический список**

1. Боцу И.А. Социальное партнерство органов местного самоуправления с общественными организациями, оказывающими социальные услуги // Работник социальной службы. – 2002. – № 2. – С. 58-68.

2. Ершов А.Н., Хайруллина Ю.Р. Качество жизни и местное самоуправление в условиях социальной модернизации // Социологические исследования. – 2004. – № 8. – С. 63-70.

3. Корневская С. Проблемы законодательства в части регулирования вопросов управления социальной сферой муниципального образования // Муниципальная власть. – 2004. – № 4.

4. Постановление Мэра города Омска от 5 июня 2006 г. № 164-п «Об утверждении Порядка предоставления материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и Положения о Координационном Совете админи-

стративного округа города Омска по решению вопросов оказания адресной социальной поддержки населению города Омска» (с изм.) // СПС «Гарант».

5. Постановление Мэра города Омска от 6 июня 2007 г. № 428-п «О мерах социальной поддержки доноров крови и ее компонентов» // СПС «Гарант».

6. Решение Омского городского Совета от 2 апреля 2003 года № 33 «Об услугах и льготах на услуги муниципальных бань» // СПС «Гарант».

7. Решение Омского городского Совета от 28 ноября 2007 года № 71 «О предоставлении компенсации расходов по оплате за содержание и ремонт жилого помещения в части комплексного обслуживания лифтов гражданам, проживающим на первых этажах жилых домов, оборудованных лифтами» // СПС «Гарант».

8. Федорова О.В. Реализация ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части социальной поддержки населения // Социальная работа. – 2007. – № 4. – С. 53-54.

## **Тема 8. Опекa и попечительство над несовершеннолетними**

Изучение темы даст представление о деятельности муниципальных органов в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними. Прежде всего, следует изучить федеральные и региональные нормативно-правовые акты по вопросам опеки и попечительства. Затем ознакомиться с системой муниципальных органов опеки и попечительства, процедурой установления опеки и попечительства над несовершеннолетними. Следует также выделить направления деятельности муниципальных органов по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

### **План**

1. Муниципальные органы опеки и попечительства: задачи, функции, структура.
2. Порядок установления опеки и попечительства над несовершеннолетними.
3. Защита прав и законных интересов несовершеннолетних на муниципальном уровне.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Раскройте понятия «опека» и «попечительство», сравните их.

2. Дайте характеристику правовой базы в сфере опеки и попечительства.
3. Каковы задачи муниципалитетов в сфере защиты прав несовершеннолетних?
4. Назовите организационные проблемы установления опеки и попечительства над несовершеннолетними.
5. Как организована работа органов опеки и попечительства над несовершеннолетними в Вашем муниципальном образовании?

### **Темы докладов и рефератов**

1. Опека и попечительство над несовершеннолетними: порядок и условия установления.
2. Защита прав несовершеннолетних на муниципальном уровне.
3. Проблемы правового регулирования установления опеки и попечительства над несовершеннолетними.

### **Библиографический список**

1. Закон Омской области от 27 декабря 2007 г. № 1004-ОЗ «О передаче органам местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Омской области государственных полномочий в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними» // СПС «Гарант».
2. Постановление Мэра г. Омска от 21 августа 2006 г. № 252-п «О департаменте образования Администрации г. Омска» (с изм.) // СПС «Гарант».
3. Решение Омского городского Совета от 25 апреля 2007 г. № 4 «Об утверждении общегородской целевой программы «Демографическое развитие города Омска до 2030 года» // СПС «Гарант».
4. Система муниципального управления: учеб. для вузов / под ред. В.Б. Зотова. – 4-е изд., испр. и доп. – СПб. [и др.]: Питер, 2008.
5. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // СПС «Гарант».
6. Цветков В.А. Защита имущественных прав несовершеннолетних в деятельности органов опеки и попечительства // Вестник Омского университета. Серия «Право». № 3 (12). – Омск: Изд-во ОмГУ, 2007.

## **Тема 9. Социальная работа с подростками и молодёжью на муниципальном уровне**

Изучение темы позволит получить представление об основных направлениях работы органов местного самоуправления и муниципальных учреждений с молодёжью и подростками. Для подготовки к семинару следует ознакомиться с основными положениями и направлениями государственной и муниципальной молодежной политики. Работа с муниципальными правовыми актами позволит подготовиться к ответам на вопросы семинара.

### **План**

1. Основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере молодежной политики.
2. Центры предоставления социально-психологических услуг молодёжи и подросткам.
3. Профилактика подростковой преступности.
4. Организация молодежной занятости.
5. Поддержка молодежных инициатив.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Проведите сравнительный анализ основных направлений федеральной, региональной и муниципальной молодежной политики. Сделайте выводы.
2. Перечислите функции и задачи органов местного самоуправления в сфере молодежной политики.
3. Каковы полномочия органов местного самоуправления в сфере организации молодежной занятости?
4. Как и для чего органы местного самоуправления могут поддерживать молодежные инициативы?
5. Дайте характеристику сети муниципальных учреждений Вашего муниципального образования, ориентированных на работу с молодёжью и подростками.
6. На примере конкретного муниципального образования рассмотрите деятельность органов местного самоуправления в сфере работы с молодёжью и подростками.

### **Темы докладов и рефератов**

1. Муниципальная молодёжная политика: подходы к определению.
2. Основные направления работы муниципалитетов с молодёжью и подростками.
3. Молодёжные центры занятости: основные направления работы.

### **Библиографический список**

1. Инфраструктура муниципальных образований: учеб. пособие / под ред. П.В. Кухтина. – М.: КНОРУС, 2008.
2. Постановление Мэра г. Омска от 27 декабря 2006 г. № 377-п «О департаменте по делам молодежи, физической культуры и спорта Администрации г. Омска» // СПС «Гарант».
3. Решение Омского городского Совета от 25 июля 2007 г. № 44 «Об утверждении общегородской целевой программы «Молодежь города Омска» на 2008-2010 годы» // СПС «Гарант».
4. Решение Омского городского Совета от 27 июня 2007 г. № 28 «Об утверждении общегородской целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в городе Омске» (2007-2010 годы)» // СПС «Гарант».
5. Решение Омского городского Совета от 27 июня 2007 г. № 29 «Об утверждении общегородской целевой программы «Социально-экономическая поддержка молодых специалистов, работающих в муниципальных организациях города Омска» (2007-2010 годы)» // СПС «Гарант».
6. Система муниципального управления: учеб. для вузов / под ред. В.Б. Зотова. – 4-е изд., испр. и доп. – СПб. [и др.]: Питер, 2008.
7. Федорова О.В. Реализация ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части социальной поддержки населения // Социальная работа. – 2007. – № 4. – С. 53-54.



## **МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ**

### **К ВЫПОЛНЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ РАБОТ**

В соответствии с учебным планом, студенты должны выполнить в течение семестра домашнее задание. Домашнее задание выполняется в форме написания реферата. Тема реферата выбирается из предложенного перечня, в отдельных случаях допускается самостоятельный выбор студентами темы реферата по предварительному согласованию с преподавателем.

#### **Темы рефератов**

1. Местные интересы, роль и функции местного самоуправления в обществе.
2. Социальные функции местного самоуправления.
3. Общественное самоуправление как механизм решения проблем микро социума и частных проблем людей.
4. Российский опыт организации власти на местах в дореволюционной России.
5. Выборы в органы местного самоуправления.
6. Практика территориальной организации местного самоуправления в субъектах РФ.
7. Проблемы формирования научно-обоснованной структуры исполнительных органов местного самоуправления в городских округах России.
8. Территориальная организация муниципальных образований в Омской области.
9. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.
10. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.
11. Межбюджетные отношения федерального, регионального и муниципального уровня.
12. Местное самоуправление в системе взаимоотношений государственного и муниципального управления.

13. Работа исполнительных и представительных органов власти на федеральном, региональном и муниципальном уровне в решении вопросов местного значения.

14. Основные направления деятельности муниципалитетов на современном этапе.

15. Муниципальная социальная политика.

16. Муниципальная жилищная политика.

17. Муниципальная молодежная политика.

18. Муниципальное регулирование занятости и трудовых отношений.

19. Муниципальное регулирование инвестиционной деятельности.

20. Муниципальное управление образованием, сферой культуры и досуга.

21. Муниципальное управление общественной безопасностью.

22. Муниципальное управление охраной здоровья населения.

23. Муниципальное управление развитием физической культуры и спорта.

24. Региональное законодательство и муниципальные правовые акты

25. Правовое поле и финансовые ресурсы для организации местного самоуправления в Омской области.

26. Ресурсы и задачи местного самоуправления в сфере экономики и финансов.

27. Региональное и межмуниципальное сотрудничество.

28. Советы, союзы и ассоциации муниципальных образований субъектов РФ.

29. Некоммерческие организации муниципальных образований.

30. Участие населения в местном самоуправлении.

31. Муниципальные целевые программы.

32. Привлечение инвестиций в муниципальное образование.

33. Предоставление социальной помощи населению муниципального образования.

34. Основные направления деятельности муниципальных учреждений социальной направленности (на примере конкретного учреждения).

35. Организация социальной поддержки многодетных семей на муниципальном уровне.

36. Опекa и попечительство над несовершеннолетними: проблемы и перспективы.

37. Опекa и попечительство над несовершеннолетними: порядок и условия установления.

38. Защита прав несовершеннолетних на муниципальном уровне.

39. Проблемы правового регулирования установления опеки и попечительства над несовершеннолетними.

40. Муниципальная молодёжная политика: подходы к определению.

41. Основные направления работы муниципалитетов с молодёжью и подростками.

42. Муниципальная молодёжная политика: проблемы реализации.

### **Рекомендации по написанию реферата**

**Реферат** (от лат. *refereo* – сообщаю) – это изложение результатов изучения заданной темы, научной проблемы. Написание реферата – это один из шансов, предоставляемых студенту, в полной мере проявить свой кругозор, свои способности и умение подобрать по заданной теме различные источники (научные работы, книги, статьи, нормативные документы и др.), проработать их, творчески осмыслить тему и сделать четкие выводы. Эта форма самостоятельной научной работы студентов используется при изучении, как основных теоретических курсов, так и специальных дисциплин.

В качестве темы реферата студент выбирает одну из предложенных в перечне тем или, совместно с преподавателем, формулирует свою. Структура реферата должна быть следующей:

*Титульный лист* – должен содержать название вуза и факультета, на котором учится студент, название кафедры, которую представляет задавший реферат преподаватель, название дисциплины, по которой написана работа, название реферата; кроме того, обязательно указываются ФИО, ученая степень и ученое звание, долж-

ность преподавателя, ФИО студента, номер его группы, название города, в котором находится вуз, а также год написания реферата;

*План (Оглавление или Содержание)* – помещается на второй странице реферата и отражает его структуру; после цифр, обозначающих параграф, указываются их названия; обязательно следует указать номера страниц разделов;

*Введение* – должна быть обозначена актуальность выбранной темы, проблемы; степень ее разработанности, указаны объект и предмет исследования, сформулированы цель и задачи, новизна, теоретическая и практическая значимость работы;

*Основная часть* – содержит несколько параграфов (2-3), в которых последовательно излагаются основные положения работы, устанавливается «своя» точка зрения на рассматриваемую проблему; каждый параграф завершает вывод;

*Заключение* – формулируются обобщающие выводы, к которым пришел студент в результате исследования проблемы; указываются перспективы дальнейшего изучения темы, даются практические рекомендации;

*Список используемых источников и литературы* – библиографический список оформляется строго в алфавитном порядке;

*Приложения* – содержат таблицы, диаграммы и т.п., наглядно отображающие основные положения и выводы исследования.

Реферат должен быть написан понятным языком и технически правильно оформлен. Объем 15-25 страниц печатного текста. Текст печатается на одной стороне листа формата А 4, 14 кегль, интервал 1,5, абзацный отступ 1 см, выравнивание по ширине. Размер левого поля – 30 мм, правого – 10 мм, верхнего и нижнего – по 20 мм. Страницы должны быть пронумерованы (на титульном листе и оглавлении номера страниц не ставятся, хотя и учитываются; в приложениях номера страниц не ставятся). Каждый параграф начинается с новой страницы. Это правило относится и к другим структурным частям работы: оглавлению, введению, заключению, списку литературы, приложениям. Расстояние между названием параграфа и последующим текстом должно быть равно двум интервалам. Точку в конце заголовка, располагаемого посередине строки, не ставят.

Критерии оценки реферата: умение сформулировать цель и задачи работы, определить объект и предмет исследования; способность подобрать научную литературу по теме; полнота и логичность раскрытия темы; самостоятельность мышления; стилистическая грамотность изложения; корректность выводов; правильность оформления работы.

### **Список рекомендуемой литературы для написания рефератов**

1. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: учеб. пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: КНОРУС, 2008.
2. Ершов А.Н., Хайруллина Ю.Р. Качество жизни и местное самоуправление в условиях социальной модернизации // Социологические исследования. – 2004. – № 8. – С. 63-70.
3. Игнатов В.Г., Бутов В.И. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт. – Ростов н/Д: МарТ, 2005.
4. Инфраструктура муниципальных образований: учеб. пособие / под ред. П.В. Кухтина. – М.: КНОРУС, 2008.
5. Карчевская С.А. Развитие финансовой самостоятельности местного самоуправления на современном этапе // Финансы. – 2009. – № 8. – С. 15-22.
6. Качанова Е.А. Бюджеты поселений: текущее состояние и перспективы развития // Финансы. – 2009. – № 7. – С. 20-23.
7. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ / под ред. В.И. Шкатулла. – 2-е изд., доп. – М.: Юстицинформ, 2006.
8. Корневская С. Проблемы законодательства в части регулирования вопросов управления социальной сферой муниципального образования // Муниципальная власть. – 2004. – № 4.
9. Кузьмин М.А. Право граждан на разработку и внесение проектов муниципальных актов: проблемы нормативного регулирования и практической реализации // Государственная власть и местное самоуправление. – 2005. – № 1.

10. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. для вузов / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2007.
11. Левчик Д.А. Комитеты общественного самоуправления: тенденция развития // Социологические исследования. – 2002. – № 2. – С. 31-39.
12. Пронина Л.И. О расширении полномочий органов местного самоуправления и их финансовом обеспечении // Финансы. – 2005. – № 6. – С. 15-18.
13. Система муниципального управления: учеб. для вузов / под ред. В.Б. Зотова. – 4-е изд., испр. и доп. – СПб. [и др.]: Питер, 2008.
14. Суглобов А. Межбюджетное регулирование: финансовая поддержка муниципальных образований / А. Суглобов, Ю. Черкасова // Проблемы теории и практики управления. – 2009. – № 1. – С. 34-42.
15. Сумская Т. В. Проблемы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципалитетов // Регион: экономика и социология. – 2009. – № 2. – С. 56-69.
16. Федорова О.В. Реализация ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части социальной поддержки населения // Социальная работа. – 2007. – № 4. – С. 53-54.
17. Цветков В.А. Защита имущественных прав несовершеннолетних в деятельности органов опеки и попечительства // Вестник Омского университета. Серия «Право». № 3 (12). – Омск: Изд-во ОмГУ, 2007.
18. Черногор Н.Н. Классификация ответственности (ее виды) органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципально-правовой науке // Государство и право. – 2007. – № 11. – С. 40-48.
19. Шумянкova Н.В. Муниципальное управление. – М.: Экзамен, 2004.

### **Периодическая литература**

Периодические издания 2004 и последующих годов: журналы «Государственная власть и местное самоуправление»; «Государство и право»; «Местное право»; «Местное самоуправление»; «Муниципальная власть»; «Муниципальный мир»; «Общественные науки и современность»; «ПОЛИС (Политические исследования)»; «Проблемы теории и практики управления»; «Регион: экономика и социология»;

«Социально-гуманитарные знания»; «Социологические исследования»; «Финансы»; «ЭКО»; «Экономист».

### **Перечень нормативно-правовых актов**

1. Европейская хартия местного самоуправления 1985 г. // СПС «Гарант».
2. Конституция РФ (с поправками) // СПС «Гарант».
3. Федеральный закон от 25 сентября 1997 г. № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СПС «Гарант».
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп.).
5. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // СПС «Гарант».
6. Устав (Основной Закон) Омской области (с изм.) // СПС «Гарант».
7. Закон Омской области от 27 декабря 2007 г. № 1004-ОЗ «О передаче органам местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Омской области государственных полномочий в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними» // СПС «Гарант».
8. Устав города Омска (с изм. и доп.) // СПС «Гарант».
9. Постановление Мэра города Омска от 5 июня 2006 г. № 164-п «Об утверждении Порядка предоставления материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и Положения о Координационном Совете административного округа города Омска по решению вопросов оказания адресной социальной поддержки населению города Омска» (с изм.) // СПС «Гарант».
10. Постановление Мэра города Омска от 6 июня 2007 г. № 428-п «О мерах социальной поддержки доноров крови и ее компонентов» // СПС «Гарант».
11. Решение Омского городского Совета от 28 ноября 2007 года № 71 «О предоставлении компенсации расходов по оплате за содержание и ремонт жилого помещения в части комплексного обслуживания лифтов гражданам, проживающим на первых этажах жилых домов, оборудованных лифтами» // СПС «Гарант».

**Образец оформления титульного листа реферата**

Федеральное агентство по образованию  
Государственное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Омский государственный технический университет»  
Факультет гуманитарного образования  
Кафедра социологии, социальной работы и политологии

**РЕФЕРАТ**

по дисциплине «Местное самоуправление и социальная работа»

на тему: **МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**

Выполнила: студентка гр. ЗСР-414  
Миронова О.Л.

Проверила: канд. филос. наук,  
доцент Е.Н. Иванова



## Оформление сносок на литературные источники

**Сносками** называются указания на источник, из которого заимствована цитата, фактологический или статистический материал. Для связи сноски с текстом служат знаки сносок. Они ставят в тексте, где приводится информация из какого-либо источника, а также внизу страницы перед самой сноской. Знаками сносок служат арабские цифры. Текст сносок: 10 кегль. Сноски нумеруются по порядку в пределах каждой страницы. Последняя строка последней сноски должна располагаться на уровне нижнего поля страницы.

Допускается ссылка на список используемой литературы. В этом случае после соответствующих слов в тексте ставятся квадратные скобки ([ ]), в которых указывается порядковый номер источника в списке литературы и через запятую – страница.

Кроме этого нужно **помнить**: а) необходимо точно указать страницу цитируемого фрагмента текста, за исключением газет; б) если на одной странице помещены несколько сносок на одно издание, то на второй и последующих сносках достаточно указать: Там же. – С. 57.; в) если книга уже встречалась в сносках, то достаточно указать автора, не переписывая название: Сидоров А.А. Указ. соч. – Кн. 2. – С. 10; г) если сведения из источника получены не самостоятельно, а заимствованы из другого издания, то необходимо указать источник заимствования: «Цит. по:» или «Приводится по:».

Сноски на таблицы оформляются не внизу страницы, а непосредственно под таблицей, при этом если таблица просто переносится из некоторого источника в работу, то сноска оформляется следующим образом: *Источник: Библиографическое описание источника и страница*. Если таблица составлена самостоятельно, тогда указывается: *Составлено по: Перечень источников*.

Пример оформления сносок:

«Самоуправление – это внутреннее воздействие, вырабатываемое самой системой»<sup>1</sup>.

Нельзя не согласиться с мнением В.В. Еремяна, что к разрушению института Земских соборов привела политика центрального правительства<sup>2</sup>.

**Библиографические описания оформляются в соответствии с ГОСТ 7.1-2003**

<sup>1</sup> Система муниципального управления: Учебник для вузов / Под ред. В.Б. Зотова. – М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2006. – С. 12.

<sup>2</sup> См.: Еремян В.В. Муниципальная история России (от Киевской Руси до начала XX века): уч. пособ. для высш. школы. – М.: Академический Проект, 2003. – С. 322.