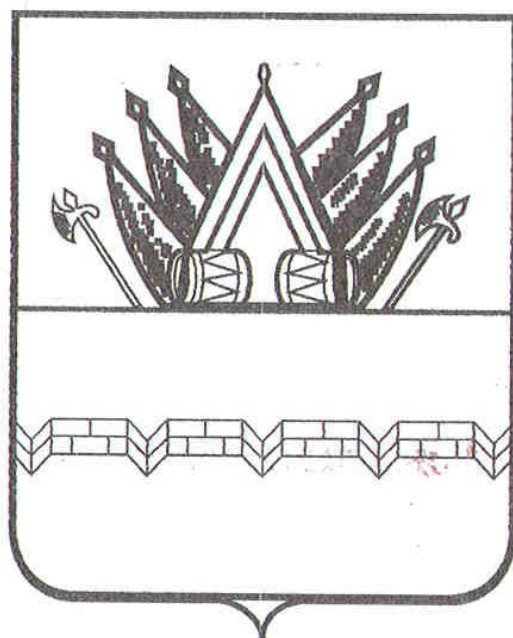


Экономика
Западной Сибири:
ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ



М.Л. Калужский

Часть 1

Экономика Омской области

Федеральное агентство по образованию
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Омский государственный технический университет»

Калужский М.Л., Сараев А.Р.

Экономика Западной Сибири: Омская область

В ЧЕТЫРЕХ ЧАСТЯХ

Часть I

КАЛУЖСКИЙ М.Л.

Экономика Омской области

Учебное пособие

*Рекомендовано учебно-методическим объединением вузов
Российской Федерации по образованию в области
международных отношений в качестве учебного пособия
для студентов вузов, обучающихся по специальности
"Регионоведение"*

ОМСК 2006

УДК 332 (571.13)
ББК 65.01 (2Р-40м) я73
К 40

Рецензенты:

Институт экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения Российской академии наук и академик РАН В.В. Кулёшов.

Кафедра "Основы экономической теории" факультета гуманитарного образования Омского государственного технического университета и профессор, д-р экон. наук П.Е. Стрелец.

Омский филиал Всероссийского заочного финансово-экономического института и профессор, канд. экон. наук Ю.П. Дубровин.

Издание второе, дополненное и переработанное

Калужский М.Л., Сараев А.Р.

К40 Экономика Западной Сибири: Омская область. В 4-х частях. Часть I: Калужский М.Л. Экономика Омской области: Учеб. пособие. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2006. – 260 с.

ISBN 5-8149-0316-3

Издание подготовлено при поддержке Фонда региональной стратегии развития

В учебном пособии рассмотрены основные аспекты функционирования экономики Омской области как субъекта Российской Федерации. Приводятся сведения из истории, географии, демографии, экономики, права. Раскрыты вопросы функционирования региональной экономики Западной Сибири с точки зрения регионального компонента подготовки специалистов в высших учебных заведениях Омской области.

Печатается по решению редакционно-издательского совета Омского государственного технического университета

УДК 332 (571.13)
ББК 65.01 (2Р-40м) я73

ISBN 5-8149-0316-3

© Калужский М.Л., Сараев А.Р., 2006
© Омский государственный
технический университет, 2006

Оглавление:

Предисловие	4
Методические указания по работе с пособием	7
Глава I. Экономико-географическое положение Омской области	9
§ 1. Омская область – часть Западно-Сибирского экономического района.....	9
§ 2. Экономическая история Омской области.....	14
§ 3. Экономико-географические условия	19
§ 4. Природно-ресурсный потенциал	25
§ 5. Демографические процессы и трудовые ресурсы	30
Глава II. Отраслевая структура экономики Омской области	36
§ 6. Машиностроительный комплекс	36
§ 7. Химическая и нефтехимическая промышленность	41
§ 8. Топливо-энергетический комплекс.....	46
§ 9. Агропромышленный комплекс.....	51
§ 10. Пищевая промышленность	58
§ 11. Транспортная инфраструктура	64
§ 12. Торговля и бытовое обслуживание	70
§ 13. Лесная промышленность.....	75
§ 14. Легкая промышленность	81
§ 15. Строительная индустрия	86
Глава III. Экономическое развитие Омской области	94
§ 16. Внешнеэкономические связи	94
§ 17. Региональные финансы	100
§ 18. Социальная инфраструктура.....	105
Заключение.....	113
Глоссарий	114
Приложение. Стратегия экономического развития Сибири (утверждена распоряжением Правительства РФ от 7 июня 2002 г. № 765-р)	119

ПРЕДИСЛОВИЕ

За последнее десятилетие в экономике Омской области произошли существенные изменения. Кардинально реформирована социальная инфраструктура, методы рыночного регулирования окончательно утвердились в практике государственного управления. Разумеется, сегодняшние экономические проблемы зачастую заслоняют те достижения, которые область достигла за эти годы. И только оглянувшись назад, становится ясно, какой длинный путь к рыночной экономике уже проделан нами.

Очень многое необходимо было предвидеть. Во-первых, будущее энергообеспечения – этого базового элемента экономики. До 30 % электроэнергии мы получали из Казахстана, от Экибастузской ГРЭС. Из 9-ти млн тонн угля, ежегодно используемых нашей областью, семь – завозились из Казахстана. Сильная зависимость от этого региона, обретающего государственный суверенитет, могла пагубно сказаться на экономике области.

А проблемы военно-промышленного комплекса? На оборонных предприятиях Омска и области было занято до 200 тысяч работающих, а вместе с членами их семей эта цифра достигала полумиллиона человек – четвертая часть всего населения области. Можно добавить, что до 1990 года мы завозили на миллиард рублей (в старых ценах) товаров народного потребления, не производившихся на наших предприятиях. Со всей серьезностью встала задача кропотливого налаживания прямых экономических связей с другими регионами.

Западная Сибирь к началу экономических реформ среди одиннадцати экономических регионов России занимала десятое место по производству товаров народного потребления и обеспеченности населения жильем и пятое – по обеспеченности основными непроизводственными фондами, по потреблению товаров и услуг. Внутри региона также существовала заметная дифференциация доходов, жилищной обеспеченности, размеров пенсий и пособий, развития сферы услуг. Но даже самые благополучные регионы, например Тюменская область, не достигали среднереспубликанских стандартов.

Опытные управленцы не могли не учитывать, что Сибирь с ее хроническим отставанием социальной сферы и в силу специфики региона окажется в результате экономической реформы 1992 года в числе наиболее уязвимых. Сибирские территории, запущенные за десятилетия во многих отношениях, отличались глубокой несбалансированностью экономики производства и экономики потребления. Например, с 1970-х годов на территории Западно-Сибирского нефтегазового комплекса соотношение удельного веса производства средств производства и производства предметов потребления выражалось в цифрах 75 % и 24 %, а к 1989 году оно достигло кризисной черты – 92 % и 8 % соответственно.

Распад межреспубликанских связей и резкое снижение централизации управления экономикой требовали поиска путей региональной интеграции, объединения территорий, по крайней мере, сибирских. Поэтому сначала в Москве, затем в ноябре 1990 года в г. Кемерово руководители ряда сибирских территорий пришли к выводу, что пора создать некое объединение, которое координировало бы усилия местных регионов и разумно распоряжалось огромным природным и промышленным потенциалом Сибири, решая вопросы благоприятной для населения социальной политики.

В течение первых месяцев существования к группе энтузиастов межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» присоединились несколько сибирских регионов. В июле 1992 года в Улан-Удэ на очередном Совете были приняты уставные документы, а в январе 1993 года ассоциация была зарегистрирована в Министерстве юстиции России, получив первой из региональных экономических объединений государственный статус.

В начале 1996 года была поставлена задача подписания договора о разграничении предметов ведения между государственными органами управления Российской Федерации и Омской области. Этот документ – реальное воплощение идеи регионализации экономических реформ, когда она сделалась государственной экономической и политической стратегией, можно сказать, доктриной. Подписанием 19 мая 1996 года договора во время визита в Омск Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина завершился первый этап большой работы.

Однако главным итогом последних лет является создание условий для последовательного экономического и социального развития Омской области.

Нам удалось существенно продвинуться вперед во внешнеэкономической деятельности. Активное продвижение военной продукции омских предприятий на внешний рынок позитивно сказалось на структуре внешнеторгового баланса области. Так, наш экспорт за последние четыре года увеличился в два раза (при практически неизменном объеме импорта), причем доля машиностроительной продукции в экспорте возросла в 18 раз. По этому показателю мы вышли на уровень, вдвое превышающий общероссийский.

Сохраняется тенденция роста положительного внешнеторгового баланса. По объему внешней торговли Омская область занимает в Западной Сибири следующее за Кузбассом место. На нашей территории действуют около 300 совместных предприятий с привлечением иностранных инвестиций, из них 15 % – чисто производственных. Создана необходимая инфраструктура, обслуживающая хозяйствующих субъектов, осуществляющих внешнеторговые операции.

Ряд выгодных контрактов на поставку современных видов военной техники, заключенных омскими оборонными предприятиями в последнее время – это несомненный успех. Однако мы ясно осознаем, что уменьшение оборонного государственного заказа и жесткая конкуренция на международном рынке вооружений не позволят в будущем сохранить статус Омска как «оружейной кузницы».

Лидерами нашего экспорта являются предприятия нефтехимического комплекса. На Западную Сибирь приходится 75 % общероссийского объема добычи нефти и 90 % природного газа. По самым скромным оценкам оборудование нефтегазодобывающих предприятий изношено на 50-70 %, до 40 % эксплуатируемого оборудования – импортного производства. Поэтому первыми в России мы разработали региональную программу «Конверсия» и приступили к ее реализации, ориентируясь главным образом на потребности соседей по региону.

Казалось бы, идея использования потенциала оборонных предприятий Западно-Сибирского региона и сложившегося научного потенциала для создания импортозамещающего нефтегазового оборудования очевидна. Однако скольких усилий стоило добиться признания продуктивности этой идеи на федеральном уровне и преодолеть инертность директорского корпуса ВПК на местном, областном уровне. Сегодня наша программа «СиБВПКнефтегаз-2000» приобрела статус межрегиональной, вошла отдельным блоком в федеральную программу «Сибирь», 72 ее проекта включены в федеральную программу «Топливо и энергия».

Хорошим примером привлечения солидного инвестора стала реализация программы газификации Омской области при участии РАО «Газпром», соглашение с которым было подписано администрацией в феврале 1997 года. Наши договоренности предполагают крупные инвестиции партнера – порядка 50 % общего объема работ. Мы, со своей стороны, прорабатываем и осуществляем схемы финансирования строительства с привлечением кредитных ресурсов, собственных средств предприятий и населения, а также через прямые поставки продукции предприятий оборонного и агропромышленного комплексов.

Переориентация энергопроизводителей областного центра на использование природного газа (уже ведется реконструкция городских ТЭЦ-4, ТЭЦ-5, котельных промышленных предприятий) существенно снизит энергетическую зависимость области от поставок экибастузского угля, улучшит экологическую обстановку в населенных пунктах, в первую очередь в Омске – стремительно приобретающем черты мегаполиса.

Нас часто упрекали в неэффективности кредитования и чрезмерном дотировании сельскохозяйственного производства. Действительно, финансовая поддержка агропромышленного комплекса составляет ощутимую долю в составе расходов областного бюджета, она в процентном отношении почти в 6 раз превышает аналогичный показатель в федеральном бюджете.

Это не случайно. Мы осознанно шли на затраты, поддерживая сельхозпроизводителей различных форм собственности, так как убеждены, что сельское хозяйство в любом случае сохранит статус базовой отрасли Омской области и в будущем. С другой стороны, прочность уклада жизни селян (а это половина населения области) является гарантией социальной стабильности.

Дальнейшее развитие аграрной реформы будет определяться множеством факторов: осознанием на государственном уровне угрозы продовольственной безопасности России, принятием нового Земельного кодекса, формированием рынка земли. Мы не оставляем усилий повлиять на принятие этих решений, а на региональном уровне – ищем новые пути кредитования сель-

хозпроизводителей, развиваем сеть машинотехнологических станций, реализуем областную программу «Плодородие».

Сегодня Омская область занимает четвертое место в Российской Федерации по производству мяса, седьмое – по надою молока, девятнадцатое – по производству яиц. Мы в состоянии обеспечить собственные потребности в базовых продуктах питания, по ряду позиций активно конкурируем с импортерами продовольствия из-за рубежа.

Подводя итог сказанному, хочется отметить, что на территории Омской области сегодня сформировалась принципиально новая система государственного регулирования макроэкономических процессов. Современным управленцам уже недостаточно хорошо разбираться в экономической теории. Региону остро необходимы специалисты, обладающие фундаментальной подготовкой именно в сфере региональной экономики.

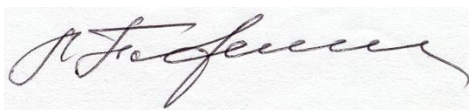
Тем более, что западно-сибирский регион по своему геополитическому и геоэкономическому положению давно уже стал одним из ключевых регионов Российской Федерации. Поэтому выход в свет учебников такого рода не только свидетельствует об открытости региональной экономики, но и выступает в качестве дополнительного фактора повышения его инвестиционной привлекательности.

Особо следует отметить синтез теории и практики региональной экономики в масштабе федеративного государства. Широкое использование нормативно-правовой и статистической информации позволяет сделать учебное пособие настольной книгой для всех, кто интересуется практическими аспектами функционирования экономики региона и Омской области. Большое внимание уделено здесь деятельности областной администрации по осуществлению программ регионального развития и социальной защиты населения.

Кроме того, следует отметить, что это учебное пособие имеет непреходящее значение для научно-методологического обеспечения деятельности органов государственной власти и управления, руководителей предприятий и организаций. Оно может найти применение и в других регионах, как уже имеющих тесные экономические связи с Омской областью, так и стремящихся к установлению партнерских отношений.

Надеюсь, что первый в Российской Федерации учебник по экономике Западной Сибири, отнюдь не случайно появившийся в Омской области, способен в перспективе кардинально улучшить качество подготовки наших специалистов, а также поднять высшую школу региона на один уровень с ведущими вузовскими центрами страны.

Губернатор Омской области



Л.К. Полежаев

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО РАБОТЕ С ПОСОБИЕМ

Особенности учебного процесса. Данное учебное пособие является региональным компонентом преподавания дисциплин «Региональная экономика», «Экономическая география» и «Регионоведение» в вузах Омской области. При изучении дисциплины «Экономика Омской области» необходимо отталкиваться от того факта, что структура российской экономики в процессе рыночных преобразований подверглась коренной реорганизации. Многие функции управления экономикой государство или совсем сложило с себя, или передало на региональный уровень.

В России сегодня наблюдается активный процесс формирования региональных экономических конгломератов рыночной природы. На уровне отдельных субъектов Федерации вырабатывается самостоятельная региональная политика и региональная стратегия. Поэтому особенно важен дифференцированный подход к решению задач социально-экономического развития территорий в зависимости от региональных особенностей.

Лишь максимально полный учет природных, демографических, правовых и иных факторов дает возможность эффективно решать задачи, стоящие перед региональной экономикой. Для решения таких задач необходимо иметь четкое представление о нормативно-правовой базе, природно-ресурсном потенциале, трудовых ресурсах, общих принципах и приоритетах региональной экономической политики и т. д.

В ходе учебного процесса важным требованием к студентам является самостоятельное изучение пособия, обязательное осмысление принципов функционирования экономики региона. При изучении каждой главы следует не только внимательно прочесть текст и выделить главные положения, но и кратко ответить на контрольные вопросы. Особое внимание следует обратить на определения отдельных научных положений, знание и понимание которых требуются от студента обязательно – сущности регионального управления, знания методов исследования, особенностей размещения производительных сил, принципов экономического районирования, формирования региональной бюджетной политики и т. д.

Работа с учебным пособием. При работе с учебным пособием особое значение имеет сопоставление особенностей государственной и региональной экономической политики в рамках отдельных территорий. Это связано с тем, что в рыночной системе хозяйствования региональное управление неизбежно переносит акцент при изучении дисциплины на изучение экономики государственного сектора и бюджетное регулирование. Для облегчения усвоения учебного материала в конце каждого параграфа приводятся ссылки на нормативно-правовые документы, учебную литературу и контрольные вопросы.

Практика показывает, что если студенты запоминают множество фактов, не увязывая их в одну стройную систему знаний, то учебный материал быстро забывается. Самостоятельная работа с контрольными вопросами способствует осознанному изучению дисциплины, помогает отобрать основной материал и приобрести навыки экономического анализа. Глубоко усваивать учебный материал в таком контексте – значит уметь разбираться в процессах, протекающих на территории региона, правильно обосновывать теоретические положения курса.

Большое значение для самостоятельного изучения учебного пособия имеет сравнительный анализ социально-экономической ситуации в различных субъектах Федерации. Такие сравнения способствуют сознательному и более глубокому изучению учебного материала. Особенно важно установить черты сходства или различия в географическом положении, природных условиях и ресурсах, производственной структуре и экономической политике отдельных субъектов Федерации. При сопоставлении данных рекомендуется делать выводы о сходстве и различии и объяснять их причины.

Существенное место в учебном пособии занимают экономико-статистические показатели, дающие возможность разобраться в экономической жизни региона, что особенно важно для студентов экономических специальностей. Следует иметь в виду, что заучивание цифровых показателей не может служить самоцелью. Цифровые данные являются лишь объективными критериями, иллюстрирующими развитие отдельных экономических процессов.

Эти данные в пособии приводятся с целью выработки у студентов навыков самостоятельной работы с источниками, но никак не для механического заучивания. То же самое можно сказать и о широком использовании нормативно-правовых документов.

Поэтому при изучении отдельных глав учебного пособия перед студентами стоит задача получить общее представление о том, как на территории Сибири (и Омской области в частности) развиваются те или иные экономические процессы. Особое внимание уделено здесь не только стройности теоретических построений, но и тем практическим навыкам и умениям, которые должны выработать студенты в процессе изучения дисциплины для последующего применения в практической деятельности.

В *части I. «Экономико-географическое положение Омской области»* следует обратить особое внимание на объективные факторы внешнего характера, влияющие на функционирование экономики

Омской области. Речь идет о тех неэкономических категориях, которые во многом определяют экономический потенциал территории.

В процессе изучения этого раздела студент должен усвоить сущность экономической оценки природных ресурсов и размещение основных природных ресурсов на территории Омской области. Необходимо знать административно-территориальное устройство России и сетку современных экономических районов, их рыночную специализацию и размещение ведущих отраслей хозяйства Западной Сибири, а также основные территориально-производственные комплексы.

Часть II. «Отраслевая структура экономики Омской области» содержит анализ развития и размещения важнейших отраслей промышленности Омской области. В учебном пособии подробно рассмотрены лишь те отрасли, которые занимают доминирующее положение в экономике региона. В процессе изучения этого раздела студент должен усвоить структуру местной промышленности, знать особенности государственной политики в каждой отрасли, а также понимать приоритеты региональной экономической политики.

В **части III. «Экономическое развитие Омской области»** рассматривается состояние важнейших параметров социально-экономического развития Омской области – внешнеэкономических связей, региональных финансов и социальной сферы. В результате изучения этого раздела студент должен уметь охарактеризовать основные направления, результаты и приоритеты социально-экономического развития Омской области.

Методологические особенности пособия. Главная методологическая особенность учебного пособия «Экономика Омской области» заключена в его практической направленности, объединении теоретического изучения дисциплины «Региональная экономика» с непосредственной отработкой студентами конкретных навыков и умений по анализу экономической ситуации в Омской области. Пособие предполагает самостоятельную работу студентов во время учебных занятий. Роль преподавателя сведется к выполнению координирующих и контрольных функций. Контрольные вопросы, представленные в конце каждого параграфа, ориентируют учащихся именно на такую работу в процессе изучения дисциплины. Авторы попытались создать учебное пособие нового типа, широко использующее в учебном процессе актуальные статистические и нормативно-правовые источники.

ГЛАВА I. ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Омская область – часть Западно-Сибирского экономического района

Методология, предмет и задачи дисциплины. Региональная экономика – единственная научная дисциплина в системе экономических знаний, которая занимается конкретной территорией. Вся реальная экономическая деятельность, включая финансово-банковскую и экспертно-аналитическую, протекает на конкретной территории. Поэтому изучение дисциплины традиционно начинается с определения понятия «*экономический регион*».

Под регионом обычно понимается часть территории страны, имеющая сходные природные, социально-экономические, общественно-политические условия и определенную степень внутреннего единства, которая отличает ее от других частей страны. В такой трактовке речь в первую очередь идет о социально-экономических регионах (помимо них есть регионы, например, природные, природно-хозяйственные и т. д.).

Под термином «*регионы Российской Федерации*» подразумевается понятие, обозначающее экономические районы страны и в том числе *Западно-Сибирский экономический район*. Под *территорией* региона подразумевается ограниченное территориально-административное образование. Иначе говоря, в настоящем пособии территория совпадает с административно-территориальной единицей – Омской областью.

Предметом *региональной экономики* является изучение:

- размещения производительных сил и социально-экономического развития территорий;
- проявления экономических закономерностей в связи со спецификой конкретной территории;
- важнейших природно-экономических, демографических и экологических особенностей территорий;
- межрегиональных, внутрирегиональных и межгосударственных экономических связей.

Другими словами, важная составляющая предмета исследований региональной экономики – изучение территориального аспекта общественного воспроизводства. Причем как научная область знаний региональная экономика включает в себя:

- исследование закономерностей размещения производительных сил и социальной инфраструктуры в рамках конкретной территории;
- анализ, прогнозирование и обоснование региональной экономической политики с учетом общей стратегии социально-экономического развития и экологических требований;
- изучение экономики регионов и межрегиональных экономических образований, а также территориальной организации хозяйства.

Вместе с тем «экономика региона» изучает природно-ресурсный потенциал регионов Российской Федерации, население, трудовые ресурсы и современные демографические проблемы территорий; анализирует стартовый уровень экономики отдельных регионов, выявляет основные факторы размещения производительных сил, развития инфраструктуры хозяйства и определяет пути ее рационализации, а также исследует экономические связи регионов России со странами ближнего и дальнего зарубежья.

Таким образом, *экономика региона – это сфера научных знаний о развитии и размещении производительных сил, социально-экономических процессах на территории регионов и их связи с природно-экологическими условиями*. При изучении регионов необходимо глубокое понимание современной экономической ситуации в них.

Региональная экономика тесно связана с другими научными дисциплинами: «Основами экономических знаний», «Экономической историей», «Статистикой», отраслевыми экономиками, «Экономикой и социологией труда», «Региональным управлением», «Экономической географией» и др. Региональная экономика использует их методы и выводы для собственного развития. И в то же время она обогащает эти дисциплины своими подходами.

Принципы и методы региональных экономических исследований. Коренные изменения в структуре производственных отношений, суверенизация регионов, развитие местного самоуправления, самостоятельность предприятий ставят новые задачи и приоритеты перед региональной экономикой. В условиях рыночных отношений для органов государственного управления на первый план выходят процессы экономического и социального развития административно-территориальных образований. И здесь необходимо детальное изучение природно-ресурсного потенциала, демографических, социальных, экономических и экологических проблем регионов.

Приоритетное направление отдается изучению горизонтальных связей, которые в определенной степени влияют на перспективы социально-экономического развития как России в целом, так и отдельных регионов. При этом важнейшими задачами являются реструктуризация экономики регионов, формирование производственных систем межгосударственного и межрайонного значения, создание зон со специальным экономическим режимом и т. п.

Базовым звеном региональных исследований в новых условиях становится не подготовка планово-командных распоряжений, а территориальные прогнозы (схемы) экономического и социального развития. Такие генеральные схемы содержат комплексный прогноз развития территорий для принятия конкретных управленческих решений на местах.

В территориальных схемах экономического и социального развития отражаются региональные проблемы территорий, обусловленные структурной перестройкой экономики и необходимостью поддержания баланса интересов регионов и государства. Поэтому генеральные схемы отражают основные пути решения региональных проблем общегосударственного и межрегионального характера, включая:

- освоение новых территорий,
- социальные проблемы отстающих и депрессивных районов,
- использование природных ресурсов,
- пути предотвращения или ликвидации крупных экологических кризисов,
- оценка социальных аспектов развития региона в ретроспективный период,
- степень реализации важнейших социальных программ.

При проведении региональных экономических исследований используется целый комплекс научных методов.

I. Балансовый метод. Этот метод основан на составлении отраслевых и региональных балансов и позволяет адекватно отразить соотношения между отраслями:

- рыночной специализации;
- промежуточными отраслями, обеспечивающими как потребность ведущих отраслей, так и нужды населения,
- отраслями сферы услуг.

Балансы необходимы также для разработки межрегиональных и внутрирегиональных программ развития. Экономические обоснования размещения предприятий (выбор территории для сооружения предприятия, расчеты обеспеченности его сырьем, топливом, энергией, водой, трудовыми и другими ресурсами) – все это составляет содержание балансового метода. Составление отраслевых и региональных балансов позволяет установить уровень комплексного развития региона, наличие в его развитии диспропорций.

II. Картографический метод. Этот метод основан на использовании географических карт с целью изучения тех показателей, которые плохо поддаются математическому представлению и сопоставлению. Например, при изучении природно-климатических условий (характера почв, наличия водных ресурсов, лесных массивов) в процессе подготовки бизнес-планов по окультуриванию с/х земель. Карта в региональной экономике – источник получения информации о размещении производительных сил и ресурсном потенциале регионов. Она позволяет наглядно представить особенности территории. Благодаря использованию карт, картосхем, картограмм, картодиаграмм легко анализируются не только особенности размещения, но и ресурсный потенциал, характеризующий уровень развития отраслей в экономике региона.

III. Программно-целевой метод. Этот метод обычно используется в процессе подготовки и реализации региональных программ социального значения. Он включает в себя выполнение следующих этапов:

1. определение конечных показателей и временных рамок реализации программы;
2. мобилизация имеющихся резервов;
3. поэтапное выполнение программных установок.

Классификация региональных программ социального значения производится исходя из их статуса, функциональной направленности и сроков реализации. Сюда можно отнести большинство программ, финансируемых из федерального и местного бюджетов. Например:

- адресную помощь социально незащищенным слоям населения;
- улучшение здоровья населения;
- поддержание достигнутого уровня образования;
- сохранение культурного наследия и т. д.

IV. Метод математического моделирования применяется обычно в процессе региональных исследований по проблемам размещения производительных сил. Основные направления математического моделирования в региональной экономике:

- моделирование территориальных пропорций развития агломераций;
- сопоставление различных вариантов развития территории;
- разработка моделей оптимизации внешних связей и внутренней инфраструктуры и др.

Использование математических моделей в экономике позволяет с минимальными затратами труда и времени обрабатывать большие массивы исходных данных, выбирать оптимальные решения в соответствии с поставленной целью. При этом следует иметь в виду, что полученные на ЭВМ результаты нуждаются в правильной интерпретации. Пример: резкая ликвидация убыточных предприятий в сельском

хозяйстве может стимулировать развитие остальных хозяйств и привести к росту налоговых поступлений в местный бюджет.

Однако, затраты на социальное обеспечение высвобожденного населения и снижение покупательной способности населения способны только ухудшить ситуацию. Поэтому чаще всего этот метод используется на практике лишь при решении локальных задач оптимизации региональной инфраструктуры. Например, при разработке оптимальных маршрутов городского транспорта.

V. Индексный метод предусматривает использование аппарата статистического анализа (исчисление индексов, корреляционный анализ) для изучения динамики и текущего состояния экономической ситуации. Обычно он применяется для определения рыночной специализации территорий и планируемой экономической эффективности региональных нововведений. Этот метод основывается на данных государственной статистики и в условиях рыночной экономики постепенно теряет свое значение.

VI. Системный анализ – метод многоуровневого исследования, при котором экономика региона или субрегиона рассматривается в качестве целостной системы. Реализация метода системного анализа предусматривает следующие этапы:

- постановка целей исследования;
- определение внешних и внутренних факторов;
- выявление индикаторов, характеризующих состояние системы;
- изучение динамики поведения системы;
- анализ условий внешней среды и процессов в аналогичных системах;
- сопоставление полученных данных с целью многоуровневого анализа системы и подготовки рекомендаций для принятия управленческих решений.

Под многоуровневым анализом поведения системы понимается применение разных схем расчетов и наложение их результатов друг на друга. Иначе говоря, производственная схема региона выглядит иначе, нежели схема социальной или транспортной инфраструктуры.

Идеальный вариант в любом случае недостижим. Поэтому, чем больше схем (уровней) системного взаимодействия мы учтем, тем достовернее будет полученный результат. Окончательные выводы делаются на основе соизмерения прямых и обратных связей с учетом временной динамики и неизбежных издержек.

Территориальные особенности Западной Сибири. Западная Сибирь расположена на перекрестке железнодорожных магистралей и крупных сибирских рек (Обь, Иртыш, Катунь) в непосредственной близости к промышленному Уралу. Этот регион относится к районам с высокой обеспеченностью природными ресурсами при дефиците трудовых ресурсов. Состав Западно-Сибирского экономического района: Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская, Тюменская области (включая Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа). Площадь: 2,4 млн км² (14 % территории Российской Федерации).

Удельный вес Западно-Сибирского экономического района в хозяйстве России достаточно высок. Район отличается многоотраслевой промышленностью, развитым сельским хозяйством, значительным научным потенциалом. Западная Сибирь обеспечивает основную добычу нефти, природного газа и значительную часть заготовок древесины. Основные направления развития района связаны со следующими факторами:

- углублением рыночной специализации на базе нефтяной, газовой, угольной промышленности (~50 % производства в РФ);
- созданием на их основе крупнейшего комплекса энергоемких, материалоемких и водоемких производств;
- с развитием зернового и животноводческого аграрного комплекса при рациональном использовании природных ресурсов.

Структура и размещение ведущих отраслей хозяйства. Для хозяйственного комплекса Западной Сибири характерно сочетание добывающих отраслей и отраслей тяжелой промышленности. Велик удельный вес района в производстве сельскохозяйственной продукции. Рыночные отрасли специализации Западной Сибири:

- топливная (нефтяная, газовая, угольная) промышленность;
- черная и цветная металлургия;
- лесная промышленность;
- машиностроение;
- пищевая промышленность (производство животного масла, сыров, молочных, мясных и рыбных консервов);
- химическая промышленность.

К отраслям сельскохозяйственной специализации Западной Сибири относится также производство зерна, молочно-мясное скотоводство, тонкорунное овцеводство, оленеводство, звероводство и пушной промысел.

В процессе разделения труда на территории района сформировалось несколько межотраслевых и отраслевых комплексов.

Угольно-металлургический комплекс расположен в Кузбассе и объединяет добычу энергетических и коксующихся углей в Кузнецком и Горловском угольных бассейнах, обогащение и коксование углей, черную и цветную металлургию, коксохимию и тяжелое металлоемкое машиностроение. Черная металлургия, так же как и угольная промышленность, имеет общероссийское значение. Она представлена Новокузнецким металлургическим комбинатом и Западно-Сибирским заводом полного цикла, переделным заводом в Гурьевске, трубопрокатным заводом в Новосибирской области, а также коксохимическими заводами.

Территориальная организация хозяйства. По экономико-географическому положению, характеру природных условий, своеобразию специализации хозяйства на территории Западно-Сибирского экономического района можно выделить два подрайона – Кузнецко-Алтайский и Западно-Сибирский.

Кузнецко-Алтайский подрайон включает в себя Кемеровскую, Новосибирскую области, Алтайский край и Республику Алтай. Хотя подрайон и занимает менее 20 % территорий Западной Сибири, однако в нем сосредоточено около 60 % трудоспособного населения. Здесь сконцентрированы предприятия угольной, металлургической, химической и машиностроительной промышленности, крупное сельскохозяйственное производство. В этом подрайоне сосредоточена вся добыча руд цветных металлов и черных металлов, все производство кокса, химических волокон, алюминия и ферросплавов, паровых котлов, железнодорожных вагонов.

В **Республике Алтай**, имеющей слабо развитую промышленность, можно выделить добычу ртути, золота и лесозаготовку.

В **Алтайском крае** добывают полиметаллические руды и производят кокс. Основными отраслями являются химическая промышленность и машиностроение. Развита коксохимия, производство соды, синтетического волокна, химвеществ, шин и резинотехнических изделий. В машиностроении выделяются котлостроение, тракторостроение, производство дизельных двигателей и грузовых железнодорожных вагонов, станкостроение и электротехническая промышленность. Ведется заготовка древесины и ее переработка в пиломатериалы. Имеется хлопчатобумажная и льноперерабатывающая промышленность, а также крупная пищевая промышленность.

Кемеровская область занимает 1-е место в России по добыче угля. В ней добывается не только энергетический, но и коксующийся уголь, которым обеспечивается черная металлургия Сибири, Урала и некоторых других областей страны. Кузнецкий угольный бассейн остается на обозримую перспективу основным для страны, поэтому наряду с закрытием некоторых устаревших шахт здесь будет развиваться открытая добыча угля и будут построены новые шахты.

В Кемеровской области действуют три металлургических завода, причем предприятия в Новокузнецке относятся к крупнейшим в России. Производятся стальные трубы и ферросплавы, велик объем производства коксохимической продукции и азотных удобрений. Цветная металлургия представлена добычей полиметаллов и золота, выплавкой цинка и алюминия. В машиностроении выделяется производство основного и вспомогательного оборудования для угольных шахт и карьеров.

В **Новосибирской области** черная металлургия имеет вспомогательный характер и представлена небольшим сталеплавильным заводом. Зато в цветной металлургии есть предприятия-монополисты. В Новосибирске располагается единственный в стране комбинат по выплавке олова, аффинажный завод (выплавка золота), завод по производству редких металлов и завод ядерного топлива.

В пределах Новосибирской области сосредоточена значительная часть предприятий машиностроения всего экономического района и представлены: производство электротехнической продукции (генераторы и турбины, крупные электросталеплавильные печи и другая продукция), станкостроение, авиационное, оборонное, электронное машиностроение и производство средств связи. В области заготавливают и перерабатывают лес, развита легкая и пищевая промышленность и производство строительных материалов.

Металлоемкое машиностроение Кузбасса ориентируется на потребности угольной и металлургической промышленности. Машиностроение Новосибирской области и Алтайского края имеет транспортное, энергетическое и сельскохозяйственное направление. Пищевая и легкая промышленность Кузбасса связана с рациональным использованием трудовых ресурсов, особенно женского труда. В то время как в Алтайском крае и Новосибирской области эти отрасли обусловлены наличием сельскохозяйственной базы и необходимостью наращивания промышленного потенциала.

Сельское хозяйство в Кемеровской области ограничено пределами ее территории, тогда как в Новосибирской области и Алтайском крае оно носит межрайонный характер и ориентировано на поставки

сельскохозяйственной продукции в другие районы. Эти различия территорий подрайона укрепляют экономическое единство Кузбасса и Алтая.

В Кузбассе сформировался промышленный район на базе ряда промышленных узлов – Новокузнецкого, Прокопьевск-Киселевского, Белово-Ленинск-Кузнецкого, Кемеровского. В Новосибирской области и в Алтайском крае основной формой промышленной организации является обособленный областной центр. Исключение составляют два промышленных узла – Новосибирский и Барнаульский-Новоалтайский.

Крупнейшими городами Кузнецко-Алтайского подрайона являются Новосибирск, Кемерово и Новокузнецк. В Новосибирске развито машиностроение. Вблизи города расположен Академгородок – центр Сибирского отделения Российской Академии наук. В Кемерово развита химическая промышленность и машиностроение. Новокузнецк – центр черной и цветной металлургии, добычи угля, производства горного оборудования. Алтайский край (Барнаул) и Республика Алтай (Горно-Алтайск) – центры цветной металлургии, лесозаготовительной, пищевой и легкой промышленности. В сельском хозяйстве, наряду с овцеводством, козоводством и коневодством, широкое развитие получило мараловодство. Земледелие специализируется на выращивании пшеницы, картофеля, кормовых культур. Большое значение имеет санаторно-курортное хозяйство (курорты Белокуриха, Чемал) и туризм.

Западно-Сибирский подрайон включает в себя Тюменскую, Омскую и Томскую области. За исключением территории прилегающей к Транссибирской магистрали, его территория – наименее освоенная часть Западной Сибири. В то же время благодаря наличию здесь больших и высокоэффективных нефтяных, газовых, лесных и водных ресурсов ускоренными темпами идет процесс формирования **Западно-Сибирского территориально-производственного комплекса** (ТПК). Он базируется в Тюменской и Томской областях. Отраслями его специализации являются нефтедобывающая, газовая, лесная, рыбная промышленность, оленеводство, охотопромысловое хозяйство. Южная часть этого подрайона стала базовой зоной центров ТПК, в которых перерабатываются ресурсы севера и изготавливается промышленное оборудование и продовольственные товары для ТПК.

Крупные города Западно-Сибирского подрайона – Омск, Томск, Тюмень.

В **Омской области** сосредоточены предприятия нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности. Омский нефтеперерабатывающий завод – один из крупнейших в стране. Рядом с ним находятся предприятия по производству технического углерода, синтетического каучука, шин, пластмасс и моющих средств. В машиностроении можно выделить производство криогенного оборудования, авиационных двигателей, оборонное, производство средств связи и радиопромышленность. В области заготавливается лес и производятся пиломатериалы, развита первичная переработка шерсти и хлопчатобумажная промышленность.

В **Томской области** ведется добыча нефти и уже работает первая очередь перспективного нефтехимкомбината по производству пластика. Машиностроение области представлено приборостроением, электротехнической, оптико-механической, подшипниковой промышленностью. Велик объем заготовки и переработки леса.

Тюменская область (вместе с входящими в ее состав автономными округами) занимает первое место в стране и одно из первых мест в мире по добыче нефти, природного и попутного нефтяного газа. Ресурсы области велики, и в обозримой перспективе она останется ведущей в стране. Имеющиеся ресурсы позволяют сохранить объемы добычи нефти и увеличить добычу природного газа. Нерешенной остается проблема утилизации попутного нефтяного газа; значительные объемы этого ценнейшего сырья сжигаются в факелах.

В области не хватает мощностей по переработке этого сырья и по производству из него нефтехимической продукции. Темпы строительства и развития Томского и Тобольского нефтехимкомбинатов отстают от возможностей имеющейся сырьевой базы. Перспективным является использование остаточных объемов природного газа в отработываемых месторождениях для строительства на их базе крупных электростанций и подача электроэнергии, помимо потребителей самой области, на Урал.

Отличительной особенностью территориальной структуры северной части этого подрайона является очаговый характер освоения территории. Новые населенные пункты располагаются вблизи центров добычи нефти и газа – Уренгой, Ямбург, Надым, Сургут, Нижневартовск, Ханты-Мансийск, Нефтеюганск и др. Большую часть Тюменской области занимают автономные округа – Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий. Наряду с традиционными отраслями хозяйства – оленеводством, охотой и рыболовством, здесь развивается нефтегазодобывающая, лесная, пищевая, легкая промышленность и электроэнергетика.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение предмета «Экономика и экономическая география».
2. Обоснуйте методы, используемые региональной экономикой для анализа территориальной организации хозяйства.

3. Покажите, какие природные ресурсы являются основой промышленного развития Западно-Сибирского экономического района.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. – М.: ГУ ВШЭ, 2004.
2. Региональная экономика: Учебник для вузов / Под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – М.: ЮНИТИ, 2004.
3. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление. – М.: Инфра-М, 2005.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Общероссийский классификатор экономических регионов ОК 024-95 (ОКЭР) (утв. постановлением Госстандарта РФ от 27.12.1995 г. № 640) // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Распоряжение Правительства РФ от 7.06.2002 г. № 765-р «Об утверждении стратегии экономического развития Сибири» // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Используя статистические данные, сопоставьте показатели экономического развития Омской области и других регионов Западно-Сибирского экономического района.
2. Составьте план на основе одного из методов региональных экономических исследований и сделайте предварительные выводы.

§ 2. Экономическая история Омской области

Экономическое освоение территории Сибири. Название «Сибирь» принадлежит изначально юго-западной ее части. Именно здесь располагалось Сибирское ханство Кучума, на которое напал Ермак, заставив хана покинуть его столицу под названием Сибирь. Ермак действовал на свой страх и риск (точнее, от имени купцов Строгановых). Более того, его даже искали московские власти за разбой на Волге, так что он смог заработать прощение Ивана Грозного, приподнеся ему в подарок новую страну. Лишь после этого царь послал в Сибирь небольшое подкрепление.

Русские люди появились в этом регионе гораздо раньше. Еще в XVIII веке новгородцы проникли за Северный Урал и включили в свои владения Югру – территорию в низовьях Оби. Однако именно поход Ермака ознаменовал начало русского проникновения в Сибирь. Проникновение за Урал шло очень быстро – гораздо быстрее, чем продвижение русских на юг. Примечательно, что Тюмень – ровесница Воронежа, а Томск на десять лет моложе Белгорода, хотя от Томска до Москвы добираться было в три раза дальше, чем от Белгорода. К югу от Московской Руси лежали практически безлюдные плодородные земли, тогда как в Сибири Ермак натолкнулся на многочисленное враждебное население, которое бунтовало еще целый век.

Объяснить это можно тем, что первые русские шли в Сибирь не ради земли, а за пушниной – соболем и песцом, шкуры которых очень высоко ценились в Европе. Причем основной поток русской экспансии пошел сначала гораздо севернее населенных сибирских районов, через тайгу и тундру. Отправной точкой для многих был Великий Устюг в нынешней Вологодской области. И недаром такие северо-сибирские города, как Сургут, Салехард или Мангазeya возникли гораздо раньше многих южных сибирских городов. Особой славой пользовалась Мангазeya, основанная в устье реки Таз еще в 1601 году. Отсюда морем шла прямая торговля с Западной Европой. Скорость продвижения русских на восток определялась скоростью истребления пушного зверя.

Лишь с XVIII века Россия приступила к освоению южной части Западной Сибири, "замирив" местное население и отбив нападения кочевников с юга. Здесь ее ждали плодороднейшие почвы сибирской лесостепи – хоть и подверженные засухам, но в удачные годы способные давать большие урожаи.

Социальную обстановку в Сибири с самого начала осложняло взяточничество чиновников. Еще в XVIII веке царское правительство было вынуждено реорганизовать управление Сибирью из-за невероятной коррумпированности местных начальников, а в 1819 году Александр I послал сюда М.М. Сперанского, чтобы тот в ответ на тысячи жалоб учинил расправу над лихоимцами.

С 1733 года важнейшей административной, торговой и военной артерией, связывающей юг Западной Сибири с Европейской Россией, был Московско-Сибирский тракт, проходивший вначале севернее, а затем южнее города Тары. Он начинался от Екатеринбурга и проходил через Тюмень, Тобольск, Тару, Казань, Колывань, Томск, Енисейск, Иркутск, Верхнеудинск и Нерчинск. Дорога на всем протяжении Московского тракта была вымерена и размечена верстовыми столбами. Вдоль дороги селили переселенцев и ссыльных, а также окончивших срок службы солдат.

Строительство Московского тракта ознаменовало новый этап в освоении территории Сибири. Вдоль тракта располагались поселки и крупные деревни, население которых наряду с сельским хозяйством специализировалось еще и на извозе. К началу строительства Транссибирской железнодорожной маги-

страдали ежегодные перевозки грузов по Московскому тракту составляли от 4 до 7 млн пудов.

На этих перевозках было занято около 16 тыс. возчиков и свыше 80 тыс. лошадей. Вообще колесные дороги изначально во многом определяли экономическое развитие сибирских городов. Главные тракты имели стратегическое значение и связывали сибирские губернии с Центральной Россией. К основным сибирским трактам относились: Московский (3 000 км), Томск – Семипалатинск (700 км) и Омск – ст. Алтайская (1 500 км).

В марте 1881 года было высочайше утверждено распоряжение Комитета министров о строительстве Великого Сибирского железнодорожного пути от Владивостока до Хабаровска и от Златоуста до Томска через Челябинск. Уже на первом этапе строительства предполагалось построить Западно-Сибирскую часть магистрали от Челябинска до Оби протяженностью в 1848 км. В 1894 году из Челябинска в Омск прибыл первый поезд. Железнодорожный мост через Иртыш был сдан в эксплуатацию в 1896 году, как и весь Западно-Сибирский участок Транссиба (на два года раньше срока).

В результате Сибирь стала поставлять на европейские рынки огромные количества зерна, причем настолько дешевого, что его потоки грозили разорению крестьянам европейской России, лишив их всяких надежд на экспорт. Поэтому для защиты от дешевого сибирского хлеба пришлось придумать так называемый «*челябинский перелом*» – резкое увеличение железнодорожных тарифов на перевозку зерна в западном направлении. Позже из Сибири зерно пошло на экспорт через Архангельск.

К 1913 году была введена в строй железная дорога Тюмень – Омск, прошедшая по густонаселенным уездам Тобольской губернии. Эта ветка обеспечила вывоз сибирского зерна и масла через Екатеринбург в Европейскую часть России. Основными станциями отправки масла были Новониколаевск (30 %), Курган (24 %), Омск (22 %) и другие. В 1915 году в связи со строительством дороги от Тюмени до Омска и прокладкой дополнительных путей от Омска до ст. Карымская Сибирскую железную дорогу разделили на Омскую и Томскую.

Цены на основные продукты питания в Сибири были ниже, чем в остальной России. С ценообразованием тесно была связана проблема транспортных тарифов. Суть этих тарифов (Челябинского тарифного перелома) заключалась в том, что цена за провоз сибирского хлеба резко возрастала на пути из Челябинска в Центральную Россию. Однако рост сельскохозяйственного производства в Сибири и необходимость экспорта зерновых привели к постепенному снижению тарифной надбавки с 1911 года и полной его отмене в 1913 году.

Транссибирская железнодорожная магистраль, пересекая Иртыш, Обь и Енисей, значительно оживила судоходство. Если сухопутные дороги охватывали только близлежащую к магистрали территорию, то судоходство позволяло доставлять грузы в куда более отдаленные районы. В сферу активного хозяйственного освоения вошла территория площадью около 2 млн км² (шестая часть Сибири).

Сельское хозяйство в Сибири до революции было наиболее рентабельной и динамично развивающейся отраслью экономики. После прокладки транссибирской магистрали сбор и вывоз хлеба начал резко расти. В период 1900-04 гг. в год собиралось около 200 млн пудов зерна, в 1905-09 гг. – 320 млн пудов, в 1910-14 гг. – уже 380 млн пудов. К 1917 году сбор зерновых достиг 600 млн пудов, а основной объем сбора (80 %) пришелся на Западную Сибирь.

В начале века по темпам роста посевных площадей и валовых сборов зерна Сибирь обогнала Центральную Россию и США. При этом темпы роста валовых сборов зерна превышали темпы роста посевных площадей. Это свидетельствовало о более высокой производительности земледелия в Сибири. Во время первой мировой войны темпы валового сбора зерна в Сибири выросли еще больше.

Причиной этого послужили увеличение поставок в армию, рост вывоза в Центральную Россию и дополнительный экспорт. Накануне войны был отменен Челябинский тарифный перелом, сдерживающий поставки сибирского зерна в Европу. Одновременно выросли цены на хлеб. В итоге за три года (1914-17 гг.) сбор зерна в Сибири вырос на 17 %, тогда как в Европейской части России он сократился на 13 %.

К 1913 году на территории Сибири находилось 20 % российского поголовья скота (30 млн голов). Максимальное поголовье скота было в Акмолинской, Семипалатинской и Тургайской областях, а также в Забайкалье. Почти 30 % сибирских хозяйств имели по 5-7 лошадей. На одно крестьянское хозяйство в Сибири приходилось почти в 2,5 раза больше голов крупного рогатого скота и свиней, чем в Европейской части России.

С появлением железной дороги в Сибири началось бурное развитие маслоделия. В 1900 году из Сибири вывозилось более 1 млн пудов, в 1905 году – 2 млн, а в 1913 году – более 6 млн пудов сливочного масла. Основными маслодельческими районами стали густонаселенные земледельческие территории степной и лесостепной зоны Западной Сибири. В Тобольской губернии центром скупки и вывоза масла стал Курган, в Томской губернии – Новониколаевск, а в Степном крае – Омск. Перед революцией в Сибири действовало несколько сотен маслобойных и сыродельных заводов, на крупных железнодорожных станциях были построены мощные холодильники для хранения больших партий масла, а перевозка продукции осуществлялась в специальных вагонах-рефрижераторах.

Если к 1895 году в Сибири перерабатывалось около 1 тыс. пудов масла, то к 1910 году средняя мощность только одного завода составляла от 50 до 160 пудов. За короткий срок Сибирь обогнала все маслодельческие центры России и до революции обеспечивала 90 % всего экспорта масла, принося России больше золота, чем вся сибирская золотопромышленность. Однако уже к 1928 году сибирское маслоделие сократилось к уровню 1913 года на 70 %.

Челябинский перелом способствовал развитию в Западной Сибири мукомольной промышленности, которая располагалась вдоль Оби и Иртыша. Главными центрами этой отрасли стали Курган, Павлодар, Омск, Семипалатинск и Барнаул. После октября 1917 года количество мельниц (и, к началу 1920-х гг. – производство муки) в Сибири сократилось на 63 % от довоенного уровня.

Революцию Сибирь встретила без энтузиазма. После же ее установления хозяйственное развитие Западной Сибири резко сменило курс: процветавшее сельское хозяйство развалилось, ни о каком вывозе зерна из региона уже не шло и речи, зато стремительно стала расти промышленность. Прежде всего это относилось к Кемеровской области. Здесь были открыты очень большие запасы каменного угля, выходившего на поверхность многометровыми пластами.

Первая советская пятилетка была во многом посвящена именно Кузбассу – строительству шахт, разрезам, гигантских металлургических комбинатов, а самое главное – увязке этого комплекса с уральскими железорудными месторождениями и заводами в единый Урало-Кузнецкий комбинат. В одних и тех же вагонах с Кузбасса на Урал шел уголь, а в обратном направлении – железная руда Магнитки.

Второй мощный этап индустриализации пришелся на годы войны, когда Западная Сибирь приняла множество заводов с оккупированной территории страны. С ними пришла новая волна переселенцев, благодаря которым выросли областные центры Западной Сибири. В послевоенные годы эти предприятия укоренились в регионе, прошли модернизацию. Барнаул стал специализироваться на машиностроении, Рубцовск – на тракторостроении, Омск – на оборонной промышленности, а Кузбасс – стал центром химической промышленности.

В 1970-х годах центр хозяйственной активности региона стал быстро смещаться на север, в Тюменскую область, где были открыты огромные месторождения нефти и природного газа. За 1980-е годы в Тюменский нефтегазовый комплекс было вложено более 10 % всех капиталовложений СССР. Благодаря этому в короткий срок здесь удалось создать предприятия с громадными объемами производства. Сюда приехали сотни тысяч поселенцев, в том числе из Белоруссии, с Украины, ради них было построено несколько крупных новых городов среди таежных болот Васюганья. Когда трубопроводы соединили Тюменскую область с зарубежными рынками, она превратилась в "главный экспортный цех державы".

После этого Западная Сибирь стала «распадаться» надвое: на северную часть, где все зависело от добычи нефти и газа, и на южную, где развивалось сельское хозяйство и оборонная промышленность. Перестройка и реформы довершили этот распад. Южная часть впала в глубокий кризис. Зато северная, тюменская часть Западной Сибири, продолжала процветать, получая громадную ренту от добычи полезных ископаемых. Если считать вместе с округами, то Тюменская область прочно заняла место одного из основных регионов-доноров федерального бюджета, уступая по налоговому потенциалу лишь Москве.

В современной Сибири сосредоточено 75 % природных ресурсов России. Из них: 90 % – угольных, 70 % – лесных и 60 % – гидроэнергетических. Однако экономическая история Западной Сибири и Омской области позволяет не только проследить экономическое развитие региона, но и обнаружить, что ныне неблагоприятные отрасли экономики прежде определяли хозяйственную жизнь территорий.

История административного деления Омской области. До конца XVI века территория Омской области входила в состав Сибирского ханства – государственного образования, созданного на остатках бывшего Джучиева улуса Монгольской империи Чингисхана. На юго-востоке тогда простирались владения калмыков (ойратов), которые постоянно беспокоили набегами коренное население Среднего Прииртышья. С распадом Сибирского ханства эта территория вошла в состав России. Русская граница с Джунгарским ханством (1635-1758 гг.) пролегла по долине реки Камышловки.

В 1716 году во исполнение указа Петра I лейб-гвардии подполковник Иван Дмитриевич Бухгольц заложил Омскую крепость на юго-западной оборонительной линии Сибири. В течение всего XVIII века в Сибири непрерывно проводились административно-территориальные преобразования – современная территория Омской области входила то в Тобольскую губернию (уезды Омский и Тарский), то в состав Тобольского наместничества. Омск оставался уездным городом с 1785 по 1797 г. В 1822 г. при новом разделе Сибири была выделена Омская область с центром в городе Омске. Тюкалинский и Тарский уезды были причислены к Тобольской губернии, в которой позднее, с упразднением в 1838 г. Омской области, вновь оказался Омск.

В 1822 году по инициативе М.М. Сперанского в Сибири впервые была проведена реформа управления регионом на основе учета географических, экономических и исторических особенностей территории. Был принят целый ряд важнейших законодательных актов: положения о земских повинностях, о хлебных запасах и соляном управлении, о ссыльных и об этапах, о вольном переселении крестьян в Си-

бирь и т. д. В результате Сибирь была разделена на два генерал-губернаторства: Западно-Сибирское и Восточно-Сибирское с административными центрами в Тобольске (с 1839 г. в Омске) и Иркутске. Западно-Сибирское генерал-губернаторство включило в себя Тобольскую и Томскую губернии, а также Омскую область.

21 октября 1868 года была образована Акмолинская область с центром в Омске. В области насчитывалось 5 уездов с центрами в Акмолинске, Атбасаре, Кокчетаве, Омске и Петропавловске. Основу хозяйственной специализации Акмолинской области составили скотоводство и земледелие. На Иртыше было распространено рыболовство. На территории Акмолинской области был разведан каменный уголь, добывалось железо, серебро, медь и свинец (действовало около 20 приисков). На озерах выпаривали соль.

Активное заселение и освоение высокопродуктивной сибирской земледельческой зоны вызвало необходимость в особом управлении территорией, и в 1882 году было образовано Степное генерал-губернаторство со столицей в Омске. Интенсивное развитие нового земледельческого района началось в конце XIX века с прокладкой в Сибири железнодорожной магистрали. Производство зерна здесь стало расти так быстро, что уже в начале XX века для его вывоза было решено построить Южно-Сибирскую железную дорогу, проходящую по целинным районам южнее Транссиба.

С 1918 по 1919 г. Омск становится столицей правительства адмирала А.В. Колчака, а с 1925 по 1930 г. город был окружным и районным центром так называемого Сибирского края. С 1929 году губернское деление в России было повсеместно заменено на краевое и областное. Хотя сам процесс административно-территориального передела начался уже вскоре после окончания Гражданской войны. Так, к 1922 году Сибирь была разделена на 6 губерний – Томскую, Омскую, Новониколаевскую, Алтайскую и Иркутскую. Вообще в период с 1918 по 1934 гг. территория и название области неоднократно менялись – Омская область, Омская губерния, Сибирский край.

7 декабря 1934 г. из районов Западно-Сибирского края, Обско-Иртышской и Челябинской областей была вновь образована Омская область, которая заняла территорию в 1,5 млн км² от степей Казахстана до Карского моря, став одним из крупнейших административных образований СССР. 14 августа 1944 г. значительная часть районов Омской области была передана новой Тюменской области, и с той поры административные границы Среднего Прииртышья приобрели современные очертания.

Социально-экономическое развитие Омской области. Долгое время Омск уступал по благоустройству и архитектуре даже уездным городам. Московский тракт проходил севернее Омска и почти не оказывал влияния на его развитие. Незначительное оживление в хозяйственную жизнь города внесло открывшееся с 1862 г. регулярное пароходное сообщение между Тобольском, Омском и Семипалатинском. Однако по-настоящему город преобразился лишь с прокладкой Транссибирской железнодорожной магистрали. В течение двух последующих десятилетий город Омск, благодаря бурному росту промышленности, далеко обошел по уровню развития уездную Тару.

К началу XIX века Омск стал признанным центром торговли. Развивается омское купечество, появляются иностранные концессии и монополии. Из Омской области экспортировались: зерно, масло, рыба, меха и меховые украшения, кожи. В Омске открываются консульства европейских стран и США.

В 1901-25 гг. на долю Акмолинской области приходилось около 16 % собранных в Сибири зерновых. Основными культурами в Сибири были пшеница и овес, составлявшие в валовом сборе до 80 %. Такие показатели развития сельского хозяйства в Сибири еще раз подтвердили правильность столыпинской аграрной политики.

С активным освоением степных земледельческих районов Западной Сибири и ростом сельскохозяйственного производства Омск превращается в крупный торгово-промышленный центр, через который проходил основной товаропоток Степного края. Здесь были открыты филиалы различных торгово-промышленных компаний из Центральной России, представительства американских, английских и немецких фирм, специализирующихся на продаже сельскохозяйственных машин и закупке сельхозпродукции и сырья.

В 1911-15 гг. в Омске были проведены первые в Сибири сельскохозяйственная, торгово-промышленная и лесная выставки. Бурно развивалась промышленность, и к 1917 г. в Омске насчитывалось около 200 различных предприятий, в том числе 35 кирпичных, 5 пивоваренных, 4 чугунолитейных завода, имелось много кузниц, действовали паровые лесопилки, предприятия по переработке сельхозпродукции и выпуску пищевых товаров.

Перед началом первой мировой войны в Омске находился Сибирский кадетский корпус, женская и мужская гимназии, учительская семинария, коммерческое и техническое училища, Западно-Сибирский отдел Русского Географического общества; в 1905 г. открылся драматический театр. В 1900 г. в Омске проживало 37 тыс. чел., в 1917 г. – 113,7 тыс. чел., а в 1928 г. – уже 190 тыс. чел.

К началу 1920 гг. Омск стал признанным торговым центром Западной Сибири (вывоз продуктов сельского хозяйства). Ситуация с торговлей маслом сильно изменилась в период послереволюционной

разрухи. И только в 1922-23 гг. экспорт начал восстанавливаться. Однако восстановить дореволюционные объемы экспорта масла уже не удалось никогда.

С проведением коллективизации продуктивность сельского хозяйства на территории Омской области стала резко сокращаться. Отказ большевиков признать неэффективность проводимой экономической политики неизбежно толкал Советскую власть на ужесточение карательных санкций. Развитие Сибири пошло по двум основным направлениям:

1) использование рабочей силы заключенных трудовых лагерей и ГУЛАГов в первую очередь на лесоповалах и крупных стройках. Экспорт леса по демпинговым ценам составлял до войны значительную часть валютного экспорта СССР;

2) освоение природных ресурсов, бурное развитие электроэнергетики, добывающей и обрабатывающей промышленности на экстенсивной основе.

Вместе с тем нельзя обойти вниманием и тот вклад, который внесла Западная Сибирь в обеспечение Победы в Великой Отечественной войне и восстановлении экономики в послевоенный период. И дело тут даже не в том, что в Сибирь (и в Омскую область в частности) во время войны была эвакуирована значительная часть потенциала ведущих промышленных предприятий из Европейской части страны. Просто производство оказалось максимально приближено к сырьевым ресурсам, что и дало мощный толчок развитию экономики.

Поэтому основы современной промышленности Омской области закладывались именно в годы второй мировой войны, когда в Омск были эвакуированы около 30 промышленных предприятий из европейской части России. Развитие оборонной промышленности активно шло и в послевоенное время. А в 1950-е годы было положено начало развитию одного из крупнейших нефтехимических комплексов мира.

К началу перестройки Омская область была одним из наиболее развитых районов Западной Сибири. На промышленных предприятиях было занято около 21 % всех рабочих и служащих области. Основные отрасли – нефтеперерабатывающая, легкая и пищевая промышленность. На их долю приходилось более 70 % общего производства промышленной продукции области. Наиболее крупные предприятия того времени: нефтеперерабатывающий комбинат, Сибзавод, «Омксельмаш», заводы газовой аппаратуры, моторостроительный, электроприборов, синтетического каучука и шинный завод.

Традиционно большинство машиностроительных заводов располагалось в Омске, где производилось до 95 % валовой продукции отрасли. Эти заводы специализировались на производстве электроизмерительной аппаратуры, сельхозмашин, запасных частей к автомобилям и тракторам, оборудования для легкой и пищевой промышленности.

Предприятия машиностроения работали на угле Кузнецкого и Экибастузского бассейна, металле Урала и Кузбасса, нефти западно-сибирских нефтяных месторождений. Нефтеперерабатывающий комбинат использовал нефть Среднего Приобья, откуда регулярные перевозки ее начались в 1965 г. по Оби и Иртышу, а с 1967 г. нефть доставляется по нефтепроводу Усть-Балык – Омск, длиной 1 036 км.

Предприятия химической промышленности – шинный, синтетического каучука, сажевый и резинотехнических изделий. На базе нефтепереработки развивается нефтехимия. Работают также заводы: судоремонтный, деревообработки, газовой аппаратуры. Развита легкая (кожевенное производство, текстильная, обувная и овчинно-шубная промышленность, швейные, суконная, мебельные, ковровая фабрики), пищевая (мясокомбинат, мелькомбинат и др.) и промышленность стройматериалов (заводы кирпичные и железобетонных изделий).

В 1990-м году были сняты ограничения на въезд в Омск иностранцев. С этого времени Омская область стремится к активному взаимодействию с зарубежными партнерами, действуют совместные предприятия, заключен целый ряд международных соглашений в сфере экономического сотрудничества.

Контрольные вопросы

1. Выделите основные вехи экономического развития Западной Сибири и Омской области.
2. Охарактеризуйте роль транспортных магистралей в становлении экономики Западной Сибири и Омской области.
3. Прокомментируйте ведущие направления специализации Омской области на разных этапах экономического развития Западной Сибири.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Тимошина Т.М. Экономическая история России: Учеб. пособие / Под ред. проф. М.Н. Чепурина. – М.: ИИД «Филин», ЮД «Юстицинформ», 1998.
2. Винокуров М.А., Суходолов А.П. Экономика Сибири: 1900-1928. – Новосибирск: Наука. Сиб. изд. фирма РАН, 1996.
3. Юрасова М.К. Омск. Очерки истории города. – Омск: Ом. кн. изд-во, 1986.

Задания к семинарскому занятию

1. Охарактеризуйте историческое развитие одной из профилирующих отраслей экономики Омской области.
2. Проанализируйте причины исторических поворотов в развитии отраслевых приоритетов экономики Омской области.

§ 3. Экономико-географические условия

Экономико-географические условия относятся к числу объективных факторов (т. е. не зависящих от деятельности органов регионального управления) социально-экономического развития территорий. Они определяются по двум параметрам:

- 1) экономико-географическое положение территории;
- 2) природно-климатическое положение территории.

Рассмотрим подробнее влияние экономико-географических условий на темпы регионального развития.

Экономико-географическое положение. Традиционно географическому положению отводится роль корректирующего фактора: оно может либо содействовать, либо тормозить формирование определенных стереотипов хозяйственной, а в более широком аспекте и общественной жизни, и даже предопределять их развитие. Экономико-географическое положение влияет на всю систему рыночных регуляторов.

Так, экономико-географическое положение объекта определяет стоимость аренды земли, потенциальную прибыль от использования местных ресурсов; уровень прибыли, скорость оборота капитала влияют на темпы формирования инфраструктуры коммуникаций, а масштаб их развития меняет величину строительной прибыли и т. д. Цепочка этих связей вновь замыкается на выгоды положения территорий, способствующей притяжению или отталкиванию капитала из данной местности.

Определить экономико-географическое положение можно следующим образом:

Экономико-географическое положение территории – это характеристика, определяющая окружение, доступность (инвестиционная привлекательность), уровень интересов инвесторов (макро-, мезо- и микроуровни) и функциональные составляющие (транспортно-географическое, демографо-географическое и др.) территорий.

Все пространственные отношения, охватываемые понятием «экономико-географическое положение», можно разбить на несколько уровней по масштабу:

микрорасположение – расположение, инфраструктура территории и ресурсные характеристики (изучается на мелкомасштабных картах);

макрорасположение – роль объекта в его «дальних» экономических связях (изучается на крупномасштабных картах).

Макрорасположение территориальных образований отличается разным масштабом, который зависит от величины населенного пункта. Так, для Омска макрорасположение охватывает межрайонные связи города внутри России и СНГ, а также (в системе международных связей) с дальним зарубежьем. Микрорасположение положения для Омска описывается связями в пределах западно-сибирского экономического района России или Сибирского федерального округа.

Между микро- и макрорасположением выделяют промежуточное **мезорасположение** (изучается на среднемасштабных картах). В итоге экономико-географическое положение территориального образования включает все его уровни. Поэтому населенный пункт может иметь выгодное макрорасположение и невыгодное микрорасположение. Так, Называевск имеет выгодное макрорасположение, как транспортный узел, и невыгодное микрорасположение, т.к. в нем слабо развито промышленное производство и мало рентабельно сельское хозяйство.

Функциональные составляющие экономико-географического положения:

транспортно-географическое положение – положение относительно транспортных магистралей, транспортных узлов, определяющих связи территории с другими регионами. Транспортно-географическое положение зависит от роли транспортных магистралей, наличия транспортных путей разного типа, пропускной способности дорог, центрального или периферийного положения территории;

аграрно-географическое положение – уровень развития сельского хозяйства, наличие благоприятных условий для его ведения, положение относительно источников сельскохозяйственного сырья, продовольственных баз и др.;

сбыто-географическое положение – положение территории относительно основных рынков сбыта товаров как производственного, так и потребительского назначения. Этот фактор учитывает положение территории относительно территорий с определенным уровнем доходов населения, сложившимися предпочтениями потребителей, с характерными для данной местности коэффициентами эластичности спроса;

демографо-географическое положение – положение территории относительно основных рынков рабочей силы и др. Не случайно успех реформ особенно заметен в регионах с избытком квалифицированных кадров и более высокой долей научно-технических разработок. Причем влияние этого фактора не прямое. И даже в тех регионах, где в силу недостаточности финансирования наука деградирует, отмечается более интенсивное формирование рыночных структур и большая склонность к нововведениям.

Кроме того, нельзя забывать, что значительное влияние на экономические процессы в регионах оказывают и политико-географические (Дагестан, Чечня), национально-географические (Адыгея, Бурятия) и другие факторы. При оценке непосредственного экономико-географического положения важно учитывать следующие характеристики.

1. **Полезность.** Суть этой характеристики заключается в том, что любые ресурсы имеют ограниченный характер. Среди множества мест, благоприятных для инвестирования в производство товаров и услуг, объективно существует дифференциация как по стоимости освоения ресурсов, так и по дальнейшему развитию бизнеса. Эта дифференциация обусловлена множеством факторов, среди которых можно выделить центральность или периферийность положения, уровень инфраструктуры, качество рабочей силы, емкость рынков и т. п.

Перечисленные факторы определяют реальные затраты на выпуск единицы продукции. Отсюда любое место, которое обеспечивает снижение совокупных затрат на выпуск единицы продукции, имеет определенное преимущество перед другими. Разница между минимальными затратами на развитие производства и аналогичными затратами в любом другом месте образует *показатель рентабельности*.

2. **Потенциал положения.** Эта категория экономико-географического положения основана на утверждении о том, что не существует территорий, полностью исчерпавших потенциал своего развития. Рыночная экономика потому и называется открытой, что на развитие рыночной ситуации определяющее влияние оказывает внешняя среда (налоги, цены, конкуренция, технический прогресс и т. д.). Задача управления в этой ситуации сводится к анализу и прогнозу ее развития. При плановой экономике такое было бы немыслимо.

3. **Рыночное равновесие.** Экономико-географическое положение оказывает большое влияние на формирование спроса и предложения на конкретные группы товаров и услуг в определенное время и в определенном месте. Изменения в характере спроса и предложения определяют изменение инвестиционной активности в рамках отдельных территорий.

Например, при технологических нововведениях с постоянным уровнем затрат увеличивается уровень предложения и масштабы спроса. И это увеличение будет идти до тех пор, пока издержки на обращение (в т.ч. транспортные) не превысят размеров дополнительной выгоды, получаемой за счет внедрения технологических, организационных и прочих инноваций. Одновременно увеличивается сфера охвата территории, площадь которой зависит от доходов и плотности населения. При этом может произойти перераспределение рынка между несколькими конкурентами, если внедрение новаций у одного производителя идет более медленно, чем у другого.

Комплексная оценка факторов экономико-географического положения позволяет сгруппировать регионы России по степени влияния его на их инвестиционную привлекательность по следующим критериям:

1. Экономико-географическое положение благоприятствует развитию территорий:

а) регионов Европейского Центра и Урала, расположенных в зоне влияния главных транспортных узлов общенационального значения (Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Ростов-на-Дону, Екатеринбург), пронизанных транспортными магистралями, обеспечивающими связь с глубинными и приграничными районами России;

б) приморских районов с развитым портовым хозяйством (Краснодарский и Приморский края, Мурманская и Калининградская области, в меньшей мере это наблюдается в Астраханской, Архангельской и Сахалинской областях);

в) регионов, примыкающих к западной границе России и расположенных на транзитных путях в Европу (Карелия, Смоленская, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Брянская и Белгородская области).

2. Экономико-географическое положение сдерживает инвестиционную активность:

а) районов Крайнего Севера и Дальнего Востока (за исключением участков этих регионов, которые имеют выходы на мировые рынки);

б) континентальных регионов Восточной и Западной Сибири, удаленных от основной части страны и от мировых рынков (положение может улучшиться после строительства коммуникаций и трубопроводов к портам России и Китая);

в) в периферийных районах страны с плохим выходом к общероссийской системе коммуникаций (Калмыкия, республики Северного Кавказа).

Вообще территорию Российской Федерации условно принято делить на **Западный** (европейский) и **Восточный** (азиатский) макрорегионы. В состав западного макрорегиона включают все субъекты Федерации Европейской части России и Урал. Доля этого макрорегиона по площади составляет 25 % от всей территории России, однако в его пределах проживает 78 % населения страны. В состав восточного макрорегиона входят субъекты Федерации «за Уралом» – в Сибири и на Дальнем Востоке. Соответственно он занимает 75 % площади, но располагает только 22 % населения России.

Западный макрорегион – это наиболее заселенная часть страны. Здесь сосредоточен основной демографический и социально-экономический потенциал, наукоемкие производства и технологии.

Восточный макрорегион – ресурсный регион России, в котором зона сплошного освоения тянется в южной части вдоль Транссибирской магистрали, а на остальной территории представлена очаговым типом освоения.

Кроме того, отдельно иногда выделяют **зону Севера**. В ее состав входят так называемые «районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности», для которых действуют особые условия экономической деятельности (например, сохранившиеся разного рода северные надбавки и коэффициенты). Зона Севера охватывает полностью или частично территорию 23 субъектов Российской Федерации, 165 административных районов, 102 городов и более 350 поселков городского типа. Она занимает 11 млн км² или 64 % территории Российской Федерации. В ее пределах проживает около 9 млн человек, или немногим более 6 % численности населения страны. Средняя плотность населения составляет здесь менее 0,9 чел./км², а доля городского населения – свыше 80 %.

В Российской Федерации существует территориальное разделение на 11 **экономико-географических районов**.

Экономико-географические районы России – группа соседствующих субъектов Федерации, сходных по экономико-географическому положению, природно-ресурсному потенциалу, специализации ведущих отраслей хозяйства и представляющих собой территориальные социально-экономические комплексы.

Экономико-географические районы часто называют **крупными (основными) экономическими районами**. Для них характерны две наиболее яркие черты – специализация и комплексность. Под **специализацией** понимается концентрация производства товаров и услуг в рамках определенной территории. Специализация районов формируется в результате географического разделения труда, основанного на использовании выгод экономико-географического положения, использования природных условий и ресурсного потенциала, квалификации и профессиональных навыков населения, а также имеющихся производственных мощностей и рыночной инфраструктуры. **Комплексность** определяется степенью согласованности ресурсной базы, производства и потребления территории, взаимосвязанностью отраслей хозяйства.

По действующей официальной сетке экономического районирования на территории России выделяют 11 крупных экономических районов и отдельно Калининградскую область. Экономические районы разнообразны по площади, численности и плотности населения, уровню урбанизации, экономическому потенциалу и другим параметрам.

Основные параметры экономических районов России

Экономический район	Территория, тыс. км ²	Население, млн чел.	Плотность населения чел./км ²	Доля городского населения
Северный	1466	5,8	4,1	75,8
Северо-Западный	196	8,0	41,2	86,7
Центральный	483	29,8	62,1	82,9
Волго-Вятский	265	8,4	31,9	70,0
Центрально-Черноземный	168	7,9	47,0	61,4
Поволжский	536	16,9	31,5	73,0
Северо-Кавказский	355	17,8	49,8	55,5
Уральский	824	20,4	24,9	74,5
Западно-Сибирский	2427	15,1	6,2	70,9
Восточно-Сибирский	4123	9,1	2,2	71,4
Дальневосточный	6216	7,4	1,2	75,8

Источник: Регионы России // CD-ROM. – М.: Гарант-парк, 1998.

Природно-климатические условия. Важнейшими характеристиками природной среды являются климат, рельеф, заболоченность и обводненность территории. Природные условия влияют на все стороны повседневной жизни населения, особенности труда, отдыха и быта, здоровье людей и адаптацию к непривычной экологической обстановке.

Оценка природных условий определяется уровнем комфортности. Для его измерения используются до 30 параметров природной среды (продолжительность климатических периодов с комфортными и дискомфортными температурами, оценка теплоизоляции, одежда, наличие природных очагов инфекционных болезней и др.).

Дискомфортные территории – территории с интенсивным природным прессингом. Такие территории малопригодны для проживания неадаптированного населения. По природным условиям дискомфортные территории делятся на холодные гумидные и жаркие аридные, а также на среднегорья и высокогорья.

Для обеспечения нормальных условий для населения в холодных **гумидных** районах производственные, инфраструктурные объекты и жилье строятся по специальным проектам, с повышенной теплоизоляцией и в холодное время года эксплуатируются в закрытом режиме. Для улучшения жизнедеятельности и здоровья населения **аридных** территорий предусматривается разработка социальных льгот и компенсаций (увеличение отпуска, ранний выход на пенсию, сокращение времени работы в жаркие часы суток, сезонная регламентация работ), строительство жилищ с соответствующей теплозащитой, организация медицинского и профессионального отбора лиц, направленных на временную работу. К дискомфортным относятся районы **среднегорья** и **высокогорья**. В горах организм человека подвергается воздействию пониженного атмосферного давления и содержания кислорода, перепадов температуры, сильных ветров, солнечной радиации и сильных зимних морозов.

В **лесной зоне** объекты строятся по специальным проектам с повышенной теплоизоляцией и эксплуатируются в холодное время года в закрытом режиме. Здесь требуется постоянная профилактика природно-очаговых инфекций, проведение медицинских осмотров людей, работающих вдали от населенных мест.

В **стенной зоне** на здоровье негативно сказываются перепады температур, сильные ветры, пыльные бури, повышенная инсоляция, дефицит воды в поверхностных источниках. Нормальные условия жизни обеспечиваются путем строительства помещений, защищающих от высоких температур наружного воздуха и солнечной радиации летом, а зимой – от низких температур и сильных ветров. Острой проблемой остается снабжение доброкачественной водой для хозяйственно-бытовых нужд.

Комфортные территории оптимальны для жизнедеятельности людей. Улучшение комфортности природной среды здесь связано с мерами по снижению антропогенного загрязнения. Значительная часть России относится к экстремальным и дискомфортным территориям. Но основная часть населения проживает в регионах с прекомфортными и комфортными условиями.

Сельскохозяйственная ориентация территориальной экономики определяется не только климатическим и демографическим положением, но и почвенными характеристиками.

Географическое распределение почв. Географическое распределение почв подчиняется ряду закономерностей. Наиболее отчетливо выражена их широтная зональность – смена типов почв с севера на юг, объясняемая изменениями климатических условий и растительности. На севере России маломощные и заболоченные почвы тундры сменяются малоплодородными подзолистыми почвами тайги. На юге широко представлен чернозем, почти весь вовлеченный в сельскохозяйственный оборот. Выделяют почвы промывного и непромывного водного режима.

Почвы промывного водного режима развиваются под тундровой, лесной и луговой растительностью в условиях повышенного прихода влаги (атмосферные осадки и др.). Благодаря создающемуся нисходящему току влаги из почвы удаляются водо-растворимые соли, содержащиеся в почвообразующей породе, и она «окисляется».

Почвы непромывного водного режима – основные пахотные почвы Нечерноземной зоны. Высокая влажность, хорошая отзывчивость на удобрения позволяют широко использовать эти почвы (в основном дерново-подзолистые) в земледелии для выращивания зерновых, кормовых, овощных, картофеля и других сельскохозяйственных культур. Эти почвы нуждаются в известковании.

Дерново-грубогумусовые почвы развиты под травянистыми и кустарниково-травянистыми лесами Камчатки и Курильских островов. Верхние горизонты профиля богаты гумусом (5-9 %). Мерзлотно-таежные почвы связаны с холодным, резко континентальным климатом, расположены в светлехвойной тайге Сибири. На глубине 1-1,2 м залегает горизонт постоянной мерзлоты. Содержание гумуса значительно (до 6-7 %), но земледельческое использование затруднено.

Серые лесные почвы широко распространены в зоне лиственных (преимущественно широколиственных) лесов. Они плодородны, активно используются в земледелии для возделывания зерновых, кормовых, овощных, картофеля, технических и других сельскохозяйственных культур. Этот тип почв характерен для верхней и средней Оки, центральной и южной части Волго-Вятского экономического района, Новосибирской и Томской областей, Алтайского края и др.

Бурые лесные почвы формируются под широколиственными, а также южными хвойными лесами (Кавказ, юг Дальнего Востока). Эти почвы богаты гумусом, хорошо отзываются на удобрения, используются в земледелии.

Черноземовидные глеевые почвы образуются над лугами в низменностях по р. Амур. Обладают мощным гумусовым горизонтом, переувлажнены грунтовыми водами и атмосферными осадками. Интенсивно распахиваются (возделывание риса, сои, пшеницы, овощных культур, картофеля), нуждаются в осушении.

Дерново-карбонатные почвы формируются под лесами на материнских породах, богатых карбонатами (наиболее крупные массивы в Ленинградской, Новгородской, Пермской областях). Имеют нейтральную реакцию, относительно высокую гумусность и хорошую структурность, часто сильно щебневаты. Широко используются в земледелии.

Болотные почвы (главным образом в Сибири, на севере Восточно-европейской равнины, и на Дальнем Востоке) занимают значительные площади. Избыточно увлажнены в течение всего года. Содержание гумуса до 30 %. Осушение и окультуривание проводят в основном на торфяных и торфяно-глеевых почвах делают возможным использование их в земледелии.

Почвы непромывного водного режима развиваются в условиях превышения возможного испарения с их поверхности над приходом влаги (осадки и др.). Простые соли не вымываются из почвенного профиля, а накапливаются на определенной глубине. Реакция этих почв нейтральная и щелочная.

Арктические почвы (острова Северного Ледовитого океана) маломощны, нейтральны, преобладающую часть года имеют отрицательные температуры.

Палевые мерзлотно-таежные почвы связаны с наиболее сухими районами светлохвойной тайги (Центральная часть Якутии). Сравнительно теплое лето делает возможным земледельческое освоение этих почв.

Черноземы образовались под степной и лесостепной растительностью юга Восточно-европейской равнины, Западной Сибири и котловин юга Средней Сибири. Имеют мощный (от 30 до 140 см) хорошо оструктуренный гумусовый горизонт, содержащий от 4 до 10 % гумуса, очень плодородны и практически полностью распаханы. Производительность их ограничивается нередкими засухами. Орошение позволяет получать устойчивые урожаи зерновых, сахарной свеклы, подсолнечника и других культур.

Каштановые почвы образовались под сухой степной растительностью Нижнего Поволжья и Сибири. Они менее гумусны, нередко солонцеваты, на значительных площадях распаханы, подвержены частым засухам. Земледелие (выращивание зерновых, овощных, бахчевых культур) требует орошения. На светло-каштановых почвах в основном располагаются сенокосы и пастбища.

Луговые почвы развиваются при близком залегании к поверхности грунтовых вод. В основном используются под сенокосы и пастбища, иногда распахиваются.

Пойменные (аллювиальные) почвы формируются в поймах рек, затапливаемых паводковыми водами. Они очень плодородны и используются под сенокосы и пастбища, посевы овощных, кормовых, риса и других культур.

Если сделать вертикальный разрез почвы, то на боковых стенках разреза можно увидеть несколько слоев, или горизонтов. Последовательность этих горизонтов называется **почвенным профилем**. Такие профили различны в разных природных зонах.

Верхний слой, или **горизонт «А»**, называют пахотным слоем почвы. Он содержит остатки растений и животных, преобразующиеся в гумус почвенными микроорганизмами. В **горизонте «В»** большая часть органических веществ превращена в неорганические соединения. Далее располагается третий слой, или материнская порода, с которой и начинается процесс образования почвы. Эти два показателя служат важными критериями плодородия почвы.

Особое значение для хозяйственного освоения России имеет многолетняя мерзлота, которая занимает почти 10 млн км². В Европейской части страны мерзлота распространена только в тундре и лесотундре: от Кольского полуострова ее южная граница идет почти по Северному Полярному кругу до Урала. В Западной Сибири граница имеет широтное положение до Енисея вблизи реки Подкаменная Тунгуска, где она резко поворачивает на юг и проходит по правобережью Енисея. К востоку от Енисея мерзлота распространена на преобладающей части территории, исключая юг полуострова Камчатка, о-в Сахалин, Приморье и некоторые другие районы.

Экономико-географические условия Омской области. Омская область расположена на юге Западно-Сибирской равнины (высота 60-120 м над уровнем моря) и граничит на юге с Казахстаном, на западе и севере – с Тюменской, на востоке – с Новосибирской и Томской областями России. С образованием независимых государств в Средней Азии возросло геополитическое значение Омской области как экономического и культурного форпоста России и Сибири.

Территория области простирается с севера на юг более чем на 600 км и с запада на восток – на 300 км, входит в подтаежную, лесостепную и степную природно-климатические зоны умеренного пояса. В

современных границах территория Омской области занимает площадь 139,7 тыс. км². Общая протяженность внешних границ области составляет 2 800 км, из которых 1 000 км стали государственной границей с Казахстаном.

Омская область подразделяется на 32 сельских района. На ее территории расположены пять городов областного подчинения: Искитим, Калачинск, Называевск, Тара, Тюкалинск. Областной центр – город Омск.

Природные условия Омской области соответствуют континентальному климату. Вследствие вторжения холодных масс арктического воздуха с севера и теплых воздушных потоков из Казахстана и Средней Азии погода часто меняется, метеорологические условия неустойчивы. Одна из характерных черт климата Омской области – малое количество осадков (300–400 мм/год) и резко выраженная сезонность: почти половина годового количества осадков выпадает за три летних месяца. Вегетационный период – 153–162 суток.

Снежный покров появляется обычно в октябре–начале ноября. В лесостепной и степной частях области – нередки интенсивные пыльные бури. По количеству часов солнечного сияния за год южная часть области может соперничать с районами Украины и Северного Кавказа. Так, средняя сумма часов солнечного сияния за год составляет в Омске 2 223 часа (в Риме – 2 363 часа, а в Москве – только 1 575 часов).

На территории области расположено несколько природно-климатических зон, от тайги на севере до степи на юге.

Омская степь, лежащая по обе стороны Иртыша, составляет 25 % площади области. Здесь сосредоточено до 40 % населения (без Омска), Это основной сельскохозяйственный район. Промышленность обслуживает сельское хозяйство и перерабатывает сельскохозяйственную продукцию.

Ишим-Иртышское лесостепное междуречье занимает 20 % территории. Специализируется на молочном животноводстве и посевах зерновых культур.

Правобережная прииртышская лесостепь занимает 12 % площади области. Это самая густонаселенная часть области (20 % населения). Преобладает молочное животноводство и полеводство.

Тарский Север занимает 43 % территории области, но живет здесь менее 20 % населения. Около 50 % площади покрыто лесом. Основные отрасли хозяйства: молочное и мясное животноводство, льноводство и лесная промышленность.

Вследствие сложных жизненных условий в Омской области при исчислении заработной платы здесь доплачивается северный коэффициент (15 %). Однако, этот коэффициент один и тот же для юга и для севера Омской области, хотя шесть северных районов области находятся на одной широте с Тюменской областью, где коэффициент выше. Этот вопрос до сих пор остается нерешенным.

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте понятие «экономико-географические условия».
2. Поясните, как климатические условия и географическое положение влияют на социально-экономическое развитие территорий.
3. Сопоставьте экономико-географическое положение Омской области и одной из других областей Западно-Сибирского экономического района.

Рекомендуемая литература

1. Гребцова В.Е. Экономическая и социальная география России: основы теории и практики: Учеб. пособие для вузов. – Ростов-на-Дону: Феникс, 1997.
2. Рунова Т.Г. Экономическая география с основами регионалистики. – М.: МГИУ, 2002.
3. Эколого-экономические проблемы России и ее регионов. – М.: Московский лицей, 2004.

Нормативные акты и документы

1. Федеральная целевая программа "Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002–2007 годы)" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Постановление губернатора Омской области от 04.07.1996 г. № 337-п "Об утверждении материалов оценки земель сельскохозяйственного назначения в Омской области" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
3. Постановление Законодательного Собрания Омской области от 24.09.1996 г. № 181 "О целевой комплексной программе обеспечения функционирования на территории Омской области единой системы государственного земельного кадастра" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Поясните на примерах, как экономико-географические условия влияют на экономическое развитие г. Омска и сельских районов Омской области.
2. Сопоставьте влияние экономико-географических и природно-климатических условий на функционирование экономики г. Омска и сельских районов Омской области.

§ 4. Природно-ресурсный потенциал

Наличие природных ресурсов является основным фактором размещения производительных сил в Российской Федерации. Характеристики природных ресурсов определяют потенциал территории, являющийся важным условием благосостояния населения и хозяйственной деятельности регионов. Они включают в себя:

- размеры и конфигурацию территории как особого вида ресурса;
- структуру землепользования;
- стоимостные и качественные характеристики земельных ресурсов, включая оценку агроклиматического потенциала;
- минерально-сырьевые ресурсы с их качественной и количественной оценкой, возможностями освоения и местом в специализации региона;
- биологические, и прежде всего лесные ресурсы, оценку их потенциала для формирования специализации региона;
- водные (в т.ч. гидроэнергетические) ресурсы и оценку их возможностей обеспечить развитие региона;
- рекреационные ресурсы и оценку их возможностей обеспечить развитие специализации региона.

При освоении природных ресурсов формируются крупные промышленные центры, хозяйственные комплексы и экономические районы. Природно-ресурсный потенциал оказывает определяющее влияние на рыночную специализацию регионов и их место в территориальном разделении труда. Размещение, условия добычи и характер использования природных ресурсов влияют на содержание и темпы развития территорий. Так, на восточные районы приходится основная часть разведанных запасов топливно-энергетических ресурсов, древесины, руд цветных и благородных металлов. Тогда как европейская часть страны менее обеспечена ресурсами, особенно топливно-энергетическими, а юг – лесными и водными. Однако здесь находятся основные запасы железных, бокситоносных руд и большинство месторождений фосфатного сырья.

Критерии оценки природных запасов. По происхождению и природным свойствам выделяют ресурсы следующих видов:

- минеральные,
- земельные,
- водные,
- биологические,
- климатические,
- ресурсы природных процессов (солнце, ветер, термальные воды и т. п.).

По принципу исчерпаемости природные ресурсы делятся следующим образом:

исчерпаемые, в том числе возобновимые (растительность, почвы, вода, животный мир) и невозобновимые (минеральные ресурсы);

неисчерпаемые (энергия солнца, ветра, текучих вод и т. д.).

По экономической классификации природные ресурсы делятся на:

ресурсы материального производства, в том числе промышленности (топливо, металлы, воды, лес) и сельского хозяйства (почва, кормовые растения, промысловые животные);

ресурсы непроеизводственной сферы, в том числе прямого потребления (питьевая вода, дикорастущие растения и промысловые животные) и косвенного (например, использование для отдыха зеленых насаждений и водоемов).

По своему хозяйственному значению запасы полезных ископаемых делят на две основные группы:

балансовые (кондиционные) – запасы, удовлетворяющие промышленным требованиям по качеству сырья и по условиям эксплуатации;

забалансовые (некондиционные) – запасы, которые могут быть освоены в дальнейшем (малая мощность залежей, низкое содержания ценного компонента, сложность условий эксплуатации и т. д.).

Залежи полезных ископаемых имеют различную степень изученности. В зависимости от степени разведанности в России запасы подразделяют на четыре категории:

А – детально изученные и разведанные запасы;

В и **С₁** – менее разведанные запасы;

C_2 – предварительно оцененные запасы.

Кроме запасов этих категорий, подсчитываемых по отдельным месторождениям, существуют *«прогнозные запасы»*. Суммарные запасы полезных ископаемых территории (включая прогнозные) называются *общегеологическими запасами*.

Минеральные ресурсы делят на три группы по характеру использования:

металлорудные – руды черных, цветных, редких и благородных металлов;

нерудные – апатиты, фосфориты, слюда, графит, асбест, строительное сырье и др.;

топливно-энергетические – природный газ, нефть, уголь, торф, горючие сланцы.

Топливо-энергетические ресурсы. К минеральным топливно-энергетическим ресурсам относятся полезные ископаемые, используемые для производства энергии (жидкое топливо – нефть, газообразное – природный газ, твердое – бурый и каменный уголь). Каждый вид топливного сырья обладает определенной теплотворной способностью. Для сравнения различных видов топлива, а также для общих топливно-энергетических расчетов, составления топливно-энергетических балансов отрасли или региона пользуются следующими единицами:

тонна условного топлива в угольном эквиваленте (сокращенно ТУТ в уг. экв.); ее теплота сгорания аналогична теплоте сгорания 1 т антрацита;

тонна условного топлива в нефтяном эквиваленте (ТУТ в нефт. экв.), имеющая теплоту сгорания 1 т нефти.

Минеральные топливно-энергетические ресурсы являются важнейшей составляющей **топливно-энергетического баланса** – соотношения получения, преобразования и использования (потребления) всех видов энергии: минерального, органического сырья, кинетической энергии водных потоков, приливов, ветра, энергии солнечных лучей, геотермической энергии и др. **Экономическая оценка природных ресурсов** учитывает множество факторов (экономических, социальных, технических, эколого-географических). При экономической оценке используют следующие параметры:

- масштаб месторождения, определяемый суммарными запасами;
- состав, свойства и условия эксплуатации полезного ископаемого;
- мощность пластов и условия залегания;
- хозяйственное значение;
- годовой объем добычи.

Топливо-энергетические ресурсы имеют сегодня наибольшее значение среди природных ресурсов. Главной их особенностью является неравномерность размещения на территории страны. Основная часть геологических запасов расположена в восточных районах, где сосредоточено 85 % запасов природного газа, 65 % запасов нефти и 93 % запасов угля РФ.

Нефтяные и газовые месторождения. На Россию приходится примерно 1/7 часть мировых запасов нефти. В этом плане она выступает на одном уровне с Мексикой, Венесуэлой, Африкой, а также США и Канадой вместе взятыми. Однако Россия существенно уступает Саудовской Аравии (45,8 млрд т разведанных запасов), Ирану (13 млрд т), Кувейту (14 млрд т), Ираку, ОАЭ. Примерно 70 % балансовых запасов нефтяных ресурсов России находится на территории Западной Сибири, более 9 % в Уральском экономическом районе, значительны запасы Поволжского и Северного районов, есть нефть на Дальнем Востоке и Северном Кавказе, где также ведется разработка нефтяных месторождений. Разведана нефть в Восточной Сибири.

Природные горючие газы – высокоэкономичное энергетическое топливо, широко применяемое на электростанциях, в черной и цветной металлургии, цементной и стекольной промышленности, при производстве стройматериалов и для коммунально-бытовых нужд. В суммарных мировых запасах природного газа Россия занимает первое место ($1/3$). Разведанные запасы превышают примерно в 2,5 раза запасы Ирана, которому принадлежит 2 место в мире. Основные запасы природного газа сосредоточены в Западной Сибири – в Ямало-Ненецком АО (80 % балансовых запасов России).

Основной компонент природных газов – метан (до 99 %), присутствуют также этан, пропан, бутан, изобутан, пентан и более тяжелые газообразные и жидкие углеводороды, нередко они содержат азот, сероводород, гелий, углекислый газ и др. Природные газы встречаются в свободном состоянии, образуя газовые, газоконденсатные и нефтегазовые залежи, а также в растворенном состоянии в нефти и подземных водах.

Месторождения угля. На Россию приходится почти половина мировых геологических запасов угля. Разведанные запасы угля в России почти в 2 раза больше, чем в Китае, который занимает 1 место в мире по добыче угля (почти 1,2 млрд т в год). Около 50 % балансовых запасов угля приходится на Западную Сибирь, 30 % – на Восточную Сибирь, выделяются Дальний Восток (9 %), Северный, Северо-Кавказский, Центральный и Уральский экономические районы. Следует заметить, что по геологическим запасам угля Восточная Сибирь более значима, чем любой другой район России. Здесь только два бас-

сейна-гиганта, Тунгусский и Канско-Ачинский, содержат около 3 трлн. т угля (более 50 % ресурсов России).

Железорудные месторождения. Железорудные ресурсы России представлены бурыми, красными (гематитовыми), магнетитовыми и др. рудами. Имеются запасы как бедных руд, где содержание железа составляет 25-40 %, так и богатых с содержанием железа до 68 %. Основная часть запасов железных руд находится в европейской части страны. Наиболее разведанные запасы сосредоточены в Центрально-Черноземном, Уральском, Западно-Сибирском и Восточно-Сибирском экономических районах.

Месторождения руд цветных металлов. Основные запасы руд цветных металлов находятся на территории Урала, Западной и Восточной Сибири, Дальнего Востока и ряда других регионов. Их отличительной особенностью является очень низкий процент содержащегося металла. Поэтому руды почти всех цветных металлов подвергаются обогащению.

Лесные ресурсы. Лесом покрыто более 40 % территории России (760 млн га), а запасы древесины достигают 30 млрд м³. Основные запасы леса произрастают на востоке страны (80 %). В европейской части находится 20 % лесных ресурсов. Наиболее лесистые регионы: Западная и Восточная Сибирь, Дальний Восток, Европейский Север, Урал и Волго-Вятский район. В лесах России представлено более 1 500 видов деревьев и кустарников. Из них хвойные породы составляют 90 % запасов. Наиболее ценная древесина в хвойных лесах Севера, Сибири и Дальнего Востока. Леса являются также источником пушнины, ягод, грибов и дикорастущих лекарственных растений.

Водные ресурсы. Запасы гидроэнергетических ресурсов России оцениваются в 300 млн кВтч. Большая их часть приходится на Сибирь и Дальний Восток. Основные запасы сосредоточены в бассейнах Енисея, Лены, Оби, Ангары, Иртыша и Амура. Россия располагает самой разветвленной в мире речной сетью, что создает благоприятные условия для развития речного транспорта. Протяженность судоходных речных путей по рекам России превосходит 450 тыс. км.

Природные ресурсы Западной Сибири. Западная Сибирь обладает разнообразными запасами полезных ископаемых и топливно-энергетическими ресурсами. В первую очередь – нефтью и газом. Общая площадь нефтегазоносных территорий составляет более 1,7 млн км². В целом в Западной Сибири было открыто более 300 месторождений нефти и газа. В регионе добывается более 70 % российской нефти и до 90 % газа.

Богата Западная Сибирь и углем. Основные его запасы находятся в Кузбассе (около 600 млрд т). Около 30 % кузнецких углей – коксующиеся. Угольные пласты отличаются большой мощностью и залегают близко от поверхности, что позволяет наряду с шахтным способом вести открытую добычу. В пределах Западной Сибири находятся крупные месторождения торфа – более 50 % от запасов в СНГ (около 60 млрд т).

Значительны рудные запасы Западной Сибири. В Западно-Сибирском железорудном бассейне находятся Нарымское, Колпашевское и Южно-Колпашевское месторождения. Месторождения магнетитовых руд находятся в Горной Шории – Таштагол, Шерегеш и на Алтае – Инское, Белорецкое. На юге Кемеровской области расположено Усинское месторождение марганцевых руд, на востоке – Кия-Шалтырское месторождение нефелинов, в Алтайском крае – Акташское и Чаганузинское месторождения ртути. Кроме этого, в районе представлены месторождения золота, мирабилитов, талька, барита, строительных материалов. В озерах Кулундинской степи Западной Сибири разрабатываются залежи соды и других солей. Новосибирская и Кемеровская области богаты известняками и др. ископаемыми.

Западная Сибирь обладает значительными водными ресурсами, которые имеют энергетическое значение (гидроресурсы Оби, Иртыша и Катунь составляют 200 млрд кВтч) и располагают ценными рыбными запасами – лососевых, осетровых, сиговых. В Западной Сибири сосредоточены значительные лесные ресурсы. Покрытая лесами площадь составляет около 85 млн га. Здесь находится около 10 млрд м³ древесины (12 % запасов РФ). Особенно богаты лесом – Томская, Тюменская, Кемеровская области и предгорные районы Алтайского края. Земельные ресурсы Западной Сибири используются:

на севере – как олени пастбища,

на юге – под пашню и естественные кормовые угодья (сенокосы и пастбища).

Природные ресурсы Омской области. Тридцать процентов территории Омской области покрыто лесами, общие запасы древесины – около 430 млн м³. Общая площадь лесного фонда Омской области составляет 59,4 тыс. км² (52 % от общей площади земельного фонда). Общий запас древесины составляет 575 млн м³. Доля спелых и перестойных лесов – 49,7 % (286 млн м³). Расчетная лесосека составляет 7 854,6 тыс. м³, в том числе 857,1 тыс. м³ – хвойных пород. Лесистость территории за последние годы практически не изменилась и составляет примерно 42,5 %.

По характеру растительного покрова большая часть территории области относится к лесостепной и степной зонам, а северная часть области входит в таежно-лесную подзону. Главные породы – кедр, ель, пихта, береза и осина. На юге лесной зоны смешанные леса сменяются полосой лиственных березово-осиновых лесов, далее постепенно переходящих в «колки» лесостепной зоны.

В почвенном покрове преобладают черноземы – 23,6 %, болотные почвы занимают 21 %, солонцы и солонцеватые почвы – 15,6 %, подзолистые – 13,3 %, лесные – 7,3 %, луговые – 5,8 %, серые лесные – 5,7 %, дерново-подзолистые почвы – 3,6 %. Наиболее освоены черноземы, они занимают 3,3 млн га.

Фауна Омской области характеризуется большим разнообразием. На территории области обитают 65 видов млекопитающих, 260 видов птиц, 4 вида пресмыкающихся, 5 видов земноводных, в водоемах более 20 видов рыб. Среди промысловых животных необходимо отметить лося, косулю, кабана, лисицу красную, соболя, куницу, колонка, горностая, белку, зайца-беляка, из птиц – тетерева, утку, рябчика. Большой интерес представляет промысловая рыба: пелядь, карп, щука, налим, карась, язь, окунь. Фонд используемых в целях отлова рыбы пресноводных и прочих водных объектов Омской области состоит из рек (61 537 га), озер (109 013 га) и рыбоводных прудов (2 820 га).

Природные комплексы в сочетании с памятниками истории составляют потенциальную базу для развития туристско-рекреационного хозяйства. Традиционными местами отдыха омичей являются Артынский и Петропавловский боры, комплекс древних памятников Притарья, Чернолученско-Красноярская санаторно-курортная зона, зоопарк (п. Большеречье), озера Ульджай и Эбейты с рапой и лечебными грязями, кедровые урочища северных районов, поселения старого Московско-Сибирского тракта и развиваемая сеть особо охраняемых природных территорий.

Оценивая степень геологической изученности Омской области, следует отметить, что геологическая съемка масштаба 1:200 000, являющаяся основным источником получения информации о запасах полезных ископаемых, проведена более 25 лет назад на территории 136,7 тыс. км² (98 % площади Омской области). В настоящее время требуется дальнейшее изучение ранее заснятых площадей на территории 112,5 тыс. км².

По состоянию на конец 1990-х гг. в Омской области в разной степени было изучено 20 видов полезных ископаемых, размещенных в 615 месторождениях и проявлениях (без скважин на подземные воды хозяйственно-питьевого назначения):

287 месторождений торфа – разрабатываются 5 площадей, используются запасы ранее добытого и заготовленного торфа;

157 месторождений сапропеля – разрабатывается 2 месторождения;

4 месторождения нефти – ведется геологическое изучение 2 месторождений;

1 газоконденсатное месторождение (Тевриз) – разрабатывается;

19 месторождений строительных песков – разрабатывается 11 месторождений;

110 месторождений кирпичных глин – разрабатывается 73 месторождения;

1 месторождение гончарных глин – разрабатывается;

8 месторождений керамзитового сырья – разрабатываются 3 месторождения;

1 месторождение сырья для дренажных труб – находится в государственном резерве;

1 участок циркон-ильменитовой россыпи – ведется подготовка к промышленному использованию;

1 месторождение бентонитовых глин – находится в государственном резерве;

1 месторождение алевроита для посыпки рубероида – разрабатывается;

5 месторождений мергеля – в настоящее время не разрабатываются;

9 проявлений минеральных красок – не разрабатываются;

3 месторождения болотных фосфатов – не разрабатываются;

1 месторождение лечебных грязей – разрабатывается;

1 железорудный бассейн осадочного происхождения – не разрабатывается;

5 месторождений лечебных и минеральных вод, в том числе теплоэнергетического назначения – разрабатываются частично.

Кроме того, более 800 водопользователей ведут добычу подземных вод хозяйственно-питьевого назначения, в том числе и на неразведанных площадях. В г. Омске строятся метрополитен и коллекторы стоков глубокого заложения, в процессе которого используются недра глубже 5 метров от поверхности земли.

На территории Омской области практически нет рудных полезных ископаемых, но здесь расположен крупнейший в мире Западно-Сибирский артезианский бассейн. В последнее время в связи с угрозой истощения мировых запасов нефти все большее значение приобретают термальные воды в качестве источника тепловой энергии. Поэтому крупнейший в мире Западно-Сибирский артезианский бассейн рассматривается многими исследователями как перспективный источник термальных вод, распространенных практически повсеместно (за исключением юга Омской области).

Если говорить об изученности ресурсного потенциала Омской области, то наиболее полно изучены месторождения строительного сырья, занимающие центральную и южную части Омской области. Значительно менее изучены месторождения органоминерального сырья (торфа, сапропеля, фосфатов) – более чем по половине из них подсчитаны лишь прогнозные ресурсы. Детально разведано пока лишь 10 % торфяных месторождений.

По степени изученности таких важнейших полезных ископаемых как нефть и газ Омская область, в сравнении с окружающими нефтегазодобывающими субъектами Российской Федерации, выглядит малоисследованной. Достаточно сказать, что на ее территории разведано 4 месторождения нефти с суммарными геологическими запасами по промышленным категориям 39,4 млн т (извлекаемые запасы – 12,6 млн т). В то время как прогнозные ресурсы нефти оцениваются более чем в 170 млн т.

В недрах Омской области выявлены нефтегазоносные структуры, аналогичные структурам Томской и Тюменской областей. Таким образом, приходится говорить о крайне недостаточном внимании к проблеме изучения и последующего освоения возможно значительных запасов углеводородного сырья северных районов Омской области.

Разведка нефтегазовых месторождений в Омской области ведется с 50-х годов. В 90 км северо-восточнее Тевриза открыто Тайтымское нефтяное месторождение. Извлекаемые запасы нефти подсчитаны, их количество составляет около 4,5 млн т. Прирахтовское месторождение находится в 16 км к юго-западу от Тевриза. Извлекаемые запасы – 3,8 млн т. Ягыл-Яхтское нефтяное месторождение расположено в 40 км севернее села Петровка (Тарский район). Запасы – 1,2 млн т. Эксплуатируется пока только Прирахтовское месторождение в объеме 1,5-2 тыс. т в год. Значительные залежи нефти имеются в прилегающих землях Тюменской и Томской областей. В 6 км западнее Тевриза имеется газовое месторождение (объем 640 млн м³).

На севере Омской области известно несколько десятков месторождений торфа с запасами от нескольких тысяч до десятков миллионов кубических метров. Мощность торфяных залежей составляет в среднем 2-3 м. Общая площадь торфяных месторождений Омской области в границах промышленных запасов составляет 1155 тыс. га, суммарные запасы – 347,3 млн т.

В настоящее время для промышленного освоения подготовлено месторождение сфагнового торфа верхового типа в Крутинском районе. Ежегодную добычу здесь планируется довести до 200 тыс. м³. В целом по Омской области к промышленному освоению подготовлено 28 месторождений с суммарными запасами торфа 36,5 млн т.

Запасы разведанных месторождений сапропеля на севере Омской области превышают 500 млн т. В 1989 году начата эксплуатация месторождений сапропеля Крутинской ПМК объединения «Омскводмелиорация» (годовой объем добычи – 150 тыс. т).

В начале 1990-х годов на территории Омской области был открыт один из важнейших импортозамещающих стратегических ресурсов – циркон-титановые рудные пески. В пределах Тарского, Муромцевского, Колосовского, Знаменского и других районов области подтверждено наличие промышленных залежей циркон-ильменита.

Содержание полезного компонента на различных участках колеблется в широких пределах. Выделяются участки площадью 50-60 км² с промышленным содержанием циркония более 15 кг/м³ и ильменита – более 25 кг/м³. Прогнозные ресурсы этих ископаемых на Тарской россыпи оцениваются по содержанию полезных компонентов в десятки миллионов тонн.

В целом же в недрах Омского Прииртышья открыто 17 видов полезных ископаемых осадочного происхождения. Более 140 месторождений песков, кирпичных глин и керамзитовых суглинков – основа строительной индустрии Омской области. Так, на территории Омской области имеются запасы:

керамзитовых глин – 15 млн м³;
песка – 50 млн м³;
болотных мергелей – 399 тыс. т;
бентонитовых глин – 21 млн т;
мирабилита – 10 млн т.

Это тоже довольно дешевые и ценные ресурсы. Миллионный Омск и практически все многоэтажные дома в сельских районах Омской области построены из местного кирпичного и керамзитового сырья.

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте влияние природно-климатических условий на развитие территорий Российской Федерации.
2. Кратко охарактеризуйте экономико-географическое положение Омской области.
3. Сопоставьте экономико-географическое положение Омской области и одной из других областей Западно-Сибирского экономического района.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Бушуев В.В., Голубев В.С., Тарко А.М. Индикаторы социоприродного развития российских регионов. – М.: Энергия, 2004.
2. Шишов С.С. Экономическая география и регионалистика: Учеб. пособие. – М.: Финстатинформ, 1998.
3. Региональная экономика: Учебник для вузов / Под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – М.: ЮНИТИ, 2004.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 "О недрах" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Закон Омской области от 29.12.2001 г. № 334-ОЗ "О государственном регулировании пользования недрами на территории Омской области" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
3. Закон Омской области от 21.11.2003 г. № 476-ОЗ "Об областной целевой программе геологического изучения, воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования недр на территории Омской области на 2004-2010 годы" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Охарактеризуйте ресурсный потенциал Омской области по одному из видов природных ресурсов.
2. Сопоставьте ресурсные возможности Омской области и других сибирских регионов.

§ 5. Демографические процессы и трудовые ресурсы

Численность населения, тенденции и темпы ее изменения относятся к важнейшим характеристикам любой территории. Независимо от состава и занятости численность населения позволяет судить о структуре рабочей силы и о контингенте потребителей товаров и услуг. Большая численность населения – это большее разнообразие, больший выбор, большая свобода маневра. Не меньшее значение имеют и показатели динамики населения.

Растущее население обычно более активно и молодо, чем стационарное или сокращающееся население. Уменьшение численности населения говорит о стагнации экономики, о деградации населенных пунктов, старении населения. Тогда как рост населения свидетельствует о прогрессивном развитии территории.

Правда, возможны исключения, когда быстрый рост населения создает серьезные проблемы территорий. Сюда можно отнести регионы с высокой рождаемостью (например, республики Северного Кавказа) и территории, испытывающие «обвальные» миграционные нагрузки в результате массового притока вынужденных мигрантов.

Структура численности населения территорий – одна из основных характеристик любой страны, особенно такой контрастной, как Россия. Большую часть европейской территории страны, юг Сибири и Дальнего Востока занимает зона сплошного заселения. Эта территория получила название *главной полосы расселения*. Занимая 1/3 территории, она сосредоточивает более 93 % населения России. Здесь находятся все крупнейшие города и почти вся обрабатывающая промышленность и сельское хозяйство (кроме оленеводства).

Для демографической характеристики населения обычно используют распределение между двумя типами поселений – *городскими и сельскими*.

В обыденном представлении село – это удаленное поселение, где все друг друга знают, работают в одном месте и живут в частных домах. Почти то же отражено в официальных критериях: чтобы стать городом, населенный пункт должен иметь (как правило) не менее 12 тыс. жителей, более 80 % которых занято вне сельского хозяйства. «Промежуточный» между «настоящим» городом и селом – «поселок городского типа» (пгт) должен иметь не менее 3 тыс. жителей и те же 80 % неаграрного населения.

В действительности границы между городом и селом сегодня размыты. По мере приближения к городским критериям степень урбанизированности территорий возрастает:

- сельскохозяйственные функции замещаются промышленными;
- растет плотность и этажность строений, расширяется коммунальная сфера;
- возрастает число и специализация учреждений сферы услуг;
- увеличивается число профессий, а специализация работников сужается;
- усиливается подвижность населения, меняется образ жизни и система ценностей.

Возрастная структура. От возраста людей во многом зависит их готовность воспринимать нововведения. Молодежь – идеальная среда для всяческих новаций. Люди старших возрастов более консервативны и привержены привычной организации жизни. Следует иметь в виду, что демографическая ситуация в России сегодня неблагоприятна. Смертность превышает рождаемость, и поэтому наблюдается естественная убыль населения.

Неуклонно идет процесс старения, сокращается средняя продолжительность жизни. Еще хуже демографическая ситуация обстоит в Северо-Западном, Центральном, Центрально-Черноземном и Волго-Вятском экономических районах. Если бы не миграционная подпитка, их население в последние годы сократилось бы весьма существенно. Особенно плохо обстоят дела в сельской местности, где в некоторых сельских районах более 40 % населения пенсионного возраста.

Негативные последствия старения населения отражает показатель демографической нагрузки. Он рассчитывается как отношение числа пожилых людей к численности населения в трудоспособном возрасте. Чем значительнее нагрузка, тем больше трудностей испытывают местные власти при обеспечении нетрудоспособных членов общества. Наибольшая нагрузка сегодня в Центральных районах: на 1000 человек трудоспособного возраста здесь приходится от 390 в Северо-Западном до 460 пожилых людей в Центрально-Черноземном районе. В Дальневосточном районе нагрузка составляет – 194, а Восточно-Сибирском – 257 чел. на 1000 жителей.

Поколения военных лет рождения стали образовывать семьи только во второй половине 1960-х гг., что вызвало очередное снижение рождаемости (с минимумом числа родившихся в 1968 г.). Родившиеся в конце 1960-х гг. вступают в брак в начале 1990-х, что вызывает новый спад рождаемости, усиленный экономическим кризисом и снижением уровня жизни.

Более молодое население – на юге и востоке страны. К примеру, в Дагестане доля населения до 16 лет – 35 %, в Туве – 36 %, а в Тульской области – всего 19 %. Даже в пределах одного экономического района существуют заметные различия между республиками и областями. Так в Нижегородской области доля молодых возрастов – 21 %, а в соседних Марийской и Чувашской республиках – по 26 %. Значительно моложе население восточных районов: если в Северо-Западном и Центральном районах эта доля составляет 20 %, то в Сибири – 25-27 %.

Население Западной Сибири составляет 15,1 млн чел. Значительный рост численности населения был связан с быстрым освоением природных ресурсов. Западная Сибирь – район крайне неравномерного размещения населения. Средняя плотность населения составляет 6,2 чел. на 1 км², в то время как в Тюменской области она составляет около 2 чел. на 1 км², а в Кемеровской – 33 чел. на 1 км². Наиболее плотно заселены приречные районы Оби, Иртыша, Тобола, Ишима, а также Кузнецкая котловина и предгорья Алтая. Наименьшая плотность населения – 0,5 чел. на 1 км² – в Ямало-Ненецком автономном округе. В Западной Сибири преобладает городское население, его удельный вес составляет 72,4 %. В районе насчитывается 80 городов и 204 поселка городского типа.

Основная часть населения Западной Сибири проживает в городах (более 70 %). Крупнейшими из них являются Новосибирск – 1,5 млн чел., Омск – 1,28 млн чел., Барнаул и Новокузнецк – по 0,6 млн, Томск – 0,5 млн чел. Существуют и специализированные моногорода: Нижневартовск, Нефтеюганск, Новый Уренгой и др. Большинство населения (90 %) русские, на севере живут малочисленные народы – ханты, манси, ненцы, эвенки, коми. В Республике Алтай – алтайцы. Из других народов – татары, казахи, немцы и др.

Несмотря на интенсивные миграционные процессы и приток населения из других районов страны и Казахстана, Западная Сибирь – один из наиболее трудодефицитных районов России, отрицательное сальдо миграции составляет 2,1 %.

Демографическое положение Омской области. Население Омской области (1999 г.) составляет 2 180,5 тыс. чел. (1,48 % от РФ, 25 место). Доля городского населения (1999 г.) – 67,3 % (РФ – 72,9 %). Плотность населения – 15,6 чел./км² (РФ – 8,7; 48 место).

С 1993 года смертность превышает рождаемость. Отмечается положительный миграционный прирост населения – преимущественно за счет притока из Казахстана.

Справка (по состоянию на 1.01.1999 г.)

Трудовые ресурсы Омской области	– 1 263,4 тыс. чел.
из них:	
занятое население	– 947,3 тыс. чел.;
учащиеся	– 98,7 тыс. чел.;
занятые в подсобном и домашнем хозяйстве	– 217,4 тыс. чел.
Среди трудоспособного населения специалистов:	
с высшим и незаконченным высшим образованием	– 19 %
со средним и начальным профессиональным образованием	– 38 %
со средним общим образованием	– 28 %
с основным общим образованием	– 11 %
с начальным образованием и не имеющие его	– 4 %

Безработица в Омской области, по сравнению с общероссийским уровнем, сравнительно низка – около 2-2,5 %. Довольно невысока и покупательная способность населения, хотя область имеет один из самых низких стоимостных показателей потребительской корзины в России. Среди отраслей материального производства к категории трудоизбыточных могут быть отнесены машиностроительная и приборостроительная отрасли.

В Омской области 32 административных районов и 6 городов областного подчинения. Главные города (в скобках – число жителей):

Омск (1150,0 тыс. чел.);

Исилькуль (26,8 тыс. чел.);
Тара (26,4 тыс. чел.);
Калачинск (25,8 тыс. чел.);
Называевск (14,0 тыс. чел.).

Основные характеристики населения:

жители малых городов – 13,9 % (РФ – 19,4 %);
жители средних городов – 0,0 % (РФ – 8,2 %);
жители больших городов – 53,3 % (РФ – 45,2 %);
из них крупнейших – 53,3 % (РФ – 24,9 %)
сельские жители – 32,8 % (РФ – 27,1 %);
пенсионеры – 32,6 % (РФ – 34,6 %);
лица с высшим образованием – 16,7 % (РФ – 18,3 %);
студенты – 2,7 % (РФ – 2,5 %).

Трудовые ресурсы. К трудовым ресурсам принято относить население, способное работать в народном хозяйстве. Основная его часть – население в трудоспособном возрасте. В России нижняя граница трудоспособного возраста – 16 лет, а верхняя определяется возрастом выхода на пенсию по старости: 60 лет у мужчин и 55 лет у женщин. В состав трудовых ресурсов не включается так называемое «нетрудоспособное население в трудоспособном возрасте» – инвалиды и льготные пенсионеры (имеющие право на пенсию до достижения пенсионного возраста), но включаются работающие лица старших возрастов. В 1994 г. их было около 4 млн чел. (13 % лиц старше трудоспособного возраста), но это число постепенно уменьшается (в 1992 г. – было более 5 млн человек).

Доля населения в трудоспособном возрасте зависит от возрастной структуры населения. В среднем по России этот показатель составляет примерно 57 %, достигая максимума на Крайнем Севере (до 67 % в Магаданской и Камчатской областях) и минимума в районах с высокой рождаемостью (Дагестан – 52 %). В экономике занята лишь часть трудовых ресурсов. Все зависит от уровня безработицы и от доли населения, занятого в домашнем и личном подсобном хозяйстве.

В целом по России занятые в экономике составляют 81 % населения в трудоспособном возрасте и 46 % всего населения. Минимальные показатели в республиках Северного Кавказа. Например, в Дагестане занятое население составляет только 65 % от населения в трудоспособном возрасте и 34 % от всего населения – т. е. на каждого работающего приходится вдвое больше иждивенцев, чем в среднем по стране.

Занятость населения и трудовые ресурсы Омской области. На развитие рынка рабочей силы в Омской области наиболее существенно влияют социально-экономические факторы. И в первую очередь, общая экономическая динамика – спад производства, структурные сдвиги в экономике, изменения в формах собственности, ситуация в инвестиционной сфере и сфере доходов (стоимость труда). Структура трудовых ресурсов в Омской области соответствует среднероссийским показателям и позволяет рассматривать территорию в контексте процессов происходящих в РФ:

занятые в промышленности, в строительстве и на транспорте ~ 23 % (РФ – 26,8 %);
занятые в сельском хозяйстве ~ 13 % (РФ – 7,4 %);
занятые в непроизводственной сфере ~ 17 % (РФ – 16,9 %).

По данным органов статистики, в конце 1990-х гг. общая численность работников предприятий, работавших в режиме неполного рабочего времени и находившихся в вынужденных отпусках, составила около 18 % среднесписочной численности. Последние годы в связи с улучшением общей экономической ситуации наметилась позитивная тенденция к снижению вынужденной неполной занятости в Омской области. Тенденция эта сопровождается структурными изменениями в экономике, что также является весьма позитивным.

Негативные тенденции. В настоящее время численность занятых на крупных и средних предприятиях Омской области продолжает снижаться. Наиболее интенсивное сокращение численности происходит в таких отраслях экономики, как промышленность, наука, общепит, снабжение и сбыт, строительство, транспорт и сельское хозяйство.

Позитивные тенденции. С развитием рыночной инфраструктуры связан рост занятых в коммерческих структурах. Кроме того, рост занятости отмечается в учреждениях культуры, в жилищно-коммунальном хозяйстве и бытовом обслуживании.

В целом рынок труда Омской области характеризуется невысоким уровнем официально зарегистрированной безработицы при значительных размерах скрытой незанятости, ростом застойной и хронической безработицы, особенно в сельской местности. Уровень образования стоящих на учете в службах занятости имеет два полюса: 19 % не имеют даже полного среднего образования, в то же время у 55 % безработных областного центра – высшее и среднее профессиональное образование. При этом каждый пятый имеет перерыв в работе более года.

Проблемы рынка труда. Социальные исследования показывают, что в агропромышленном комплексе рынок труда пополнился малоквалифицированными кадрами, не имеющими специальности. Как показала микроперепись 1994 года, в сельских районах на каждую 1000 жителей – 376 человек имеют неполное среднее образование, а каждый шестой не имеет даже начального. Поэтому одним из важнейших средств защиты от безработицы является профессиональное обучение высвобождаемых работников и незанятого населения.

Другая проблема безработицы скрыта в структуре зарегистрированных безработных. В Омской области женщины традиционно составляют более 65 % количества безработных. Анализ статистических данных показывает, что при сокращении штатов на предприятиях в первую очередь высвобождаются женщины (до 70 % от общей численности). Среди уволившихся по собственному желанию также преобладают женщины.

Уровень образования среди безработных женщин выше, чем у мужчин. По данным службы занятости каждая третья безработная женщина имеет высшее или среднее специальное образование, среди безработных мужчин – только каждый пятый.

Перемены на рынке труда и рост безработицы повысили требования к качеству рабочей силы. Работники низкой квалификации или узкой специализации имеют меньше шансов найти новое рабочее место. Удельный вес безработных, не имеющих профессионального образования (среднее общее, неполное среднее, начальное образование) превышает 50 % численности и имеет тенденцию роста. В наибольшей степени с трудностями в поиске рабочего места сталкивается молодежь, а также граждане, имеющие неполное среднее или среднее общее образование.

Отмечаются существенные различия в структуре безработных, проживающих в городской и сельской местности. В областном центре каждый второй из числа зарегистрированных в службе занятости потерял работу по причине сокращения штатов, и только каждый третий уволился по собственному желанию.

В сельских районах Омской области ситуация иная – среди безработных каждый второй уволился по собственному желанию и только каждый третий был высвобожден с предприятия по сокращению штатов. Там среди зарегистрированных безработных более 60 % граждан имеют среднее общее образование или не имеют полного среднего образования и только 20 % безработных – с высшим или средним профессиональным образованием.

В этих условиях содействие профессиональной переподготовке сельчан является одной из актуальных проблем политики занятости. В Омской области образовательный уровень безработных граждан значительно выше – каждый второй, состоящий на учете в службе занятости, имеет высшее или среднее профессиональное образование.

В Омской области наблюдается дифференциация сельских районов по степени социальной напряженности на рынке труда. В 31 из 32 сельских районов уровень безработицы превышает среднеобластной показатель. Наименьший уровень безработицы – в Центральном округе г. Омска (0,5 %), а среди сельских районов – в Омском районе (1,6 % экономически активного населения).

Особенно напряженная ситуация сложилась в северных районах области, где не развит сельскохозяйственный сектор и одной из основных сфер занятости населения является лесная и деревообрабатывающая промышленность. Практически отсутствуют вакансии в Колосовском районе, Усть-Ишимском и Крутинском. В Называевском, Знаменском, Павлоградском, Горьковском районах на 1 вакансию приходится от 200 до 400 человек.

Особенности рынка труда в Омской области. Качественные показатели реформированности трудовой сферы Омской области ограничивают возможности органов занятости в решении проблем трудоустройства. Среди них можно выделить:

- медленное обновление системы рабочих мест,
- сохранение малоэффективных и низкооплачиваемых рабочих мест,
- высокое предложение квалифицированной рабочей силы,
- перелив рабочей силы в неформальный сектор экономики,
- ориентация 50 % трудоспособных граждан на стабильное рабочее место даже при низкой и не выплачиваемой зарплате.

Областная служба занятости населения. За 10 лет существования службы занятости более 22 тысяч омичей смогли получить профессию и рабочее место в соответствии с приобретенной специальностью. Это направление работы службы занятости считается достаточно перспективным, трудоустраивается 90-95 % прошедших переобучение. Реализация программы "*Профессиональное обучение*" ведется, в основном, по взаимозачетам. Оплата учебным заведениям осуществляется до 70 % товарно-материальными ценностями.

Основная часть имеющих среднее образование получает новую или смежную профессию в колледжах и лицеях. Однако большую часть нагрузки по переподготовке безработных несут учебные центры

службы занятости – *учебно-методический центр "Ориентир" и Областной социально-деловой центр профессиональной реабилитации инвалидов и незанятого населения.*

Омский социально-деловой центр осуществляет профессиональную ориентацию, профотбор, профессиональное обучение, производственную адаптацию и трудоустройство инвалидов. Только в Омской области насчитывается свыше 93 тысяч инвалидов, каждый второй из которых находится в трудоспособном возрасте.

В ноябре 1997 г. при комитете труда и занятости населения начал действовать информационный центр, сконцентрировавший информацию о наличии вакантных рабочих мест и специалистов региональной службы занятости (социологов, психологов и т. д.). В Усть-Ишимском районе действует филиал областного социально-делового центра профессиональной реабилитации инвалидов и незанятого населения, на базе которого организованы временные рабочие места. И это далеко не предел. Так, в Знаменском районе (350 км от Омска) создана школа ремесел, где будут обучать по 17 специальностям народного промысла. Результаты говорят сами за себя – только в 1997 г. из 2 600 прошедших обучение безработных жителей села не были трудоустроены лишь 80 человек.

Региональная политика занятости. Уровень официально зарегистрированной безработицы в Омской области составляет примерно 2,4 %. Эта цифра не отражает ситуацию на рынке труда, поскольку совокупный размер скрытой безработицы по оценкам экономистов превышает 10 %. Среди основных причин высвобождения работников можно выделить спад и реструктуризацию производства, а также трудности инвестирования, создания новых рабочих мест.

Администрация Омской области выделяет три основных направления в региональной политике обеспечения занятости населения:

- 1) сохранение кадрового потенциала по перспективным для области профессиям, создание новых и поддержка существующих рабочих мест;
- 2) обеспечение баланса спроса и предложения кадров в перспективных сферах деятельности – народные промыслы, предпринимательство и малый бизнес, сфера обслуживания и социальная работа;
- 3) максимальная доступность информационной базы о потребностях и предложениях профессионально подготовленной рабочей силы.

Главной целью Администрации Омской области видит обеспечение взвешенной политики занятости чтобы, с одной стороны, не допустить массовой безработицы, а с другой – не препятствовать высвобождению излишней рабочей силы в связи со структурной перестройкой экономики. Приоритеты региональной политики занятости определяются с учетом общефедеральной стратегии занятости, специфики развития региональной экономики, финансовых возможностей территории и доминирующих тенденций в сфере труда и занятости. Они включают в себя:

- развитие кадрового потенциала через совершенствование обучения, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- переориентацию экономически активного населения на новые формы трудовых отношений;
- повышение эффективности существующих рабочих мест с точки зрения условий труда и его оплаты;
- стремление к сбалансированности предложения рабочей силы и числа рабочих мест;
- обеспечение прогрессивных сдвигов в отраслевой структуре занятости населения;
- содействие созданию новых рабочих мест в перспективных сферах экономики;
- предотвращение критической ситуации на локальных рынках труда;
- материальную поддержку и трудоустройство безработных граждан.

Деятельность региональных органов государственной власти в Омской области направлена на комплексное решение проблем занятости населения в связи с продолжающейся структурной перестройкой экономики региона. Так, например, для обеспечения благоприятных условий развития предпринимательства и самозанятости населения в Омской области создана и расширяется сеть бизнес-центров (бизнес-инкубаторов).

Контрольные вопросы

1. Поясните взаимосвязь структуры трудовых ресурсов и промышленного потенциала регионов Российской Федерации.
2. Охарактеризуйте позитивные и негативные процессы в сфере занятости населения Омской области.
3. Обоснуйте приоритеты региональной политики занятости в Омской области.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Павленков В.А. Рынок труда, занятость, безработица. – М.: Изд-во МГУ, 2004.
2. Попов Ю.Н., Шевчук А.В. Введение в социологию труда и занятости. – М.: Дело, 2005.
3. Труд в Омской области. 2004 год.: Статист. сб. – Омск: Омскоблкомстат, 2005.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Постановление Минтруда РФ от 15.11.2000 г. № 83 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке территориальных программ содействия занятости" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
1. Постановление Законодательного Собрания Омской области от 22.10.1998 г. № 203 "Об областной целевой программе "Содействие занятости населения Омской области на 1998-2000 гг." // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Охарактеризуйте демографическую ситуацию в одном из сельских районов Омской области.
2. Проанализируйте ситуацию с занятостью в одной из отраслей экономики Омской области.

ГЛАВА II. ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 6. Машиностроительный комплекс

В настоящее время машиностроение и металлообрабатывающая промышленность России находится в очень сложном положении. Она была наиболее милитаризованной отраслью и, потеряв военные заказы, осталась без рынка сбыта.

С другой стороны, эта отрасль встречает нарастающую конкуренцию на внутреннем рынке со стороны импорта и на внешних рынках со стороны товаропроизводителей из других стран. Например, почти полностью свернуто производство российской электроники за счет массового ввоза из-за рубежа компьютеров, миникалькуляторов, телевизоров и т. д.

Резко сократился платежеспособный спрос на продукцию сельхозмашиностроения, на станки и новое оборудование. Отсутствие капиталовложений приводит к быстрому старению основных фондов. В результате отрасль постепенно теряет технологический уровень и кадры. Вместе с тем, Россия имеет предпосылки для успешного развития тяжелого и авиакосмического машиностроения, морского судостроения, производства многих видов строительной и транспортной техники.

В качестве основных критериев, отражающих состояние промышленного производства в регионах Российской Федерации, можно выделить следующие показатели:

- объем промышленного производства и динамику его изменения;
- размеры дебиторской задолженности промышленных предприятий и динамику ее изменения по отраслям;
- размеры и динамику обновления основных производственных фондов на промышленных предприятиях;
- структуру затрат на производство промышленной продукции, включая показатели рентабельности;
- структуру промышленного производства по отраслям и их взаимное влияние и др.

Но территории России промышленность размещена весьма неравномерно. Первые 10 регионов с населением менее 30 % от общей численности населения России сосредоточивают почти 45 % общероссийского объема промышленного производства. Большое значение в экономическом развитии страны играет территориальная специализация субъектов РФ. Существует три способа ее определения.

1. Расчет соотношения между производством и внутренним потреблением тех или иных видов продукции. Превышение производства над внутренним потреблением и вывоз продукции будет свидетельствовать о межрегиональной специализации. Однако необходимые для таких расчетов данные не всегда доступны.
2. Расчет доли субъекта РФ (промузла) в общероссийском производстве определенного вида продукции, а затем доли субъекта РФ в численности населения (или занятых в экономике). Если отношение первого параметра ко второму больше 1, то есть основания считать производство данной продукции одной из отраслей специализации.
3. Расчет доли отрасли (подотрасли) в общем объеме промышленного производства региона. Если она выше доли той же отрасли (подотрасли) в общем объеме производства по России в целом, то есть основания включить отрасль в число отраслей специализации.

Машиностроительный комплекс Западной Сибири объединяет энергетическое машиностроение (в Новосибирской области – турбин и генераторов, в Алтайском крае – производство котлов), оборудование для угольной промышленности производит Кемеровская, Новосибирская, Томская области. Станкостроение представлено в Новосибирской области и Алтайском крае. Основные центры машиностроения Западной Сибири: Новосибирск, Омск, Барнаул, Киселевск, Прокопьевск, Новокузнецк, Анжеро-Судженск, Рубцовск, Бийск и др.

Машиностроение Западно-Сибирского ТПК специализируется на ремонте нефтяного и газового оборудования; быстро растет строительная индустрия. Во внутренних связях ТПК большую роль играют железные дороги: Тюмень-Тобольск-Сургут-Нижевартовск-Уренгой, тупиковые ветки: Ивдель-Обь, Тавда-Сотник, Асино-Белый Яр, а также водные пути по Оби и Иртышу.

В южных районах Западной Сибири, где в крупных промышленных центрах сложилась мощная оборонная промышленность, активно проводится конверсия предприятий ВПК, переориентация их на выпуск гражданской продукции и товаров народного потребления.

Промышленное производство в Омской области. С началом рыночных реформ стало ясно, что Омская область, не имеющая больших запасов природных источников сырья, может развиваться только за счет товарного сельского хозяйства и производства продукции высокой степени переработки. Само существование Омска в нынешнем облике и численности его населения зависит от того, насколько кон-

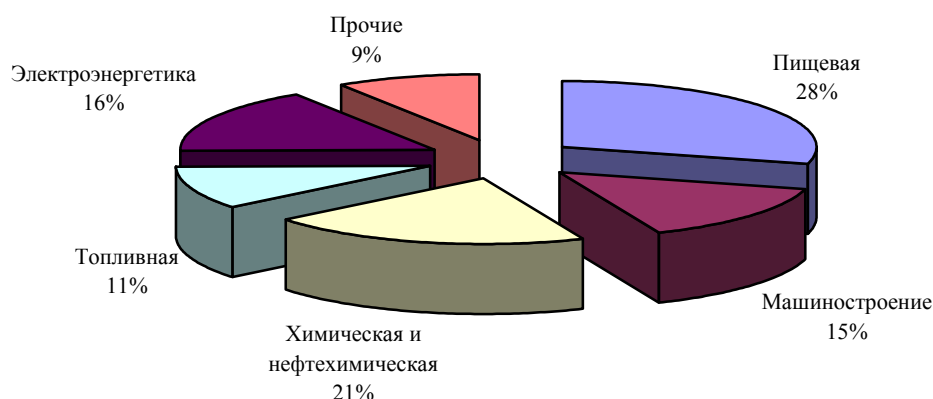
курентоспособной будет продукция омских предприятий, удастся ли найти на нее покупателей, каков будет объем госзаказа на вооружения, сколько удастся его продать за рубеж и т. п.

Объем промышленной продукции в регионах Сибирского федерального округа в 2001 г.

Регион	Население, тыс. чел.	Объем промышленной продукции		Рейтинг по абсолютным значениям	Рейтинг на душу населения
		абсолютный, млн руб.	на душу населения, руб.		
Алтайский край	2 672,0	38 881,6	14 551,5	5	6
Кемеровская об- ласть	3 022,8	123 358,0	40 809,2	2	2
Новосибирская об- ласть	2 749,3	48 490,2	17 637,3	3	3
Омская область	2 178,5	381 49,0	17 511,6	6	5
Красноярский край	3 102,8	1 837 573,7	592 230,8	1	1

Промышленность – одна из ведущих сфер материального производства, основа экономического потенциала Омской области. По объему промышленного производства Омская область занимает 19-е место в России, а Омск – 4-е место среди промышленно развитых городов страны после Москвы, Санкт-Петербурга и Екатеринбурга. Основные отрасли омской промышленности: электроэнергетика, топливная, химическая и нефтехимическая, машиностроение, металлообработка, лесная и деревообрабатывающая, стройматериалов, легкая, пищевая, мукомольно-крупяная.

Структура промышленного производства Омской области в 2001 г.



Более 90 % промышленного производства Омской области сосредоточено в Омске. Отдельные предприятия выпускают продукцию, обладающую конкурентоспособностью на мировых рынках. Лидеры омского экспорта – предприятия химии, нефтехимии и нефтепереработки.

Машиностроительный комплекс Омской области. Три четверти основных фондов машиностроительной отрасли приходится на оборонный комплекс. Крупнейшими предприятиями машиностроительного комплекса Омской области являются:

ПО «Автоматика» – приборы авианавигации, медицинское и пожарное оборудование,

ПО «Иртыш» (телевизионный завод) – телевизионная техника, системы связи;

ПО «Полет» – авиа- и ракетостроение, садовый инвентарь, запчасти для автомобилей;

ПО «Релеро» (завод им. Попова) – радиостанции, бытовая техника, насосы, счетчики газа;

ПО «Сатурн» (завод им. К. Маркса) – теплосчетчики, головки наведения для боевых ракет, навигационное оборудование;

ПО «Сибирские приборы и системы» (электромеханический завод) – навигационные приборы для космических аппаратов, электробытовые приборы, детские настольные игры, оборудование для газо- и нефтедобычи;

ПО «Трансмаш» (завод им. Октябрьской революции) – танки, тракторы, стиральные машины, грузовые вагоны;

ПО «Электроточприбор» – электроаппаратура, приборы шахтной безопасности;

ПО им. Баранова – авиационные двигатели, насосы, посуда.

ПО им. Козицкого – радиоприемные и радиопередающие устройства;

ФГУП «Омский завод подъемных машин» – подъемные машины, транспортеры и пассажирские лифты.

Структура основных производственных фондов в промышленности Омской области достаточно наглядно отражает состояние производственных мощностей. Так, на долю машиностроения и металлообработки приходится около 40 % основных фондов, а реализация продукции этой отрасли – лишь 10 % общего объема реализации промышленной продукции.

Другая проблема экономики г. Омска заключается в постепенном выбывании активной части производственных фондов: машин, оборудования, передаточных устройств. Как известно, они имеют более короткий срок службы, чем здания и сооружения. Имеющиеся данные позволяют сделать вывод о том, что на некоторых предприятиях Омска в качестве основных средств остаются только заводские корпуса и инженерные коммуникации.

Сдерживает реализацию основных направлений реформирования машиностроительной промышленности недостаточное и несвоевременное финансирование и кредитование. Омская область, несмотря на принимаемые меры, пока не располагает финансовыми ресурсами для самостоятельного проведения структурной перестройки промышленности.

Развитие машиностроения в Омской области. Несмотря на мощный потенциал в машиностроительном комплексе Омской области продолжается экономический спад. Его основной причиной стало нарушение сложившихся экономических связей из-за высокой зависимости предприятий от межрегиональных и межгосударственных поставок материалов, машин и оборудования. Сложности в экономике (включая спад производства) сократили источники доходов местных бюджетов и уменьшили возможности влияния региональных органов власти на развитие ситуации.

В перспективном развитии отрасли выделяются два направления. Первое – это использование высоких технологий для модернизации и развития других отраслей промышленности, переориентация на выпуск гражданской машиностроительной продукции. Данное направление реализовано в рамках целевой конверсионной программы "СибВПКнефтегаз".

Развитие второго направления основано на том, что продукция расположенного в Омской области ВПК, несмотря на сложности и противоречия конверсии, продолжает пользоваться спросом на мировом рынке вооружений. В результате действий Администрации Омской области и руководства предприятий, направленных на продвижение продукции на внешний рынок, доля этих отраслей в структуре экспорта имеет устойчивую тенденцию роста:

У предприятий машиностроительного комплекса, даже с учетом их тяжелой экономической ситуации, есть и свои внутренние резервы. Необходимы квалифицированные маркетинговые исследования и согласованные усилия по продвижению на внешний рынок конкурентоспособной продукции, например, разработка омским ПО "Полет" ракеты-носителя легкого класса "Космос", не имеющей аналогов в России (один из самых высоких показателей надежности в мире – 740 запусков, из которых 94,7 % – успешные). Производственные возможности выпуска составляют 40-50 единиц в год.

До перестройки на оборонных предприятиях Омской области было занято около 200 тысяч работающих, а вместе с членами их семей эта цифра достигала полумиллиона человек – четвертая часть всего населения Омской области. Можно добавить, что до 1990 года в область завозилось на миллиард рублей (в старых ценах) товаров народного потребления, не производившихся на омских предприятиях.

Сохранение производственного и кадрового потенциала предприятий в условиях конверсии обходится недешево, причем федеральное правительство практически самоустранилось от решения проблемы, делегировав затраты на конверсию в регионы. По оценке Экономического комитета администрации Омской области, меры поддержки оборонных предприятий во всех формах только в 1997 г. обошлись бюджету области в 500 млрд рублей. Ясно, что такое бремя является чрезмерным для областного бюджета, поэтому идет активный поиск дополнительных источников финансирования региональных целевых программ.

Большие надежды связываются с реализацией совместного с корпорацией «Вольво» проекта по производству современных автобусов общественного пользования. Меморандум о сотрудничестве и совместной деятельности между Администрацией Омской области и группой компаний «Вольво», подписанный в Швеции в декабре 1997 года, не исчерпывается организацией сборки продукции на уровне «отверточных технологий» на базе производственного объединения «Иртыш».

Можно говорить о стабилизации экономических показателей промышленных предприятий в Омской области. Так, по данным облкомстата уже на протяжении нескольких лет предприятия машиностроения заканчивают год с балансовой прибылью. При этом промышленные предприятия по-прежнему остаются основными должниками бюджета и внебюджетных фондов.

В целях развития промышленного потенциала Омской области было принято Постановление губернатора Омской области от 1 марта 1996 г. № 114-п "О программе развития промышленного производ-

ства в 1996-2000 годах и концепции экономического развития на период до 2005 года", в которой были намечены следующие направления:

- структурная перестройка промышленности;
- конверсия и диверсификация¹ оборонных производств;
- создание рабочих мест и подготовка (переподготовка) кадров;
- меры финансово-кредитной, налоговой поддержки предприятий.

В настоящее время приоритетами развития машиностроения на территории Омской области являются:

1) производство медицинского оборудования на сумму не менее 5,2 млн руб. в 2000 г. и 9,0 млн руб. в 2003 г. (ПО «Автоматика»);

2) возобновление производства телевизоров, в том числе моделей, доступных по цене населению с низким уровнем доходов (ПО «Иртыш»);

3) производство импортозамещающего оборудования для топливно-энергетического комплекса;

4) производство авиадвигателей ТВД-20 (ПО им. Баранова);

5) переоборудование самолетов АН-2 в самолеты АН-3 (ПО «Полет») и др.

В результате планируется обеспечить долю гражданской продукции в общем объеме производства предприятий военно-промышленного комплекса Омской области не менее 60 % в 2000 г. и 70 % к 2003 г.

Конверсия ВПК Омской области. В начале 1990-х годов на оборонных предприятиях, образующих ядро машиностроительного комплекса Омской области, производилась почти четверть всей продукции ВПК Сибири. Рассматривая совокупность предприятий оборонного комплекса Омского субъекта РФ как неотъемлемую часть народного хозяйства России, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 10.04.1992 г. № 726-Р была разработана одной из первых в России региональная программа конверсии ВПК.

Перепрофилирование производственных мощностей на выпуск необходимых видов гражданской продукции и товаров народного потребления обеспечило освоение производства самолетов АН-74, пашных тракторов, авиадвигателей ТВ7-117, новых средств связи, медицинской техники, оборудования для агропромышленного и топливно-энергетического комплексов, мотор-компрессоров для холодильной техники, криогенного, навигационного, гидравлического оборудования, автошин новых типоразмеров и конструкций, широкого спектра товаров народного потребления.

Оценивая итоги первого этапа конверсии (1994-95), следует отметить, что реализация Программы осуществлялась на фоне экономических реформ в отсутствие единой государственной промышленной политики при:

- резком сокращении производства военной техники;
- нескоординированности региональных программ конверсии;
- отсутствии должной координации и кооперации предприятий ВПК;
- неудовлетворительном финансировании по утвержденным программам;
- переориентации предприятий ВПК на внутренний рынок потребления.

Вследствие указанных причин наблюдается:

- сокращение оборонного производства, не компенсируемое увеличением объемов гражданской продукции;
- нереализация конверсионной продукции на внутренних рынках;
- отсутствие структурных изменений в промышленности.

1995 год стал переходным периодом в решении вопросов конверсии, связанных с рядом существенных изменений, как в общеэкономической ситуации, так и в положении предприятий оборонного комплекса. Изменение подходов нашло отражение в Омской региональной программе конверсии военно-промышленного комплекса на 1996-98 гг. (второй этап конверсии). В частности, программно-целевые мероприятия включали:

- бюджетное финансирование на возвратной основе (целевой кредит);
- выделение бюджетных дотаций по фонду оплаты труда, на содержание объектов социальной инфраструктуры и частичное поддержание незагруженной части уникального оборудования;
- развитие смешанного кредитования конверсионных проектов с участием государства и частных инвесторов.

¹ Диверсификация – расширение ассортимента производимой продукции за счет выпуска «непрофильной» продукции на существующей технологической базе.

Комплексная региональная Программа конверсии разрабатывалась в качестве единой основы взаимодействия промышленных предприятий, научных организаций, государственных структур и других участников. Принципы выбора приоритетных направлений Программы:

1. Конверсионные процессы не должны требовать перепрофилирования предприятий и значительных изменений технологических процессов. Гражданское направление должно развиваться в сторону оптимизации производства родственного профиля.

2. Должна происходить естественная интеграция вузовской, академической и отраслевой науки с промышленными предприятиями с учетом разнообразия форм собственности хозяйствующих субъектов.

3. Кредитование должно проводиться по эффективным инвестиционным проектам, носить целевой характер и сопровождаться контролем за использованием выделенных средств.

4. Конверсия нацелена на изменение номенклатуры выпускаемой продукции в наиболее развитых отраслях оборонного комплекса и на объединение предприятий ВПК с гражданскими предприятиями в целевые производственные комплексы.

Источниками финансирования программы выступили средства федерального бюджета, областного бюджета и местных бюджетов, средства государственных внебюджетных фондов конверсии (федеральных и местных), кредиты банков. Предоставление конверсионным предприятиям налоговых льгот осуществлялось в форме:

- освобождения от уплаты налогов отдельных категорий плательщиков в части, зачисляемой в бюджет области;
- понижения налоговых ставок в части, зачисляемой в бюджет Омской области;
- налоговых кредитов (отсрочка взимания налогов).

Программа "СибВПКнефтегаз". На Западную Сибирь приходится 75 % общероссийского объема добычи нефти и 90 % природного газа. По самым скромным оценкам оборудование нефтегазодобывающих предприятий изношено на 50-70 %, до 40 % эксплуатируемого оборудования – импортного производства. Поэтому использование потенциала оборонных предприятий Западно-Сибирского региона и сложившегося научного потенциала для производства импортозамещающего нефтегазового оборудования является одной из первоочередных задач развития региональной экономики.

Как правило, отечественное нефтепромысловое оборудование по техническому уровню и качеству изготовления значительно уступает зарубежному. Дефицит оборудования и отсутствие конкуренции приводило к появлению на нефтяных промыслах оборудования низкой надежности и высокой трудоемкости в обслуживании. Значительно сократились работы по вводу новых месторождений, в 3 раза уменьшилось поисково-разведочное бурение, прирост новых запасов – в 10 раз. Добыча нефти в Сибири по сравнению с 1988 годом сократилась к 1995 году в 2 раза.

В этой связи Минтопэнерго России, Госкомоборонпром России и Роскоммаш России поставили задачу перейти на отечественное оборудование с использованием потенциала конверсионных предприятий ВПК России. Для сибирских предприятий оборонного комплекса появилась реальная возможность долговременной загрузки мощностей на приоритетном направлении производства оборудования, систем и приборов для нефтегазодобычи.

В результате было принято решение о выделении раздела по созданию и производству импортозамещающего нефтепромыслового оборудования из состава конверсионной Программы и представлении данного направления в виде самостоятельного блока (Программы). Эта программа содержит комплекс мероприятий, направленных на решение проблемы импортозамещения, производство конкурентоспособного нефтепромыслового оборудования, обеспечение занятости и создание дополнительных рабочих мест в Сибири.

Межрегиональная целевая программа *"Создание и развитие производства конкурентоспособного импортозамещающего нефтепромыслового оборудования, систем и приборов для нефтегазодобычи и сопутствующих процессов на базе конверсионных предприятий ВПК на 1996-2000 годы"* осуществлялась научными организациями, конструкторскими бюро, заводами, объединениями ВПК и других отраслей Омской области с участием предприятий Тюменской, Новосибирской, Томской и других областей, входящих в состав межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение".

По итогам 2001 года программа «СибВПКнефтегаз» была признана выполненной, а цели и задачи, поставленные в ней, достигнутыми. Выполнение программы позволило существенно увеличить объемы и снизить издержки нефтегазодобычи в Сибири.

На смену ей пришла областная целевая программа *"Создание и развитие производства конкурентоспособного импортозамещающего оборудования для топливно-энергетического комплекса на базе двойных технологий оборонно-промышленных организаций Сибири на 2003-2007 годы"* – "СибВПКнефтегазТЭК", разработанная в соответствии с Указом Губернатора Омской области от

27.02.2001 года № 44 "О результатах выполнения межрегиональной целевой программы "СибВПКнефтегаз-2000" в 1997-2000 годах и задачах развития на 2001-2006 годы".

Контрольные вопросы

1. Выделите основные проблемы развития машиностроительных отраслей промышленности в Российской Федерации.
2. Охарактеризуйте основные направления реформирования машиностроительного комплекса в Омской области.
3. Прокомментируйте меры, предпринимаемые Администрацией Омской области по выводу предприятий машиностроительного комплекса из кризиса.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Долгопятова Т.Г. Российская промышленность: институциональное развитие. – М.: ГУ ВШЭ, 2002.
2. Кистанов В.В., Копылов Н.В. Региональная экономика России. – М.: Финансы и статистика, 2004.
3. Кожевников Н.Н. Экономика и управление в машиностроении. – М.: Академия, 2004.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Постановление Правительства РФ от 31.03.1997 г. № 360 "Об утверждении программы Правительства РФ "Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Федеральный закон от 13.04.1998 г. № 60-ФЗ "О конверсии оборонной промышленности в Российской Федерации" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
3. Закон Омской области от 08.06.2005 г. № 642-ОЗ "Об областной целевой программе "Развитие производства оборудования для топливно-энергетического комплекса на базе предприятий машиностроения Омской области на 2006-2010 годы – "СибВПКнефтегазТЭК" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Охарактеризуйте деятельность и состояние конкретных предприятий машиностроения Омской области.
2. Приведите примеры участия омских предприятий в реализации региональных программ развития машиностроительных отраслей.

§ 7. Химическая и нефтехимическая промышленность

Нефть занимает ведущее место в мировом топливно-энергетическом хозяйстве. Она состоит из различных углеводородов и соединений, содержащих, помимо углерода и водорода, кислород, серу, азот. По своему составу нефть очень разнообразна, поэтому говорить о «средней» нефти можно лишь условно.

Технологическая классификация может быть использована для сортировки нефти (при направлении для переработки на заводах), учета качества при планировании добычи и переработки и при проектировании новых заводов. Основу технологической классификации нефти в России составляют:

- содержание серы (класс I – малосернистые нефти, включающие до 0,5 % S; класс II – сернистые нефти с 0,5-2 % S; класс III – высокосернистые нефти, включающие свыше 2 % S);
- потенциальное содержание фракций, выкипающих до 350 °С (тип T₁ – нефти, в которых указанных фракций не меньше 45 %; тип T₂ – 30-44,9 % и тип T₃ – меньше 30 %);
- потенциальное содержание масел (группы M₁, M₂, M₃ и M₄; для M₁ содержание масел не меньше 25 %; для M₄ – меньше 15 %);
- качество масел (подгруппа И₁ – нефти с индексом вязкости масла больше 85, подгруппа И₂ – нефти с индексом вязкости 40-85);
- содержание парафина в нефти и возможность получения реактивных, дизельных зимних или летних топлив и дистиллатных масел с депарафинизацией или без нее (вид П₁ – содержание парафина до 1,5 %, вид П₂ – 1,5-6 % парафина и вид П₃ – парафина более 6 %).

Сочетание обозначений класса, типа, группы, подгруппы и вида составляет шифр технологической классификации нефти. Например, шифр «T₁M₁I₁P₁» означает – нефть малосернистая с потенциальным содержанием фракций, выкипающих до 350 °С, свыше 45 %, потенциальным содержанием масел выше 25 %, индексом вязкости масла больше 85 и содержанием парафина менее 1,5 %.

Нефтегазовый комплекс Западно-сибирского экономического района включает в себя добычу нефти, газа, производство синтетических продуктов и нефтепереработку, систему трубопроводов транзитного и технологического значения. В его составе имеется также производство передвижных электростанций и производство химического и нефтеперерабатывающего оборудования.

Западно-Сибирский экономический район (Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий округа) занимает ведущее место в стране по добыче нефти и природного газа. Здесь добывается 70 % российской нефти и 90 % газа. При сохранении существующих темпов отбора запасов только тюменской нефти хватит на 40-45 лет, а газа – на 65-70 лет.

Главные центры добычи нефти:

в Тюменской области – Сургут, Нижневартовск, Нефтеюганск, Урай;

в Томской области – Стрежевой.

Центрами добычи газа являются: Надым, Уренгой, Новый Уренгой, Березово, Ямбург и др.

Справка

Зоны влияния основных нефтяных компаний

НК "Лукойл" – Вологодская, Кировская, Астраханская, Волгоградская, Пермская, Челябинская и Калининградская области. Краснодарский и Ставропольский края. Часть Ханты-Мансийского округа.

"Сургутнефтегаз" – Санкт-Петербург. Ленинградская, Новгородская, Псковская и Тверская области. Республика Карелия.

"Роснефть" – Мурманская, Московская, Смоленская, Курганская, Кемеровская и Сахалинская области. Алтайский, Краснодарский и Хабаровский края. Ямало-Ненецкий АО. Республики Калмыкия и Дагестан.

НК "Юкос" – Белгородская, Брянская, Орловская, Липецкая, Тамбовская, Пензенская и Самарская области. Часть Ханты-Мансийского округа.

"Сиданко" – Ростовская, Саратовская, Иркутская, Читинская, Амурская, Магаданская и Камчатская области. Приморский край. Еврейская АО. Часть Ханты-Мансийского АО.

Восточная нефтяная компания – Новосибирская и Томская области. Красноярский край. Республики Тува и Хакасия.

Сибирская нефтяная компания – Омская область и часть Ханты-Мансийского АО. Чукотский АО.

"Славнефть" – Владимирская, Ивановская, Костромская и Ярославская области. Часть Ханты-Мансийского АО.

"Норси-ойл" – Нижегородская область. Республики Чувашия и Мордовия.

"Онако" – Оренбургская область.

Тюменская нефтяная компания – Тюменская, Калужская, Тульская и Рязанская области. Часть Ханты-Мансийского АО.

"КомиТЭК" – Республика Коми.

"Татнефть" – Республика Татарстан.

"Башнефть" – Республика Башкортостан.

Центральная топливная компания (создается) – Москва.

Основными направлениями развития Западно-Сибирского экономического района в настоящее время являются:

- преодоление кризисных явлений в нефтедобыче;
- наращивание добычи газа, сохранение достигнутых уровней добычи угля;
- техническое перевооружение предприятий и внедрение новых технологий добычи и переработки сырья (в т.ч. – импортозамещающих).

Отсюда же вытекают проблемы нефтегазовой промышленности Западной Сибири: повышение уровня извлечения углеводородов из недр, их комплексная переработка, создание на этой сырьевой базе химических комплексов, развитие производственной инфраструктуры. Назрел переход от традиционного экспорта западно-сибирского газа и нефти к международному сотрудничеству. Такой переход может осуществиться через создание совместных предприятий, аренду месторождений с внедрением передовой зарубежной технологии в разведке, добыче и переработке углеводородов.

Что касается самой нефтеперерабатывающей промышленности, то основные ее мощности сосредоточены в районах потребления нефтепродуктов. Крупные нефтеперерабатывающие заводы (в сочетании с тяготеющими нефтехимическими производствами) размещены в Киришах, Москве, Рязани, Ярославле, Нижнем Новгороде, Самаре, Саратове, Волгограде, Уфе, Салавате, Перми, Омске, Ангарске, Хабаровске, Комсомольске-на-Амуре. В настоящее время внутрироссийский рынок продуктов нефтепереработки практически полностью разделен между вертикально интегрированными (т. е. включающими предприятия по добыче сырья, его переработке и сбыту) нефтяными компаниями.

При этом различные отрасли нефтехимической и химической промышленности по-разному реагируют на новые экономические условия развития. Например, производство удобрений ориентировано сегодня на экспорт готовой продукции, так как внутри России и СНГ нет платежеспособного спроса, шинная промышленность испытывает большие трудности со сбытом готовой продукции из-за сокращения вы-

пуска автомобилей, производство моющих средств находится под сильным воздействием более конкурентной импортной продукции и т. п.

Нефтехимическая промышленность Омской области. Омская область является крупным центром нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности. Предприятия этого комплекса производят 20,5 % (2001 г.) промышленной продукции области, на них сосредоточено 30 % основных фондов, занято более 18 % работающих в промышленности.

Крупнейшие предприятия нефтехимии Омской области:

ОАО "Сибнефть-ОНПЗ" – производство нефтепродуктов. Один из лидеров нефтеперерабатывающей промышленности России перерабатывает 9 % добываемой в стране нефти, лидируя по показателям производства автомобильного бензина и дизельного топлива. Омский НПЗ входит в состав холдинга "Сибнефть". Большая часть нефтепродуктов ОАО «Сибнефть-ОНПЗ» идет на экспорт.

ОАО "Омскнефтепродукт" – торговля нефтепродуктами (горюче-смазочные материалы, пропан-бутановая смесь и др.);

ОАО "Омскшина" – производство автомобильных шин для грузовых и легковых автомобилей, строительных машин, прицепов, автобусов, сельскохозяйственных машин, автопогрузчиков. В 1995 году Омскому нефтеперерабатывающему заводу был присужден приз "Лидер мировой торговли и качества". Акционерное общество "Омскшина" – обладатель "Главной европейской звезды" по международному качеству.

СП ЗАО "Матадор-Омскшина" – производство автомобильных шин. На совместном предприятии "Матадор-Омскшина", созданном совместно со Словацкой республикой, планируется увеличить производство легковых радиальных шин до 2 млн штук в год.

ОАО "Омский каучук" (ЗАО "Экоойл") – производство синтетического каучука, латексов, фенола, этилена и др. продукции.

ОАО "Омсктехуглерод" – производство технического углерода. Предприятие является крупнейшим производителем технического углерода на территории стран СНГ.

ОАО "Омскхимпром" (ЗАО "Полистирол") – производство полистирола.

ОАО "Омпласт" – производство изделий из пластмассы и др.

Промышленное производство химической и нефтехимической промышленности составляет около 40 % объема промышленной продукции Омской области. Из них ежемесячно по данным Госкомстата:

первичная обработка нефти – около 1 млн 200 тыс. т;

бензин автомобильный – около 300 тыс. т;

дизельное топливо – около 400 тыс. т;

мазут топочный – около 200 тыс. т;

масла смазочные – около 10 тыс. т;

синтетические смолы и пластмассы – около 33 т;

пленки полимерные – около 1 900 млн м²;

синтетический каучук – около 1 300 т;

бензол – около 7 тыс. т;

шины – около 150 тыс. шт.;

технический углерод – около 5 800 т.

Продукция омских предприятий нефтехимической промышленности получила широкое признание на мировом рынке. Торговые связи омских нефтехимических предприятий с иностранными партнерами начали активно развиваться с 1990 года. При этом активно использовался практический опыт, накопленный предприятиями нефтехимии, продукция которых поставлялась за рубеж (ОАО "Омскшина", ОАО "Омский нефтеперерабатывающий завод", ОАО "Омсктехуглерод" и др.), а также приобретенный во время участия в международных выставках. В нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности, кроме ОАО «Сибнефть», предприятиями, осуществившими наибольшие объемы инвестиций, являются ОАО «Омскшина», ЗАО «Фталевик», ОАО «Техуглерод» и ЗАО «Полистирол».

Разумеется, и в этой отрасли существуют не совсем благоприятные тенденции. Так, рост цен в 1995-98 гг. на бензин (на 38,0 %) и дизельное топливо (на 14,2 %) в значительной мере определил рост цен на энергоресурсы в Омской области, составивший 20,6 %. Пострадали от этого, прежде всего посреднические фирмы, специализировавшиеся на торговле нефтепродуктами. Если в 1993-96 гг. такой бизнес приносил значительные доходы, то к концу 1990-х гг. частный бизнес оказался вытеснен из этой сферы экономики.

Однако дело тут не столько в ценовой политике руководства АО «Омский нефтеперерабатывающий завод» и его собственника – АО «Сибнефть». Просто ввод собственных нефтеперерабатывающих производств в г. Ишиме и г. Томске значительно удовлетворил потребности внутреннего рынка и повысил конкуренцию на рынке внешнем. Особенно усугубило ситуацию то, что омская нефтепереработка нахо-

дится гораздо дальше от месторождений, чем нефтепереработка конкурентов. К тому же оборудование ОНПЗ нуждается в модернизации, а сам завод – в реконструкции.

В настоящее время хозяйственные связи, обеспечивавшие эффективное функционирование омского территориально-промышленного комплекса, во многом нарушены. Так, замыкающие производства топливно-нефтяного цикла сократили выпуск продукции более чем в 3,5 раза. В результате большая часть продукции Омского нефтеперерабатывающего завода “уходит” за пределы города, обеспечивая сырьем заводы, более эффективно работающие в других регионах России. Это можно было бы приветствовать, если не обращать внимания на то, что замыкающие производства являются более трудоемкими, так что вместе с вывозом нефтепродуктов в Омске осуществляется «ввоз безработицы».

Компания «Сибнефть» была создана в 1995 году на основе объединения Омского НПЗ и “Омскнефтепродукта” с “Ноябрьскнефтегазом”. Базируется ОАО «Сибнефть» в р.ц. Любино Омской области. Сегодня ОАО «Сибнефть» – это управляющая компания, действующая во всех ведущих отраслях экономики Омской области, Ханты-Мансийского и Чукотского АО. Бюджет Омской области почти на 35 % формируется за счет налоговых платежей ОАО «Сибнефть», не считая аффилированных компаний (ОАО «Омский бекон», птицефабрики «Сибирская» и «Исюмовская», комбикормовый завод «Лузинский» и др. предприятий).

ОАО «Сибнефть» является вертикально интегрированной компанией, соответствующей высшим критериям эффективности мирового уровня. Рейтинговое агентство Moody's Investors Service накануне выпуска трехлетних еврооблигаций “Сибнефти” на сумму 250 млн долларов США присвоило компании рейтинг B1. Таким образом, нефтяная компания стала первой в России, превысившей суверенный рейтинг Российской Федерации Ba2. Кроме того, “Сибнефть” получила рейтинг B2 по обязательствам в национальной валюте.

Присвоенные рейтинги обоснованы *“объемом доказанных запасов нефти, низким уровнем истощенности большинства месторождений, ожиданием высоких темпов роста добычи”*. Признание означает успешное применение передовых технологий, объемы экспорта сырой нефти и нефтепродуктов, совершенство и масштаб перерабатывающих мощностей, увеличение прибыли “Сибнефти” и усилия компании, направленные на достижение международных стандартов в области корпоративного управления, финансовой отчетности и оценки запасов.

ОАО «Сибнефть» уделяет приоритетное внимание развитию нефтехимических производств в Омской области. Так, в ОАО “Сибнефть-ОНПЗ” в октябре 2001 года введен в эксплуатацию комплекс сернокислотного алкилирования, позволяющий выпускать высокооктановый неэтилированный бензин с улучшенными экологическими характеристиками, в том числе Аи-98.

Кроме того, Омский НПЗ сегодня – единственный в России производитель катализаторов. По решению “Сибнефти” в концепцию развития ОНПЗ на 2000-2005 годы включен проект реконструкции их производства. Этот проект предполагает как модернизацию существующего производства, так и разработку и внедрение новых процессов. К 2005 году Омский НПЗ намерен довести мощности до 8-9 тысяч тонн катализаторов в год. А это даже больше, чем потребности России в них.

При этом ОАО «Сибнефть» активно осваивает мировые рынки и ресурсы. Так, в 2001 году “Сибнефть” принимала участие в тендере на разработку кувейтских месторождений. Компания прошла квалификационный отбор и вошла в число 18 компаний, на тендер выставлены четыре кувейтских месторождения: Raudhatain, Sabriyah, Ratqa и Abdali. Первые два из них разрабатываются с конца 1950-х годов, и в настоящее время там добывается около 400 тысяч баррелей нефти в день (20 млн тонн в год). Инвестиции в развитие месторождений могут составить 7 млрд долларов. Компании очень интересен Ближний Восток, поскольку это единственный регион в мире, где себестоимость добычи сопоставима с низкими производственными затратами на месторождениях “Сибнефти” в Западной Сибири.

Нефтяные ресурсы Омской области. Омская область лишь недавно вошла в разряд нефтедобывающих регионов России. В этом списке она числится с того момента, как Сибирская нефтяная компания, выиграв тендер, приступила к освоению Западно-Крапивинского месторождения.

Разведка нефтегазовых месторождений в Омской области ведется с 1950-х годов. Несмотря на это по степени изученности месторождений нефти и газа Омская область, в сравнении с другими нефтегазодобывающими субъектами РФ, выглядит малоисследованной. Достаточно сказать, что на ее территории разведано четыре месторождения нефти с суммарными геологическими запасами по промышленным категориям 39,4 млн т (извлекаемые запасы – 12,6 млн т). В то время как прогнозные ресурсы нефти оцениваются более чем в 170 млн т.

Прирахтовское месторождение открыто в 1975 году, расположено оно в 15 км к юго-западу от п. Тевриз. Нефть Прирахтовского месторождения тяжелая, с удельным весом 0,876 г/см³, вязкая, малопарафинистая (2,1 %), с высоким содержанием смол (15,6 %) и серы (1,1 %). Газ, растворенный в нефти, имеет углеводородный состав с содержанием метана – 73,9 %, этана – 7 %, пропана – 9,3 %. Нефтена-

сыщенность составляет 70 %, коэффициент извлечения нефти – 40 %. Промышленный приток нефти – 3-5 м/сутки.

Прирахтовское месторождение запущено в опытно-промышленную эксплуатацию ОАО «Иртышнефтегазгеология» в 1992 году. Способ эксплуатации – насосный. С учетом невыдержанности и изменчивости продуктивного пласта по площади, низкого дебита нефти запасы нефтяной залежи будут уточняться в процессе ее эксплуатации. Объем добычи нефти на 01.01.1997 года составил 10 тыс. т. Извлекаемые запасы – 3,8 млн т.

Тайтымское месторождение открыто в 1975 году, расположено оно в Тевризском районе, в 75 км на северо-восток от райцентра. Площадь нефтеносного пласта 14 500 тыс. м². Извлекаемые запасы нефти подсчитаны в количестве 4,5 млн т. Общая мощность нефтенасыщенного пласта 19 м, а эффективного нефтенасыщенного – 15 м. Нефтенасыщенность составила 60 %, коэффициент извлечения нефти 30 %. Нефть низкого качества, содержит 17,2 % парафина и 9,55 % смолы. Геологические запасы нефти – 1 млн 500 тыс. т, извлекаемые – 4 млн 500 тыс. т. Месторождение законсервировано.

Ягыл-Яхское месторождение нефти открыто в 1984 году, расположено в Тарском районе в 325 км к северо-востоку от ж.д. ст. Омск. Общие геологические запасы нефти по месторождению составили 4 млн 17 тыс. т, извлекаемые – 1,2 млн т. В настоящее время месторождение находится в резерве.

Западно-Крапивинское месторождение расположено в Тарском районе Омской области на границе с Тюменской областью. Открыто месторождение в 1984 году. Нефть содержит около 3-4 % парафина и 8-9 % смол. Нефтенасыщенность месторождения – 56-58 %, а коэффициент извлечения нефти – 10-30 %. Общие геологические запасы нефти составляют 17 млн м³. Сначала извлекаемые запасы нефти Западно-Крапивинского месторождения оценивались всего в 7,5 миллиона тонн. Но позднее детальная разведка раскрыла истинный потенциал месторождения. Его оценивают уже в 20 млн тонн.

На севере Омской области выявлено еще 13 перспективных структур: Наталинская, Нововасильевская, Тайтымская, Баклянская, Восточно-Когитская, Когитская, Сапрыкинская, Литковская, Кулайская, Кутисская, Туйская, Кейзерская и Орловская. Кроме того, значительные залежи нефти имеются в прилегающих к Омской области землях Тюменской и Томской областей.

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте состояние нефтяной и нефтехимической промышленности в Российской Федерации, Западной Сибири и в Омской области.
2. Покажите экономическое значение нефтяной и нефтехимической промышленности на государственном, региональном и муниципальном уровне.
3. На примере ОАО «Сибнефть» поясните роль нефтедобывающих компаний в экономическом развитии регионов России на современном этапе.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Воробьев А.Е., Балыхин Г.А., Хлопонин А.Г. Рынки минерального сырья: перспективы глобализации и проблемы регионов. – М.: Изд-во РУДН, 2003.
2. Кистанов В.В., Копылов Н.В. Региональная экономика России. – М.: Финансы и статистика, 2004.
3. Региональная экономика: Учебник для вузов / Под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – М.: ЮНИТИ, 2004.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 "О недрах" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Постановление Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 11 августа 1999 г. № 49 и Главы Администрации (Губернатора) Омской области от 04.08.1999 г. № 337-п "О проведении конкурса на право пользования недрами с целью геологического изучения и добычи углеводородов из открытых и вновь выявленных залежей юго-западной части (территория Омской области) Крапивинского месторождения нефти" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
3. Постановление Главы Администрации (Губернатора) Омской области от 07.09.1997 г. № 354-п "О создании региональной государственной нефтеинспекции по Омской области" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Охарактеризуйте деятельность и состояние предприятий нефтехимической отрасли Омской области (на выбор).
2. Покажите перспективы развития нефтехимической отрасли экономики Омской области.

§ 8. Топливо-энергетический комплекс

Состояние инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации во многом определяется уровнем развития электроэнергетической базы. В пределах каждого региона снабжение электроэнергией происходит от различных источников. В условиях формирования оптового рынка электроэнергии и роста цен на нее становится выгодным использовать собственные энергоисточники. Однако самый распространенный вариант – покупка электроэнергии от энергосистемы.

В России электроэнергетические системы обычно охватывают территорию одного субъекта РФ и обеспечивают всех потребителей электроэнергии от сетей ЛЭП за счет собственного производства электроэнергии и покупки ее у других энергосистем, атомных электростанций и у *РАО "Единая энергетическая сеть России"*. Практически каждый субъект РФ имеет свою энергосистему. Только в районах Крайнего Севера распространены мелкие изолированно работающие дизельные электростанции.

Всего в пределах Российской Федерации функционирует более 70 энергосистем. Среди показателей, характеризующих состояние и уровень развития электроэнергетики территорий, важнейшими являются следующие:

- величина генерирующих мощностей и их структура по типам электростанций;
- величина производства электроэнергии и дефицитность (избыточность) энергосистемы;
- состояние оборудования на электростанциях и возраст основного генерирующего оборудования (степень его амортизации);
- структура топливного баланса электростанций и устойчивость топливоснабжения;
- размещение электростанций по территории, их тип, мощность и наличие резервов по производству электроэнергии (тепла);
- география линий электропередач и их состояние, размещение трансформаторных подстанций и наличие незагруженных мощностей.

Всеми этими материалами располагают энергосистемы, часть из них существует в виде отчетной статистической информации, которая регулярно собирается и обрабатывается в местных органах государственной статистики.

Большинство энергосистем имеют избытки генерирующих мощностей, поэтому они легко обеспечивают необходимые поставки электроэнергии. Однако более половины действующего оборудования уже морально устарело, велик и его физический износ. Поэтому в случае роста нагрузок надежность энергоснабжения быстро падает. Основная обжитая часть РФ охвачена единой энергосистемой, это обеспечивает высокую степень надежности энергоснабжения.

В каждой энергосистеме имеется диспетчерский центр, который осуществляет оперативное управление процессом производства, транспортировки и распределения электроэнергии. Все абоненты энергосистемы согласуют с управлением «Энергосбыта» свои годовые потребности в электроэнергии и заявляют график ее потребления по часам суток и по сезонам года. В некоторых энергосистемах существуют ограничения по включению и выключению крупных энергопотребляющих агрегатов в определенные часы суток.

С энергосистемой согласуются крупные остановки и графики планового ремонта оборудования. В случае аварийной остановки электростанции энергосистема в автоматическом режиме перераспределяет мощности других электростанций или задействует резервные мощности соседней энергосистемы, обеспечивая бесперебойность энергоснабжения.

Решающее влияние на финансовое состояние энергосистем оказывают растущие неплатежи за полученную энергию, рост железнодорожных тарифов и стоимости топлива. Электроэнергетика как естественный монополист находится в системе государственного регулирования себестоимости продукции. Поскольку экономика России пока не готова к высоким тарифам на электроэнергию, государство сдерживает рост цен. В этом отношении в наихудшем положении оказываются энергосистемы, вынужденные покупать электроэнергию у РАО ЕЭС или у соседних энергосистем из-за дефицита генерирующих мощностей.

Состав генерирующего оборудования и вид используемого на электростанциях топлива определяют стоимость электроэнергии и режимные возможности энергосистемы. Если в составе энергосистемы высока доля гидроэлектростанций, ее режимные возможности высоки, а стоимость электроэнергии сравнительно ниже. Более ограничены режимные возможности энергосистем, в составе которых имеются одни теплофикационные электростанции (ТЭЦ).

В отличие от электроснабжения теплоснабжение в основном обеспечивается собственными котельными. В большинстве малых населенных пунктов осуществляется децентрализованное теплоснабжение от множества мелких и средних котельных.

Часто эти котельные обеспечивают потребности в тепле не только основного абонента, но и жилого сектора, а также иных потребителей. В этом случае владелец котельной выступает как продавец тепло-

вой энергии. Наличие в населенном пункте централизованного энергоснабжения оказывает положительное влияние на экономическое развитие. Изолированное энергоснабжение обычно дороже и менее надежно.

Топливо-энергетический комплекс Западной Сибири. В условиях становления и развития рыночных отношений Западная Сибирь сохраняет роль крупнейшей топливно-энергетической и экспортной базы страны. Опыт вхождения в рынок уже сейчас реализовался в Западной Сибири в виде крупнейшего государственного газового концерна РАО «Газпром», который не только предотвратил спад производства, но и постепенно наращивает мощности. Весьма интенсивно идет процесс акционирования и в других отраслях ТЭК. В первую очередь – в угольной и нефтяной промышленности.

Электроэнергетика Западной Сибири развивается на базе ресурсов газа и угля. Наиболее крупные тепловые электростанции находятся в Сургуте, Уренгое, в Кузнецком угольном бассейне. В перспективе энергетика будет развиваться на базе дешевых углей Канско-Ачинского бассейна. Энергоснабжение нефтегазового комплекса осуществляется за счет тепловых электростанций в Сургуте, Нижневартовске и Уренгое.

Регулирование тарифов на электро- и теплоэнергию. Созданная в 1994 г. **Федеральная энергетическая комиссия (ФЭК)** получила полномочия утверждать тарифы на электроэнергию, отпускаемую ГРЭС и ГЭС, входящими в состав РАО «ЕЭС России» и АЭС оптовым покупателям (региональным энергосистемам), а также потребителям при возникновении у них разногласий с региональными энергетическими комиссиями (РЭК).

ФЭК проводит зонирование оптового рынка электроэнергии, разделяя территорию страны на энергозоны, в пределах которых производится усреднение стоимости производства электроэнергии электростанциями, закрепленными за данным зональным рынком. В настоящее время действуют пять таких зон:

1. **Северо-Запад** (без АО «Колэнерго», «Карелэнерго», «Комиэнерго»), Центр, Урал, Западная Сибирь, Средняя Волга;
2. **Юг** (в границах ОЭС Юга);
3. **Сибирь** (в границах ОЭС «Сибирь»);
4. **Забайкалье** (АО «Бурятэнерго» и АО «Читаэнерго»);
5. **Дальний Восток** (в границах ОЭС Дальний Восток).

В отдельных регионах с напряженным балансом электроэнергии (например, на Дальнем Востоке) федеральное правительство субсидирует энерготарифы, оплачивая региональным энергосистемам часть разницы между оптовыми и розничными ценами. Однако критерии отбора таких регионов остаются неопределенными, имеют место сбои в поступлении субсидий. Отсюда неустойчивость функционирования энергосистем, «веерные» отключения потребителей и повышенный уровень риска в энергоемком промышленном производстве.

Тарифы на электрическую энергию на розничном рынке в каждом субъекте РФ устанавливает **региональная энергетическая комиссия (РЭК)**, которая организуется при местной администрации. Фактически региональные энергосистемы (облэнерго) закупают электроэнергию по усредненным оптовым ценам и затем перепродают ее (вместе с энергией, произведенной на собственных электростанциях) по розничной цене потребителям.

Существует *Положение о государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию*, которое ежегодно корректируется и утверждается Минтопэнерго РФ. В России сложилась практика пересмотра тарифов один раз в квартал с помесечной индексацией с учетом темпов инфляции и регулирования тарифов электростанций – субъектов оптового рынка электроэнергии.

Справка

В основу дифференциации тарифа на электроэнергию по категориям потребителей положено несколько принципов. Тарифы устанавливаются исходя из принципа самофинансирования региональных энергосистем и входящих в их состав электростанций. Они дифференцируются по территории и по категориям потребителей.

Выделены следующие категории потребителей – промышленные и приравненные к ним, оптовые потребители – перепродавцы, производители сельскохозяйственной продукции, электрифицированный транспорт железнодорожный и коммунальный, непромышленные потребители, население городское и сельское. В категории промышленных потребителей выделены две подгруппы: имеющие заявленную мощность свыше 750 кВА и менее этой величины.

Тарифы для промышленных потребителей обычно устанавливаются несколько выше, чем тарифы для населения и сельскохозяйственных потребителей (используется «перекрестное субсидирование»). Хотя на федеральном уровне проводится политика сближения энерготарифов для различных категорий потребителей (в 1994 г. были приняты постановления о сокращении числа льготников и доведении тарифов на электроэнергию для населения до уровня себестоимости плюс 5 % рентабельности, для сельхозпредприятий – плюс 15 % рентабельности), на местах ее результаты пока не очень заметны.

Энергетическая политика РЭК весьма различна. В одних регионах до последнего сдерживается рост тарифов, а затем происходит их резкий скачок, и цикл повторяется снова, в других придерживаются тактики плавного роста тарифов. Различной является и "тарифная" нагрузка на промышленные предприятия, косвенно субсидирующие тарифы для льготных категорий энергопотребителей.

Результатом взаимодействия политики ФЭК и РЭК является территориальная дифференциация уровня энерготарифов для предприятий. Как правило, энергоизбыточные регионы формируют более благоприятную энергетическую среду для промышленного производства, чем энергодефицитные территории. При этом всегда нужно учитывать, какой уровень власти – федеральный или региональный контролирует межрегиональные потоки.

В целом уровень тарифов на электроэнергию в России пока остается ниже, чем на оптовом рынке Европы. Это обстоятельство могут использовать экспортеры промышленной продукции.

Энергетическая политика скрывает в себе потенциальные противоречия. Так, региональные власти недовольны утратой контроля над энерготарифами, энергоемкие промышленные предприятия – установлением завышенных энерготарифов, подрывающих конкурентоспособность продукции. Единственной возможной альтернативой этому может стать строительство собственных генерирующих источников. Ряд крупных энергоемких предприятий уже приступил к реализации такого рода проектов.²

Что касается тарифов на теплоэнергию, то муниципальные предприятия "Тепловые сети", так же как и электросети, закупают тепло у теплоэлектростанций, принадлежащих РАО "ЕЭС России", и перепродают их населению и предприятиям. Промышленные предприятия в большинстве своем содержат собственные источники тепла. Перекрестное субсидирование здесь не дает большого эффекта, поскольку на долю населения приходится около 80-90 % объема потребленного у "Теплосетей" тепла. Ставки оплаты тепла для населения не могут покрыть 1/3 себестоимости тепла, поэтому значительная часть поступлений в "Тепловые сети" идет из городской казны в виде дотаций (до 80 %).

Помимо централизованного теплоснабжения, в России широко развита сеть котельных установок различных типов и форм собственности. Многочисленные котельные находятся на балансе местных органов самоуправления. Поэтому даже в пределах одного населенного пункта тариф может быть разным в зависимости от принадлежности котельной. При этом централизация теплоснабжения обычно ведет к снижению стоимости тепловой энергии.

Топливо-энергетический комплекс Омской области базируется на внешних сырьевых ресурсах: экибастузском и кузнецком угле, сырой нефти и природном газе среднеобских нефтегазовых месторождений. Годовой объем потребления угля составляет около 6 млн т. Омская область входит в число 43 энергодефицитных (и энергозависимых) регионов России. Основные предприятия отрасли сосредоточены в г. Омске.

Структура основных производственных фондов в промышленности Омской области достаточно наглядно отражает состояние производственных мощностей. Несмотря на то, что на долю топливной промышленности приходится только около 15,4 % основных фондов, в середине 1990-х гг. реализация продукции этой отрасли занимала более 50 % объема реализации продукции промышленности в текущих ценах, а в сопоставимых ценах – более 2/3.

Рост удельного веса топливной промышленности объяснялся не увеличением объема реализации продукции этой отрасли (в сопоставимых ценах он даже упал), но падением производства в машиностроении, химии и нефтехимии, лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной и легкой промышленности.

Для омской электроэнергетики были характерны наименьшие темпы спада производства (около 85 % от уровня 1992 г.) и топливной промышленности (около 85 % от уровня 1992 г.). При этом падение производства в основных энергоемких отраслях, таких как химическая и нефтехимическая (в 3,9 раза), машиностроение и металлообработка (почти в 4 раза), а также общее снижение промышленного производства (почти в 2 раза) сопровождаются снижением выработки электроэнергии всего на 15,6 %.³

Меры администрации Омской области и общее улучшение экономической ситуации в стране привели к изменению негативных тенденций. В результате к 2002 г. доля топливной промышленности в промышленном производстве области сократилась до 10,6 % к итогу. Произошло это главным образом за счет роста промышленного производства в регионе.

Омская энергосистема является открытым акционерным обществом "**Акционерная компания энергетике и электрификации "Омскэнерго"**", представляет собой комплекс электростанций, котельных, электрических и тепловых сетей, связанных общностью режима работы и имеющих централизованное оперативно-диспетчерское управление. РАО ЕЭС владеет контрольным пакетом АО "Омскэнерго".

² Так в Омске это уже сделано в ЗАО «Сибшерсть» и планируется сделать в ОАО «Омсктехуглерод», ОАО «ОНПЗ-Сибнефть» и ОАО «Омкшина».

³ Традиционным выводом в подобных случаях является гипотеза о наличии в экономике теневого сектора, в котором производится неучтенная продукция.

В настоящее время АК "Омскэнерго" обеспечивает 100 % потребности Омской области в электрической энергии за счет собственной генерации и покупки электроэнергии на федеральном оптовом рынке (ФОРЭМ). Централизованным теплоснабжением от теплоисточников АК "Омскэнерго" охвачено порядка 70 % жилого фонда города Омска. Установленная совокупная мощность собственной генерации – 1 655 МВт. Тепловая мощность – 6 283,7 Гкал/час. Специфические особенности Омской энергосистемы:

развитие централизованного теплоснабжения на основе комбинированного производства электрической и тепловой энергии омскими ТЭЦ-3, ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5;

дефицит мощности – 30 % от общего электропотребления области покрывается за счет перетоков из РЭС Казахстана по трем ВЛ-500 кВт и ОЭС Сибири по сетям 110 -220 кВт.

использование экибастузского угля, импортного для России, доля которого в структуре топливного баланса энергосистемы доходит до 60 %.

В состав ОАО «Омскэнерго» входят сегодня 18 территориально обособленных подразделений (филиалов): 5 теплоэлектроцентралей (две из них работают только на производство тепловой энергии), тепловые сети, 4 электросетевых предприятия – Западные, Восточные, Южные и Северные электрические сети, Энергосбыт, Производственно-ремонтное предприятие, специализированное ремонтное предприятие "Омскэнергоспецремонт" и вспомогательные подразделения. Краткая характеристика омских теплоэлектростанций:

ТЭЦ-2 – одна из старейших ТЭЦ, построенная в 1941 г. До 1997 года в качестве основного топлива использовался уголь Кузнецких месторождений, с мая 1997 г. начался перевод котлов на сжиженный газ и частично на природный газ. Сегодня семь из девяти котлов ТЭЦ-2 работают на газе, а два – на угле. В ближайшие 3-5 лет планируется реконструкция ТЭЦ-2 и замена котлов, некоторые из которых построены еще в 1939 году.

ТЭЦ-3 – одна из самых мощных теплоэлектроцентралей. Работает на сжиженном газе и на природном газе Тевризского месторождения Омской области.

ТЭЦ-4 – была построена для теплоэлектроцентрализованного снабжения северо-западного промышленного узла города Омска (ОНПЗ, Химпром, "Омский каучук" и ряд более мелких предприятий). Первые агрегаты (котел и турбина) сданы в эксплуатацию в 1965 году. Последняя очередь строительства ТЭЦ-4 была завершена в 1982 году. Проектная мощность ТЭЦ – 685 МВт. Основное оборудование: 12 паровых котлов, 2 водогрейных котла и 9 турбогенераторов мощностью от 50 до 135 МВт. Численность работников теплоэлектростанции – около 1500 человек. В качестве топлива ТЭЦ-4 использует уголь.

В работе находятся не более 7 котлов одновременно (в зимний период) и четыре турбогенератора. Сегодня генерирующие мощности ТЭЦ-4 сильно недогружены. По различным причинам сократилось потребление вырабатываемого станцией пара давлением 15 атмосфер. Даже в зимний период выработка электроэнергии составляет в среднем 320-350 МВт.

ТЭЦ-5 – самая молодая из омских ТЭЦ. Работает на экибастузском угле.

ТЭЦ-6 – относится к омскому «долгострою». Падение в 1990-х гг. промышленного потребления электроэнергии снизили актуальность ее строительства. И сейчас на первом месте для развития омской энергетики стоит оптимизация использования уже имеющихся мощностей, а не ввод новых.

Для передачи электрической энергии потребителям используется 46,3 тыс. км воздушных и 244 км кабельных линий электропередач. Протяженность магистральных теплотрасс, находящихся на балансе Тепловых сетей АК "Омскэнерго" – 248,3 км. Общее количество работающих в ОАО "АК "Омскэнерго" – около 13 000 человек.

6 июня 2002 года проектный комитет РАО "ЕЭС России" одобрил проект реформирования ОАО "АК "Омскэнерго". На первом этапе, который должен завершиться до 1 января 2003 года, будет происходить реорганизация акционерного общества в форме выделения. До 1 января 2004 года планируется осуществить инвестиционный этап, на котором предполагается участие муниципальных и региональных органов власти.

В результате выделения будут созданы четыре профильных акционерных общества – ОАО "Омская электросетевая компания", ОАО "Омская электрогенерирующая компания", ОАО "Омская тепловая компания" и ОАО "Омская энергосбытовая компания". Активы ТЭЦ-3,-4,-5 и строительная площадка ТЭЦ-6 передаются Омской электрогенерирующей компании. Активы Теплосетей, ТЭЦ-2 и КРК будут переданы Омской тепловой компании.

Кроме того, в ходе первого этапа реформирования должны быть учреждены 100-процентное дочернее акционерное общество "Энергосбыт ТЭК" и еще несколько дочерних акционерных компаний, в уставный капитал которых будут переданы сервисные и непрофильные активы энергокомпании. После завершения первого этапа реформирования ОАО "АК "Омскэнерго" станет управляющей компанией с полномочиями исполнительного органа всех акционерных обществ, созданных путем выделения.

Вопросы ввода новых и модернизации существующих генерирующих мощностей, обновления сетевого хозяйства станут основными на втором – инвестиционном этапе реформирования омской энергоси-

стемы. Износ основных фондов АК "Омскэнерго" составляет в среднем 56 %, а собственная генерация составляет 68 % от потребляемой в регионе электроэнергии. В качестве инвесторов рассматриваются крупные потребители Омской области, такие, к примеру, как компания "Сибнефть", поставщик экибастузского угля "Евроазиатская энергетическая корпорация", компании "Access Industries" и "Alstom".

Программа газификации Омской области. Перспективными для развития малой энергетики районов Омской области являются: освоение имеющихся газовых и нефтяных месторождений с последующей газификацией части северных районов, перевод топливно-энергетического хозяйства северной и центральной части области на торфяные виды топлива из местных ресурсов взамен дорогостоящего привозного угля. Принципиально важным для газификации Омского Севера является использование запасов Тевризского газоконденсатного месторождения.

Комплекс работ по широкому использованию природного газа в сочетании с мерами по учету и экономии энергии позволит осуществить реформу жилищно-коммунального хозяйства с минимальной нагрузкой на семейный бюджет населения. С другой стороны, снижение доли энергозатрат в себестоимости продукции омских предприятий способно повысить их рентабельность, привлечет дополнительные инвестиции, в том числе и зарубежные.

В 1997 году Губернатором Омской области Л.К. Полежаевым было принято постановление от 20.05.97 г. № 199-п «О мерах по развитию газификации области природным газом в 1997-2000 годах». Развитие газификации природным газом остается приоритетным направлением экономической политики Администрации Омской области.

С начала осуществления программы газификации (1997 г.) к 2001 г. было построено 1 380 км газовых сетей различного назначения. На новом виде топлива работают 119 котельных, газ получили около 70 тыс. квартир и индивидуальных домов в г. Омске и в 14 сельских районах области. Системно решаются вопросы газификации в Калачинском, Любинском, Омском и Крутинском районах, Кировском и Октябрьском округах г. Омска.

1998 год был ознаменован активной реализацией постановления Губернатора области «О переводе ТЭЦ-4, ТЭЦ-5 АК «Омскэнерго» и крупных котельных промышленных предприятий на газовое топливо». Природный газ пришел на отопительные котельные установки ПО «Иртыш», АО «Сибкриотехника», ПО «Полет» и ПО «Трансмаш».

Расширение газораспределительных сетей и количества потребителей позволило резко увеличить объем потребления природного газа и обеспечить устойчивость и качественный уровень теплоснабжения населения. С 1997 года реализация природного газа на пищеприготовление и отопление индивидуальных жилых домов возросла в 10 раз, объектам коммунального хозяйства – в 5 раз, в целом по области – почти вдвое и составила в 2000 году 1 млрд 928 млн м³. Только в 2000 году за счет увеличения потребления природного газа было замещено жидкого и твердого топлива в объеме 460 тыс. тонн условного топлива, сэкономлено более 600 млн рублей.

Одновременно велось планомерное развитие Тевризского газоконденсатного месторождения. С вводом в эксплуатацию экспериментального межпоселкового газопровода р.п. Тевриз – р.п. Знаменское – г. Тара появилась возможность довести объем добычи и реализации газа на севере области до 50 млн м³ в год.

К началу отопительного сезона 2000-2001 гг. были переведены на газовое топливо котельные ПО "Полет", АО "Омскгидропривод", ОМПО им. Баранова, ОАО "Сибшерсть" и других предприятий. В Омске завершается строительство крупного распределительного газопровода в центральную часть города до Сибзавода им. Борцов Революции.

Трудно переоценить своевременность перевода котельных градообразующих промышленных предприятий, обеспечивающих теплом большие жилищные массивы. Только один котел на «Трансмаше», переведенный на газовое топливо в декабре 1999 года, дал экономический эффект в 27 млн рублей в год. Кроме того, на этом предприятии имеется возможность перевода на природный газ мартеновских, нагревательных и термических печей. В конечном итоге это приведет к повышению конкурентоспособности предприятия, улучшению условий труда и решению проблемы занятости населения. Теплом от этой котельной пользуются заводские жилые массивы в пос. Свердлова и Куйбышева, а также объекты Омского отделения железной дороги и муниципальной собственности г. Омска.

Справка:

Потребление природного газа до уровня 98 млн м³ в год только топливотребляющими установками системы жилищно-коммунального хозяйства и населением позволяет сэкономить 55 тыс. тонн мазута, 9,8 тыс. тонн угля, 3,5 тыс. тонн сжиженного пропан-бутанового газа, что сберегает более 75 млн руб. бюджетных средств.

В 1998 г. в Омске было образовано акционерное общество «Омскгазификация», выступающее генеральным заказчиком в отношениях с ОАО «Запсибгазпром». В результате только за трехлетний период

реализации программы газификации количество потребителей увеличилось на 41 отопительную котельную, 48 620 индивидуальных домов и квартир.

Программа газификации стимулировала структурную перестройку энергетики Омской области. Так, только в 1999 году увеличилось потребление газового топлива в сравнении с 1998 годом, в жилищно-коммунальном хозяйстве области в 1,5 раза, населением – в 3,1 раза. Количество населенных пунктов, потребляющих природный газ, возросло в 1,5 раза.

Реализация программы газификации решила ряд экономических и социальных проблем северных районов Омской области. Учитывая то, что стоимость мазута в 5 раз, а угля в 1,5 раза выше эквивалентного количества природного газа, подключение потребителей к природному газу привело к снижению нагрузки на местные бюджеты и улучшило теплоснабжение райцентров.

Приход газа способствует возрождению целых производств, которые из-за дороговизны энергоресурсов стали нерентабельными. Например, только по этим причинам сегодня в г. Таре бездействует два кирпичных завода. Дополнительно появились новые возможности по более эффективному использованию природного газа (например, в качестве моторного топлива). В северных районах Омской области имеется большое количество автомобильной и сельхозтехники, которую постепенно будет переводить на газ, что позволит снизить затраты на бензин и дизельное топливо.

Реализация программы газификации потребовала новых решений по обеспечению оборудованием объектов газового хозяйства. Уже сегодня на предприятиях машиностроительного комплекса (в основном ВПК) размещены заказы на оборудование и запасные части для специальной техники. В городе Омске уже освоен выпуск отопительных котлов, блочных котельных, запорной арматуры, запасных частей для породоразрушающих элементов и приборов учета.

В 1999 году был начат выпуск омского траншеекопателя. Активно эта работа проводится в ПО «Иртыш», ПО «Трансмаш», ПО «Полет», заводе «Стройтехника», ОАО «Ролеро» и на других предприятиях. Одновременно осваивается производство широкого ассортимента газового оборудования. Приступили к производству полиэтиленовых газовых труб в ФПК «Акция» и ПО «Иртыш».

Контрольные вопросы

1. Покажите механизм функционирования энергетической системы на территории Российской Федерации.
2. Поясните смысл и содержание понятия "перекрестное субсидирование в электроэнергетике".
3. Прокомментируйте меры, предпринимаемые в Омской области для бесперебойного энергоснабжения населения и промышленных предприятий.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Региональная экономика: Учебник для вузов / Под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – М.: ЮНИТИ, 2004.
2. Талканов Э.А., Бекетов Н.В., Никитина Т.М. Топливо-энергетический комплекс региона: структура, функции, перспективы развития. – М.: Academia, 2005.
3. ТЭК регионов России (федеральных округов, субъектов Российской Федерации): Справочник. – М.: Энергия, 2003.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Указ Президента РФ от 07.05.1995 г. № 472 "Об основных направлениях энергетической политики и структурной перестройки топливно-энергетического комплекса Российской Федерации на период до 2010 года" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Постановление ФЭК РФ от 28.12.2001 г. № 77/1 "Об основах ценообразования и порядке государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
3. Соглашение губернатора Омской области от 18.02.1997 г. "О взаимном сотрудничестве между администрацией Омской области и Российским акционерным обществом "Газпром" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Охарактеризуйте деятельность и состояние отдельных омских топливно-энергетических предприятий.
2. Прокомментируйте один из аспектов развития топливно-энергетического комплекса Омской области.

§ 9. Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс (АПК) включает в себя как непосредственно сельскохозяйственное производство, так и производство сельхозтехники, а также сопутствующие отрасли экономики. Можно дать следующее определение АПК:

Агропромышленный комплекс – совокупность отраслей экономики, связанных с сельскохозяйственным производством.

Сюда относят подотрасли, обслуживающие АПК. В Западной Сибири к ним относят: *тракторостроение и сельскохозяйственное машиностроение* – в Алтайском крае, Новосибирской, Омской и Тюменской областях;

производство азотных удобрений – в Кузбассе;

производство ядохимикатов – в Алтайском крае и др.

Сельское хозяйство Российской Федерации подразделяется на две взаимосвязанные подотрасли – растениеводство и животноводство. Считается, что примерно 1/3 органического вещества, создаваемого в растениеводстве, непосредственно потребляется человеком – зерно, семена, волокно, клубни. Оставшаяся часть растительной массы используется в животноводстве, которое ориентируется на естественные кормовые угодья.

В целом по России сегодня лишь 20 % сельхозпредприятий работают рентабельно. Примерно столько же предприятий неплатежеспособны. Остальные 60 % балансируют на грани платежеспособности из-за долгов перед бюджетами разных уровней, пенсионным и другими фондами, которая составляла к концу 1990-х гг. более 90 млрд рублей. При этом одно рабочее место на селе дает до восьми рабочих мест в других секторах экономики.

При этом достаточно много уже сделано для вывода агропромышленного комплекса в рынок. Сложилась система оптовых рынков, работает более 300 машинно-технологических станций, во многих регионах действуют информационно-консультационные центры. С трудом, но все же начинает работать рыночная система кредитования села.

Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в РФ

Экономические районы	Производство (в % от РФ)			Справочно – доля в:	
	зерна	мяса	молока	площади сельхозугодий	численности населения
Северный	0,5	2,8	2,8	1,2	4,1
Северо-Западный	0,4	3,2	3,3	1,5	5,5
Центральный	9,9	13,8	16,1	9,5	20,3
Волго-Вятский	5,8	6,8	7,8	4,7	5,7
Центрально-Черноземный	11,7	8,9	8,4	6,3	5,3
Поволжский	18,4	14,1	13,7	18,7	11,3
Северо-Кавказский	21,8	14,4	11,0	11,5	11,8
Уральский	14,0	14,5	14,9	16,2	13,8
Западно-Сибирский	11,3	11,7	13,1	16,3	10,2
Восточно-Сибирский	5,0	6,1	5,6	10,8	6,2
Дальневосточный	1,1	3,2	2,6	3,0	5,3

Источник: Регионы России // CD-ROM. – М.: Гарант-парк, 1998.

Одним из результатов проводимых преобразований стало резкое увеличение доли населения в производстве сельскохозяйственной продукции, которая в среднем по стране выросла почти в 2 раза по сравнению с 1990 г. при выраженных межрегиональных различиях. Невысокая доля *подсобных хозяйств* сложилась в северных регионах с неблагоприятными агроклиматическими условиями и в основных сельскохозяйственных регионах (Центральное Черноземье, равнинные районы Северного Кавказа, юг Западной Сибири). Наиболее высока она в нечерноземных областях, республиках Северного Кавказа и южной Сибири.

Пригородные хозяйства в большей степени представляют собой предприятия, крестьяне там просто наемные работники. Население пригородов более мобильно: здесь много приезжих, существуют разные сферы приложения труда. Их отрыв от хозяйств глубинки столь велик, что даже стремительный кризис 1990-х годов позволяет им держаться на плаву и снабжать города продукцией.

Техническое обеспечение АПК. Можно выделить три основные составляющие технического обеспечения аграрно-промышленного комплекса:

инженерно-техническая система агропромышленного комплекса – сфера деятельности по созданию, производству, использованию и обслуживанию технических средств производства для агропромышленного комплекса;

субъекты инженерно-технической системы агропромышленного комплекса – юридические и физические лица, осуществляющие деятельность по созданию, производству, использованию и обслуживанию технических средств производства;

машиностроение для агропромышленного комплекса – отрасль экономики, связанная с созданием и производством технических средств производства.

Для определения потребности в сельскохозяйственной технике используются следующие критерии оценки оснащения крестьянских (фермерских) хозяйств техникой исходя из следующего расчета:

пропашной трактор – на каждые 50 гектаров пашни;

пахотный трактор с необходимым набором сельскохозяйственных машин – на каждые 100 гектаров пашни;

зерноуборочный комбайн и грузовой автомобиль – на каждые 150 гектаров посевов зерновых и масличных культур.

В 1990-е годы технологический парк тракторов и основных видов сельскохозяйственных машин на сельскохозяйственных предприятиях страны сократился более чем в 2 раза, а 50-70 % парка выработало нормативный срок службы. Поэтому для улучшения обслуживания крестьянских (фермерских) хозяйств особенно остро сегодня стоит задача воссоздания машинно-технологических станций и прокатных пунктов машин и оборудования различных форм собственности.

Проблема заключается в том, что большинство предприятий сельскохозяйственного машиностроения вследствие обвального падения платежеспособности потребителей, разрыва сложившихся хозяйственных связей и отсутствия оборотных средств резко снизили выпуск продукции, а многие из них прекратили производство машин и оборудования, частично или полностью изменили специализацию.⁴ Выпуск тракторов сократился в 1998 г. по сравнению с 1990 г. в 21 раз, сеялок – в 50 раз, зерноуборочных комбайнов – в 66 раз, резко уменьшилось производство других видов сельскохозяйственных машин.

Положение с техническим обеспечением АПК усугубляется систематическим неисполнением федерального бюджета в части выделения средств на формирование лизингового фонда. Ситуация, сложившаяся в сельскохозяйственном машиностроении, ведет к затягиванию сроков выполнения сезонных полевых работ, сокращению объемов производства и росту потерь сельскохозяйственной продукции и продовольствия, увеличению импортных закупок продуктов питания и усилению продовольственной зависимости страны.

Государственная поддержка АПК. Сегодня в России достаточно успешно формируются механизмы самоорганизации агропромышленного комплекса. Для государства в условиях бюджетного дефицита естественным шагом стало привлечение банковских структур к финансированию посевных кампаний. Практически повсеместно действуют структуры, занимающиеся закупками сельхозпродукции, как при администрациях краев и областей, так и образованные через привлечение финансово-банковского капитала.

В 1997 году произошли изменения в финансировании сельского хозяйства. "СБС-АГРО" и "Альфа-банк" кредитовали АПК из фонда льготного страхования. Существующая схема кредитования агропромышленного комплекса достаточно хорошо зарекомендовала себя, и с переходом кредитных полномочий к ОАО «Российский Сельскохозяйственный банк» получает дальнейшее развитие. В частности, продолжится работа по развитию фонда льготного кредитования АПК, который призван стать мощным рычагом по выработке правил игры на аграрном рынке.

Здесь мы имеем дело с серьезным продвижением вперед, поскольку прежде было лишь два банка, разделивших между собой регионы, существовала своеобразная монополия кредиторов. Это гарантия того, что со временем все заинтересованные банки смогут самостоятельно инвестировать в сельское хозяйство.

Причиной такого подхода государства является то, что бюджетное финансирование села ежегодно сокращается. Так, если в 1991 году АПК было передано 19 % расходной части бюджета, то в 1998 году – 1,87 %, а к 2001 году этот показатель снизился до 0,33 %.

Дальнейшее развитие получает и лизинговый фонд, предназначенный для обеспечения новой техникой уборочной кампании. Однако без финансирования из бюджета и формирования рыночных механизмов распределения рассчитывать на него вряд ли стоит. Средств, отпущенных на сельское хозяйство из федерального бюджета, крайне мало.

Поэтому приоритетными направлениями государственного финансирования в обозримом будущем останутся племенное дело и элитное семеноводство. Перерабатывающая отрасль тоже должна получить инвестиции, но для инвестиций этот сектор экономики еще нужно готовить. Сегодня он как монополист «давит» на сырьевую отрасль.

Агропромышленный комплекс Западной Сибири характеризуется развитым сельским хозяйством: производством зерновых, технических культур, овощей, картофеля, а также развитием молочно-мясного скотоводства, овцеводства и оленеводства. Из зерновых культур возделываются пшеница, рожь, ячмень

⁴ В Омске примерами этого могут служить ГУП «Сибзавод им. Борцов революции», ОАО «Омскгидропривод» и ОАО «Механический завод «Калачинский».

и овес. Для повышения продуктивности земледелия проводятся работы по осушению земель Барабинской лесостепи и орошению земель в Кулундинской степи. Созданы Алейская и Кулундинская оросительные системы. Помимо традиционных направлений животноводства в Горном Алтае разводят лошадей, яков, маралов и пятнистых оленей. На юге Западной Сибири занимаются верблюдоводством.

Агропромышленный комплекс Омской области. Омская область – крупный сельскохозяйственный район Западной Сибири. Две трети сельскохозяйственных угодий находятся в степной и лесостепной зонах, где размещены основные промышленные центры, наибольшая плотность населения и благоприятные природно-климатические условия. Эти зоны являются базой мясной и молочной промышленности. В Омской области представлены практически все отрасли животноводства: скотоводство, свиноводство, овцеводство и птицеводство. Животноводство молочно-мясного направления развито в районах степной, южной и северной лесостепи. В районах степной зоны и южной лесостепи развито тонкорунное овцеводство. Омская область обеспечивает пятую часть производства мяса, молока и зерна в Западной Сибири.

Омская область всегда считалась житницей Сибири, здесь на одного жителя приходится по 3,1 га сельхозугодий, в т.ч. по 2 га пашни. Сельскохозяйственные угодья всех категорий хозяйств занимают 6 562,4 тыс. га, из них 4 247,1 тыс. га – пашня, а около 1,0 млн гектаров – сенокосы. Среднегодовой валовой сбор зерна составляет (в зависимости от погодных условий года) от 1,5 до 3 млн т. (в 1998 г. – 1 700 тыс. т, а в 2002 г. уже 3 814 тыс. т).

Сельское хозяйство Омской области имеет многоотраслевую структуру с ведущей ролью животноводства. Здесь действует более 489 сельскохозяйственных организаций, среди которых:

- 173 акционерных общества,
- 265 сельскохозяйственных кооперативов и артелей,
- 25 колхозов,
- 22 госпредприятия,
- 4 предприятия других форм собственности.

В целом в агрокомплексе Омской области работает 22 % занятого населения, а 86 % руководителей сельхозпредприятий имеют высшее специальное образование. Удельный вес поддержки агропромышленного комплекса составляет 11-12 % расходной части бюджета Омской области. Кроме того, объем поддержки увеличивается за счет товарного кредита.

В объеме валовой продукции сельского хозяйства Омской области доля сельхозпредприятий к 2002 г. составила 50,8 %, населения – 41,0 %, крестьянских (фермерских) хозяйств – 8,2 %. При этом основными производителями зерна и технических культур являются сельскохозяйственные организации. Доля их в производстве зерна в 2001 г. составила 77,0 %, масличных культур – 84,6 %.

В Омской области к 2002 г. функционировало более 6 400 крестьянских (фермерских) хозяйств, за которыми было закреплено 736,8 тыс. га земли. Средний размер участка – 115 га. Причем, это одна из наиболее динамично развивающихся категорий хозяйств. Так, только в 2001 г. крестьянскими (фермерскими) хозяйствами было выращено 844,5 тыс. т зерна (22,1 % всего сбора зерна). Здесь наблюдался значительный рост показателей по сравнению с 2000 г., когда на долю этих хозяйств пришлось только 18,2 % сбора зерна в Омской области.

Производство картофеля и овощей в основном сосредоточено в хозяйствах населения. Так, только в 2001 г. в частном секторе было выращено 96,9 % урожая картофеля и 87,8 % урожая овощей.

В расчете на душу населения производственные показатели агропромышленного комплекса Омской области значительно (в 1,5-2 раза) превышают средние по России.

Стоимость минимального набора продуктов питания в регионах Сибирского федерального округа в декабре 2001 г.

<i>Регион</i>	<i>Стоимость набора</i>	<i>Рейтинг</i>	<i>Изменение к декабрю 2000 г.</i>	<i>Рейтинг</i>
<i>Алтайский край</i>	<i>776,1 руб.</i>	<i>4</i>	<i>115,0 %</i>	<i>4</i>
<i>Кемеровская область</i>	<i>839,0 руб.</i>	<i>3</i>	<i>115,7 %</i>	<i>3</i>
<i>Новосибирская область</i>	<i>865,1 руб.</i>	<i>2</i>	<i>117,5 %</i>	<i>2</i>
<i>Омская область</i>	<i>773,5 руб.</i>	<i>5</i>	<i>112,5 %</i>	<i>5</i>
<i>Красноярский край</i>	<i>1016,7 руб.</i>	<i>1</i>	<i>124,3 %</i>	<i>1</i>

Особое значение в последние годы приобретает производство продукции в частном секторе, прежде всего – животноводческой. Именно здесь восполняется пробел в деятельности большинства крестьянских (фермерских) хозяйств, занятых зерновым производством. Так, к примеру, поголовье крупного ро-

гатового скота на 1 января 1991 г. составляло 306,8 тыс. голов, а на 1 января 2002 г. было уже 715,4 тыс. голов, т. е. увеличилось более чем в 2 раза.

Основная доля прироста коров произошла в городах и райцентрах, где жители начали обзаводиться коровами и свиньями. Уже сейчас на сотнях подворий имеется по 5 и более коров и реализуется на переработку до 4-5 и более т молока, по 2-3 т мяса в живом весе. Так, в Исылкуле, Большеречье, Таре, Таврическом численность коров увеличилась в 2-3 раза.

В целом на 1 января 2002 г. в Омской области насчитывалось более 520 тыс. свиней, 154 тыс. овец и коз, 5 669 тыс. голов птицы. Ежегодно омскими сельхозтоваропроизводителями производится до 92 тыс. т. мяса, 40 тыс. т. молока, 500 млн штук яиц. Причем около 50 % продукции реализуется товаропроизводителями самостоятельно.

На современном этапе в животноводстве стоит задача сохранения производства молока в количестве 1-1,1 млн т, мяса скота и птицы – 240-250 тыс. т, яиц – 520-530 млн штук ежегодно. Работа эта требует решения многих проблем, начиная с сохранения численности поголовья, улучшения ухода за ним, кормления, совершенствования племенной работы, применения прогрессивных технологий и технических средств, использования полноценных кормов.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в Омской области сегодня нет недостатка сельскохозяйственной продукции. По показателям производства сельхозпродукции Омская область входит в число наиболее динамично развивающихся регионов России, занимая: по производству зерна и мяса – 6 место, молока – 12. В Сибирском федеральном округе Омская область занимает по производству мяса скота и птицы первое место, по производству зерна – второе, молока – третье. В целом, по производству валовой сельскохозяйственной продукции Омская область стоит на втором месте после Алтайского края.

Справка

Биологический минимум годового потребления на 1 среднестатистического жителя Омской области:

хлебопродуктов – 110 кг;

мясопродуктов – 74 кг;

молока – 389 кг;

яиц – 290 шт.;

картофеля – 117 кг;

овощей – 139 кг.

В целом об объемах производства сельхозпродукции можно судить по плановым показателям АПК Омской области. Например, в 2002 году они выглядели следующим образом:

Наименование продукции	Единицы измерения	Объемы производства продукции сельхозтоваропроизводителями
зерно – всего, в том числе:	тыс. тонн	3000,0
<i>пшеница твердых сортов</i>	<i>тыс. тонн</i>	<i>10,00</i>
<i>пшеница мягких сортов</i>	<i>тыс. тонн</i>	<i>2387,70</i>
овес	тыс. тонн	180,00
ячмень	тыс. тонн	350,00
рожь	тыс. тонн	40,00
горох	тыс. тонн	22,00
просо	тыс. тонн	8,00
гречиха	тыс. тонн	2,30
картофель	тыс. тонн	600,00
овощи	тыс. тонн	200,00
льноволокно	тыс. тонн	0,43
молоко	тыс. тонн	850,00
скот и птица в живой массе	тыс. тонн	206,00
яйцо	млн штук	640,00
шерсть (в физическом весе)	тонн	300,00

Источник: Указ Губернатора Омской области от 09.04.2002 г. № 90 "Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Омской области в 2002 году" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Реформирование АПК Омской области. Разумеется, сельское хозяйство Омской области не обошли стороной процессы, затронувшие этот сектор отечественной экономики. Финансовое оздоровление сельского хозяйства по-прежнему остается одной из острейших проблем. По состоянию на 1 января 2002

г. кредиторская задолженность по сельскохозяйственным предприятиям, с учетом платежей в бюджет и фонды, составляет 7 млрд руб.

Начиная с 1992 года, сельскохозяйственное производство столкнулось с трудностями при реализации продукции из-за сокращения платежеспособного спроса населения и разрыва связей с другими регионами. Наряду с этим возросло ценовое давление со стороны монополистов – поставщиков техники, переработчиков и продавцов сельхозпродукции.

Администрация Омской области обеспокоена негативными процессами, происходящими в аграрном секторе. Прежде всего, теряется база воспроизводства. Быстро стареет и сокращается парк машин и орудий, производственных помещений, снижается эффективность почвенного плодородия земель из-за недостаточного применения минеральных и органических удобрений и средств защиты растений.

Главной причиной снижения рентабельности и спада производства является диспаритет цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию. Например, в 1991 году, чтобы купить один комбайн "Енисей", нужно было продать 28 т пшеницы, а в 1996 году – уже 366 т. Для приобретения гусеничного трактора требовалось продать 5 т мяса (в живом весе), теперь – 25 т. Резко поднялись цены на энергоносители, воду, транспорт и т. д.

В Омской области реализована *"Программа стабилизации и развития агропромышленного производства"*, которая предусматривает:

- адресную поддержку сельхозтоваропроизводителей, обеспечивающих эффективное использование земли, материальных и финансовых ресурсов;
- авансирование производства сельхозпродукции и гарантированные цены на закупку в региональный фонд для предприятий, заключивших договоры на поставку продовольствия;
- содействие интеграции перерабатывающих предприятий с сельскими товаропроизводителями и торговыми предприятиями;
- передачу на баланс органов местного самоуправления дорог, объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры села;
- укрепление экономики сельхозтоваропроизводителей северных районов за счет стимулирования возделывания озимых культур и производства льна, увеличения дотаций на продукцию животноводства;
- финансирование научных исследований, особенно в области селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур.

Среди других мероприятий намечается укрепление материально-технической базы сельхозтоваропроизводителей и предприятий перерабатывающей промышленности за счет льготных кредитов и лизинговых фондов. Следует развивать сеть машино-технологических станций и прокатных пунктов, осуществлять реализацию областной программы "Плодородие", стимулируя использование в качестве удобрений местных органоминеральных ресурсов.

В основе разработанной программы лежит выполнение ряда практических задач. В зерновом производстве продолжится работа по внедрению перспективных сортов сельскохозяйственных культур, способных давать стабильные урожаи высококачественного зерна. Большое значение придается возделыванию пшеницы твердых сортов, переработка которой в количестве 15 тыс. т обеспечивается Омской макаронной фабрикой.

С вводом в действие завода по производству круп возрос спрос на семена крупяных культур. Предстоит большая работа по расширению посевных площадей, 25-30 тыс. т товарного зерна будет ежегодно направляться на переработку. Не менее важное дело – внедрение в производство новых сортов картофеля. Учитывая, что часть пашни не обрабатывается из-за нехватки техники и горючего, администрация области приняла решение о создании сети из 12 машинно-технологических станций, способных обеспечить акционерные общества техникой в нужном количестве.

Широкое распространение получает в сельских районах области кормовая пшеница, сорта которой выведены СибНИИСХозом. Планируется максимально использовать такие традиционные культуры (донник, клевер, люцерна) и внедрить в производство сорта кукурузы, способные в условиях Сибири давать высокие урожаи.

Помимо этого реализуются региональные программы развития экспортоориентированных производств: "Лен", "Сибирский картофель", "Сапропель", осуществляется переработка кожевенного сырья, производство растительного масла, производство элитных семян.

В Омской области есть много проблем с реализацией излишков. Это связано с тем, что региональный фонд может закупить всего 120-130 тыс. т зерна, причем зерна хорошего качества. Остается еще 500-600 тыс. т свободного зерна, которое реализуется с задержкой, по другим каналам и не всегда по приемлемым ценам, что наносит производителям ощутимый убыток. Поэтому остро необходим рынок зерна.

Администрация Омской области уделяет большое внимание решению этой проблемы. На что направлено, например, распоряжение губернатора Омской области от 20.05.2002 г. № 214-р *"О разра-*

ботке проекта областной целевой программы "Развитие электронной торговли на агропромышленном рынке Омской области на 2003-2007 годы".

Постановлениями Правительства РФ № 458 от 08.06.2001 г. и указом губернатора Омской области № 228 от 29.10.2001 г. утверждены порядок и условия проведения реструктуризации налоговой задолженности сельхозтоваропроизводителей по федеральным, региональным и местным налогам и сборам, а также по взносам в бюджеты разных уровней. В Омской области право на реструктуризацию получили более 350 организаций с суммой долга около 1,5 млрд руб., в том числе по налогам и сборам – 400 млн руб.

Структура государственного управления АПК Омской области в целом соответствует аналогичным структурам в других субъектах Российской Федерации. Так, на региональном уровне вопросы управления решает Главное управление сельского хозяйства, которое находится в двойном подчинении администрации Омской области и Министерства сельского хозяйства РФ. Государственные закупки сельхозпродукции осуществляет ГУП «Омское продовольствие». На муниципальном уровне (сельские администрации) также существуют районные управления сельского хозяйства.

Кроме того, с целью стабилизации продовольственного рынка Администрацией Омской области образован региональный продовольственный фонд. Сельскохозяйственная продукция засчитывается в региональный фонд с выплатой дотаций из областного бюджета по договорам (контрактации), заключаемым между товаропроизводителями и Госзаказчиком на конкурсной основе или по прямым договорам в г. Омске и Омской области.

Параллельно с органами регионального управления на территории области действуют контролирующие структуры федерального подчинения, которые осуществляют государственное регулирование в отдельных сферах аграрного производства.

1. Областная **государственная семенная инспекция «Омская»**, осуществляющая сортовой и семенной контроль посевов и семян сельскохозяйственных растений в соответствии с *постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.1998 г. № 1200*.

2. **Государственная хлебная инспекция** при Правительстве РФ, в функции которой входит осуществление государственного контроля за качеством и рациональным использованием семян хлебных злаков, зернобобовых и масличных культур, муки, крупы, хлеба, хлебобулочных и макаронных изделий, комбикормов, побочных продуктов переработки.

3. **Государственная ветеринарная служба** в задачи которой входит предупреждение и ликвидация заразных болезней животных, обеспечение производства безопасной в ветеринарно-санитарном отношении животноводческой продукцией, защита здоровья людей от болезней общих для человека и животных, охрана территории области от заноса заразных болезней из соседних регионов. В этих целях все мясо и мясопродукты, молоко и молочные продукты, рыба и рыбопродукты, яйцо и другие пищевые продукты животного и растительного происхождения подвергаются ветеринарно-санитарной экспертизе в Государственных лабораториях ВСЭ.

Сегодня на территории Омской области имеется 64 государственных лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы. В том числе в г. Омске:

11 – на муниципальных рынках;

20 – на мини-рынках.

4. **Государственная инспекция по карантину растений**, осуществляющая охрану территории России от проникновения из зарубежных стран карантинных и других опасных вредителей, болезней растений и семян сорняков, которые могут нанести значительный ущерб народному хозяйству и ряд других.

Контрольные вопросы

1. Покажите распределение полномочий в сфере управления сельским хозяйством на разных уровнях государственной власти.
2. Охарактеризуйте положение сельского хозяйства Омской области в контексте процессов, происходящих в Российской Федерации.
3. Прокомментируйте меры, принимаемые для развития агропромышленного комплекса Администрацией Омской области.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Аграрная политика / Под ред. А.П. Зинченко – М.: КолосС, 2004.
2. Коваленко Н.Я. Экономика сельского хозяйства. С основами аграрных рынков: Курс лекций. – М.: ААИ "Тандем"; Изд-во "Экмос", 1998.
3. Попов А.А., Яхъев М.А. Агропромышленный комплекс России: проблемы и решения. – М.: Экономика, 2003.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Указ Президента РФ от 16.04.1996 г. № 565 "О мерах по стабилизации экономического положения и развитию реформ в агропромышленном комплексе" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Федеральный закон от 14.07.1997 г. № 100-ФЗ "О государственном регулировании агропромышленного производства" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
3. Указ Губернатора Омской области от 15.03.2004 г. № 61 "Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Омской области" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Охарактеризуйте состояние одного из предприятий агропромышленного комплекса Омской области в контексте развития соответствующей подотрасли сельского хозяйства.
2. Прокомментируйте процессы, происходящие в одной из подотраслей сельского хозяйства Омской области.

§ 10. Пищевая промышленность

Уровень производства продукции в пищевой промышленности напрямую зависит от масштабов производства продукции в сельском хозяйстве, поставляющем основную часть используемого сырья. Особенности технологического процесса допускают создание в пищевой отрасли промышленных предприятий самой разной мощности – от малых до особо крупных. При этом разнообразие оборудования позволяет эффективно адаптировать производство применительно к конкретным рыночным условиям.

Предприятия отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье (например, заводы по производству сахара, растительного масла, плодоовощных консервов, первичного виноделия) чаще всего располагаются в сельскохозяйственных зонах. Другие (хлебопечение, производство кисломолочной продукции, вторичного виноделия, кондитерская промышленность) ориентируются на потребительский спрос и располагаются в центрах расселения.

Сегодня в российской пищевой промышленности преобладает тенденция к строительству малых предприятий в местах производства сырья – у фермеров и в кооперативах. Между тем сохраняется высокая рентабельность производства пищевой продукции на крупных предприятиях, которые способны получить крупные кредиты и осваивать новые технологии. В любом случае предприятия пищевой промышленности востребованы везде, где проживает население.

Сравнительно небольшая фондоемкость предприятий пищевой промышленности (особенно небольшой мощности и с использованием отечественного оборудования) и небольшой срок окупаемости капиталовложений делают эту отрасль одной из самых привлекательных для развития всех форм предпринимательства и особенно для малого бизнеса. Вместе с тем, пищевой промышленности присущи проблемы, характерные и для других отраслей экономики России. Так, к примеру, только около 20 % активной части производственных фондов предприятий соответствует мировому уровню, а две трети этой активной части требуют замены или модернизации.

Пищевая промышленность является отраслью рыночной специализации Западной Сибири. Молочно-консервная промышленность размещается в Ялуторовске, Красном Яре, Купине, Карасуке и др. Мясокомбинаты размещены в Бийске, Омске, Прокопьевске и др.

Пищевая промышленность в Омской области представлена семью основными подотраслями, по которым обкомстатом ведется раздельный учет показателей:

- мясная промышленность;
- спиртовая промышленность;
- ликероводочная промышленность;
- винодельческая промышленность;
- маслосыродельная и молочная промышленность;
- рыбная промышленность;
- пищевкусовая промышленность.

Более 29 % промышленной продукции, производимой в Омской области, приходится на долю пищевой промышленности. При этом около 25 % объема производства отрасли приходится на долю совместных организаций и промышленных производств при непромышленных организациях.

В большинстве сельских районов Омской области имеются маслосыродельные и молочные заводы, мясокомбинаты, пекарни и колбасные производства. В целом Омская область производит около 30 % сливочного масла, вырабатываемого в Западной Сибири. По выработке молочных консервов область занимает 1-е место в Западной Сибири.

Большая часть предприятий пищевой промышленности (более 70 %) располагается в г. Омске, в том числе:

- вино-водочных изделий и пива – свыше 80 %;
- непродовольственных товаров – 95-97 %,
- пищевых продуктов – около 60 %.

К концу 1190-х гг. на территории Омской области сформировалась собственная торговая сеть перерабатывающих предприятий, их сегодня более сотни (ОАО «Омский бекон», группа «ОША», ООО «Бакалея-сервис», ЗАО «Форнакс» и ряд др.). Это способствует активному завоеванию рынков сбыта продукции при одновременном росте свободных денежных средств, которые используются для улучшения расчетов с сельскими товаропроизводителями. Все большее применение находит переработка сырья акционерных обществ на давальческих условиях.

Не менее важна переработка сырья на местах. Руководители многих акционерных обществ в сельских районах развернули строительство сети мелких предприятий: мельниц, пекарен, маслобоен. За счет этого снижается социальная напряженность на селе, вызванная недостатком денежных средств у населения, а также улучшаются взаимоотношения сельских товаропроизводителей с поставщиками электроэнергии, воды, запасных частей и т. д.

Основные направления развития пищевой промышленности в Омской области:

1. производство спирта и местной вино-водочной продукции – группа «ОША», ООО «Омсквинпром», ООО «ТПК Меридиан-Плюс» и др.;
2. производство пива, в т.ч. вывозимого за пределы региона – ЗАО «Росар», группа «ОША» и др.;
3. производство и переработка мясопродуктов – ОАО «Омский бекон», группа «ОША», ОАО «Мясокомбинат «Омский» и др.;
4. производство цельномолочных продуктов и молочных консервов – ОАО «Омский бекон», ВНИМИ, ООО «Манрос-М», ОАО «Вита», Любинский МКК и др.;
5. производство хлебопродуктов – ОАО «Омская макаронная фабрика», ОАО «Форнакс», СП «Марс» и др.;
6. использование запасов минеральных вод – ОАО «Завод розлива минеральной воды «Омский», ЗАО «Росар», ООО «Омсквинпром» и др.;
7. переработка растительных масел.

При этом продукция предприятий пищевой промышленности Омской области, наряду с нефтепродуктами и продукцией оборонного комплекса, составляет существенную долю регионального экспорта. Удельный вес продовольственных товаров в экспорте из Омской области стабильно превышает 10 % всего объема экспорта в относительном выражении (в рублях). Ведущие предприятия здесь – ЗАО "Росар" (зона охвата – Урал и Сибирь), Любинский молочно-консервный комбинат (государственный заказ), ОАО "Омский бекон" и ряд других предприятий. В экспорте продовольствия преобладает пшеница, молочная продукция, алкогольные и безалкогольные напитки, масла животного и растительного происхождения, сахар.

Мясная промышленность Омской области широко представлена целым рядом крупных предприятий мясоперерабатывающей отрасли. При этом Омская область стабильно занимает первое место в Западно-Сибирском экономическом районе по производству мяса на душу населения.

Производство мяса (на убой в живом весе) в Сибирском федеральном округе за январь-сентябрь 2001 г.

Субъект Федерации	тыс. т	рейтинг	на душу населения, кг	рейтинг
Республика Алтай	7,3	12	35,5	3
Республика Бурятия	39,8	7	38,7	2
Республика Тыва	10,2	11	32,8	6
Республика Хакасия	18,0	10	31,0	7
Алтайский край	87,6	3	33,2	5
Красноярский край, в т.ч.:	103,2	2	34,2	4
Таймырский АО	0,1	-	2,3	-
Эвенкийский АО	0,1	-	5,5	-
Иркутская область, в т.ч.:	42,9	6	15,7	11
Усть-Ордынский АО	7,1	-	49,5	-
Кемеровская область	44,0	5	14,8	12
Новосибирская область	79,5	4	29,1	8
Омская область	108,3	1	50,5	1
Томская область	28,7	8	27,0	9
Читинская область, в т.ч.:	24,1	9	19,3	10

Субъект Федерации	тыс. т	рейтинг	на душу населения, кг	рейтинг
Агинский-Бурятский АО	3,5	-	44,2	-
Сибирский федеральный округ	593,6	-	-	-

Источник: Социально-экономический мониторинг регионов Сибирского федерального округа. Бюллетень. Январь-сентябрь 2001 г. – Новосибирск, 2001. – С. 13-14.

Эту подотрасль также не обошли негативные процессы в экономике. Импортная интервенция 1990-х гг. была связана не столько с уменьшением производства продукции, сколько с вытеснением отечественного товаропроизводителя с рынка путём конъюнктурного маневра, при котором дешёвое продовольствие после завоевания рынка резко повышается в цене. Так, например, произошло в Самарской области и в других областях России.

Однако крупнейший омский производитель – ОАО "Омский Бекон" – благодаря правильно избранной стратегии, не только сохранил объёмы производства свинины, но и по многим показателям вышел на мировой уровень. При этом конкуренция по себестоимости шла не в равных условиях: недостаток высокобелковых кормов в России требует дополнительных затрат. Так же как и наш климат требует теплых помещений, что не может сравниться с условиями Америки или Европы.

В настоящее время на территории Омской области идет реализация комплексной программы структурной перестройки мясоперерабатывающей промышленности и развития колбасно-кулинарного производства. Проводится техническое обновление на мясокомбинатах "Омский", "Калачинский", "Омский мясной двор" и на мясоперерабатывающем заводе "Омский".⁵ Закупается и устанавливается новое оборудование, продолжается освоение новых технологий переработки мяса. Одновременно открываются новые производства (ЗАО «Продовольственная корпорация «Оша», ОАО «Омский бекон» и др.). Так, в 1998 году был введен в эксплуатацию мясоперерабатывающий завод ОАО "Омский бекон", мощность которого составила 20 т продукции в сутки.

Молочная промышленность Омской области. В Омской области насчитывается около 40 молочных предприятий с учетом мини-переработки молока. Среди ведущих предприятий подотрасли можно выделить Любинский МКК, АО "Вита" (г. Исилькуль), молочный комплекс ОАО «Омский бекон», ООО «Манрос-М» и Сибирский филиал Всероссийского научно-исследовательского института молочной промышленности (СФ ВНИМИ), который в связи с сокращением заказов на научные разработки перенес приоритеты своей деятельности в производственную сферу и сегодня обеспечивает технологические потребности не только Омской, но и других близлежащих областей.

Сегодня в СФ ВНИМИ активно действуют научно-исследовательские лаборатории, машиностроительное конструкторское бюро, микробиологическое производство сухих бактериальных заквасок и препаратов, производственный цех, экспериментальный цех сушки, административно-управленческие и вспомогательные службы. Научные исследования ведутся в направлении создания малоэнергоёмких процессов получения сухих концентратов молочной (творожной) сыворотки, создания принципиально новых молочно-консервных и цельномолочных продуктов, разработки кормовых добавок для животноводства на основе синтеза молочного и растительного сырья; разработки десертных молочных продуктов.

Предприятиям молочной промышленности оказывается консультативная помощь при освоении новых продуктов. Особое внимание уделяется подбору и качеству заквасок, поставляемых предприятиям молочной промышленности. Так, еще в 1997 году в СФ ВНИМИ разработана научно-техническая документация на кефир фруктовый «Лакомка» (1 %, 2,5 % и 3,2 % жирности), йогурта с натуральными фруктовыми добавками, пудинга и желе на основе молочной сыворотки. В производственном цехе филиала освоена выработка йогурта с использованием ароматизаторов и натуральных фруктово-ягодных добавок.

В стадии завершения находится разработка технологии и научно-технической документации на сгущенный стерилизованный молочный продукт по типу казахского национального продукта «каймак». Эта работа выполняется по заказу молочного предприятия из г. Семипалатинск в Казахстане. Кроме того, СФ ВНИМИ разрабатывает и внедряет в производство образцы нестандартного оборудования для предприятий молочной промышленности и животноводческих ферм.

Так, по заказу Управления сельского хозяйства и продовольствия Омской области проводится работа по созданию технологии получения кормового продукта, обогащенного белком микробного происхождения. Цель этой работы – производство высокоэффективного и дешевого кормового продукта с последующей поставкой хозяйствам и организациям региона.

⁵ Этими четырьмя предприятиями производилось в конце 1990-х гг. более 90 % колбасных изделий на территории Омской области.

Несмотря на общий спад производства в отрасли Омская область занимает одно из первых мест по объему производства молока в Сибирском федеральном округе.⁶

Производство молока в Сибирском федеральном округе за январь-сентябрь 2001 г.

Субъект Федерации	тыс. т	рейтинг	на душу населения, кг	рейтинг
Республика Алтай	46,6	11	226,7	4
Республика Бурятия	209,1	8	203,2	5
Республика Тыва	33,8	12	108,6	12
Республика Хакасия	98,0	10	168,9	8
Алтайский край	1 031,0	1	390,2	1
Красноярский край, в т.ч.:	547,0	4	181,1	7
Таймырский АО	0,0	-	-	-
Эвенкийский АО	0,8	-	44,2	-
Иркутская область, в т.ч.:	387,1	6	141,6	10
Усть-Ордынский АО	122,6	-	855,0	-
Кемеровская область	414,0	5	139,5	11
Новосибирская область	805,8	2	294,7	3
Омская область	694,4	3	323,6	2
Томская область	167,8	9	157,6	9
Читинская область, в т.ч.:	241,4	7	193,2	6
Агинский-Бурятский АО	31,5	-	398,2	-
Сибирский федеральный округ	4 676,0	-	-	-

Источник: Социально-экономический мониторинг регионов Сибирского федерального округа. Бюллетень. Январь-сентябрь 2001 г. – Новосибирск, 2001. – С. 15-16.

Хотя в 1990-х гг. финансовое положение молочных предприятий оставляло желать лучшего, их устойчивость сохранилась на приемлемом уровне. Для предприятий молочной промышленности вообще характерны высокий удельный вес внеоборотных активов, быстрая оборачиваемость кредитов, короткий цикл производства продукции и устойчивый спрос на нее у населения.

Эти особенности, вопреки официальным отрицательным оценкам платежеспособности, позволили предприятиям подотрасли выжить в условиях переходного периода. Однако кризис сыграл и позитивную роль, стимулировав структурную перестройку в отрасли. Продовольственная экспансия иностранных производителей привела к пересмотру поведенческой стратегии предприятий по переработке молока и молочных продуктов. Определелись перспективные направления первоочередных инвестиций в их оснащение модернизированным технологическим оборудованием, прежде всего автоматами мелкой расфасовки.

Только из областного бюджета на эти цели в 1997-98 гг. израсходовано 758,6 млн рублей и 250,6 тыс. долларов, а самими предприятиями было освоено заемных средств на сумму 5,4 млрд рублей. В результате новое оборудование для расфасовки молочной продукции установлено на Полтавском, Черлакском и Исилькульском молкомбинатах, маслосырбазе "Омская", ГК "Солнечный" и др.

Птицеводство в Омской области. Птицеводство традиционно является одной из самых дотируемых отраслей пищевой промышленности в Омской области. По размеру дотирования с птицеводством может конкурировать разве что молочная промышленность. В настоящее время на территории Омской области функционирует 10 птицефабрик:

1. ЗАО "Осокинское";
2. ГП "Птицефабрика "Изюмовская";
3. ЗАО "Птицефабрика "Любинская";
4. ЗАО "Иртышское";
5. ЗАО "Птицефабрика "Москаленская";
6. ЗАО "Птицефабрика "Сибирская";
7. ГУП "Омская птицефабрика";
8. ОАО "Племптицерепродуктор "Луч";
9. "Зональная опытная станция птицеводства";
10. ГП "Госплемзавод "Прииртышский" (гуси).

Их деятельность во многом определяет ситуацию на продовольственном рынке Омской области. И хотя по этому производству больше всего ударил экономический кризис, именно оно обеспечило Ом-

⁶ Промышленная переработка молока в Омской области сократилась по сравнению с 1990 г. в 3-3,5 раза.

ской области стабильные показатели производства мяса птицы и яиц на среднем для Западной Сибири уровне.

Производство яиц в Сибирском федеральном округе за январь-сентябрь 2001 г.

Субъект Федерации	млн штук	рейтинг	на душу населения, штук	рейтинг
Республика Алтай	12,6	11	61	10
Республика Бурятия	53,5	10	52	11
Республика Тыва	4,1	12	13	12
Республика Хакасия	81,8	9	141	7
Алтайский край	684,3	2	259	2
Красноярский край, в т.ч.:	594,9	4	197	5
Таймырский АО	-	-	-	-
Эвенкийский АО	0,5	-	28	-
Иркутская область, в т.ч.:	595,1	3	218	4
Усть-Ордынский АО	18,8	-	131	-
Кемеровская область	393,0	6	132	8
Новосибирская область	780,5	1	285	1
Омская область	484,6	5	226	3
Томская область	180,5	7	170	6
Читинская область, в т.ч.:	90,1	8	72	9
Агинский-Бурятский АО	2,0	-	25	-
Сибирский федеральный округ	3955,0	-	-	-

Источник: Социально-экономический мониторинг регионов Сибирского федерального округа.

Бюллетень. Январь-сентябрь 2001 г. – Новосибирск, 2001. – С. 17-18.

В 1990-х гг. омское птицеводство переживало далеко не самые лучшие времена. Большинство птицефабрик не выдержало конкуренции с «ножками Буша» и оказалось на грани банкротства. Так, только в 1996 году из 16,3 тыс. т мясных продуктов, завезённых в Омскую область, почти 11 тыс. т составили «ножки Буша», в то время как свои птицефабрики снизили производство на 20 тыс. т.

В конце 1990-х гг. ситуация стала кардинально меняться – в отрасль пришли внешние инвестиции. Сначала группа «Оша», а затем и ОАО «Сибнефть» вложили значительные средства в реконструкцию и развитие производства сразу на трех крупнейших птицефабриках – ЗАО «Иртышское», ЗАО «Птицефабрика «Сибирская» и бывшая ГУП «Омская птицефабрика». В результате птицеводство является сегодня в Омской области одной из самых динамично развивающихся подотраслей пищевой промышленности.

Пищевкусовая промышленность Омской области представлена хлебозаводами, мини-пекарнями, дрожжевым заводом, кондитерскими производствами, макаронной фабрикой. Сюда же относятся предприятия по производству табачных изделий (ОАО «Омская табачная фабрика»), алкогольных и безалкогольных напитков, розливу минеральной воды и др. Большая часть этих предприятий является членами Ассоциации пищевых и перерабатывающих предприятий, которая призвана представлять их интересы и координировать деятельность по привлечению инвестиций и разделу рынка.

Предприятия пищевкусовой промышленности представляют собой наиболее благополучную подотрасль пищевой промышленности на территории Омской области. Среди основных причин такого положения можно выделить:

- постоянный рынок сбыта с неэластичным спросом (хлебное производство),
- низкую долю стоимости сырья в конечной стоимости продукции (безалкогольные напитки, табачные изделия);
- быструю оборачиваемость инвестиций и высокий уровень привлекательности подотрасли для инвесторов и т. д.

Все это определяет относительно благополучное положение, которое характеризует предприятия этой подотрасли пищевой промышленности Омской области. Хотя следует отметить и то, что большая часть инвестиций приходится на наиболее крупные предприятия, лидирующие на местном рынке и способные обеспечить быструю окупаемость вложенных средств. Так, в конце 1990-х гг. около 10 % прибыли омской промышленности или более 50 % всей прибыли пищевкусовой отрасли приходилось на ОАО «Омская табачная фабрика» и ЗАО «Росар». И именно эти предприятия совместно с виноводочными производствами (ООО «Оша», ООО «Омсквинпром» и др.) осуществили наибольшие финансовые вложения в развитие производства и внедрение новых технологий.

Государственное регулирование. Анализ состояния перерабатывающего комплекса показывает тенденции расслоения предприятий на развивающиеся и бесперспективные. В ближайшее время предстоит пересмотр принципов взаимодействия с ними со стороны Администрации Омской области. Госу-

дарственная поддержка будет оказываться только наиболее перспективным предприятиям. Особое внимание будет уделяться предприятиям-заготовителям, развитие которых по сырьевому и потребительскому признаку позволит приблизить загрузку производственных мощностей к оптимальному значению, улучшить экономические показатели и снизить себестоимость продукции.

В настоящее время на территории Омской области в качестве мер государственного регулирования деятельности предприятий пищевой промышленности можно выделить следующие:

- предоставление налоговых льгот для предприятий, поставляющих продукцию по государственному и муниципальному заказу;
- предоставление гарантий под банковские кредиты на развитие производственной базы и создание новых рабочих мест;
- выделение помещений под создание и развитие фирменных торговых сетей;
- регулирование ввоза и вывоза продукции за пределы области.

Районные управления сельского хозяйства и продовольствия представляют в Главное управление сельского хозяйства и продовольствия Омской области справку-расчет по хозяйствам района об объемах зачтенной в региональный фонд животноводческой продукции и размерах причитающихся дотаций. Птицеводческие хозяйства, входящие в состав АО "Омское" по птицеводству, представляют данные по дотациям через АО "Омское" по птицеводству. Остальные птицеводческие хозяйства представляют данные райсельхозуправлениям.

На местном (муниципальном) уровне при заключении договоров с предприятиями пищевой промышленности используется механизм муниципального заказа. Целью муниципального заказа является размещение заказов на поставку продукции для снабжения социальных учреждений (больниц, школ, детских садов и т. д.) муниципального подчинения. Аналогичная политика проводится и на региональном уровне.

Государственный контроль в пищевой промышленности осуществляет ряд федеральных структур, деятельность которых связаны с надзором за качеством производства и реализацией продукции. Среди них можно выделить:

Областной центр Госсанэпиднадзора – следит за соблюдением санитарно-гигиенических нормативов, производит сертификацию продукции.

Управление государственной хлебной инспекции по Омской области – следит за качеством муки, крупы, хлеба, хлебобулочных и макаронных изделий.

Омский центр стандартизации, метрологии и сертификации Госстандарта РФ – контролирует соответствие выпускаемой и реализуемой в Омской области продукции действующим стандартам качества, проводит государственную сертификацию продукции.

Кроме того, в органах регионального (администрация Омской области) и муниципального (администрация г. Омска) управления действуют соответствующие подразделения, отвечающие за реализацию государственной и муниципальной политики регулирования развития пищевой промышленности.

Контрольные вопросы

1. Прокомментируйте основные тенденции развития пищевой промышленности в Российской Федерации.
2. Охарактеризуйте меры, принимаемые Администрацией Омской области для государственного регулирования деятельности предприятий пищевой промышленности.
3. Покажите регулируемую роль государственного и муниципального заказа на продовольственном рынке Омской области.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Волкова Н.А., Столярова О.А., Костерин Е.М. Экономика сельского хозяйства и перерабатывающих предприятий. – М.: КолосС, 2005.
2. Магомедов М.Д., Заздравных А.В. Экономика отраслей пищевых производств. – М.: Дашков и К, 2005.
3. Технологии пищевых производств / Под ред. А.П. Нечаева. – М.: КолосС, 2005.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Федеральный закон от 02.12.1994 г. № 053-ФЗ "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Федеральный закон от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

3. Указ Губернатора Омской области от 15.11.2002 г. № 269 "О Концепции государственной политики развития пищевой и перерабатывающей промышленности в Омской области" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Охарактеризуйте состояние одного из предприятий пищевой промышленности Омской области в контексте развития соответствующей подотрасли.
2. Прокомментируйте процессы, происходящие в одной из подотраслей пищевой промышленности Омской области.

§ 11. Транспортная инфраструктура

Транспорт не создает товарную продукцию, а лишь перемещает, увеличивая ее стоимость на величину транспортных издержек. Транспортные издержки составляют сегодня около 10 % от валового продукта России. *Отношение суммарных транспортных издержек к конечной стоимости продукта называют коэффициентом транспортной слагающей.*

Снижение этого показателя в ближайшем будущем маловероятно, т.к. для исправления положения необходимо в течение ближайших 15-20 лет удвоить мощность транспортных коммуникаций России, а инвестиционные ресурсы сегодня отсутствуют.

В 1990-х годах рост транспортных издержек был связан с отпуском цен на энергоресурсы. В результате для Сибири и Дальнего Востока условия перевозок настолько ухудшились, что возникли предпосылки для их переориентации на другие рынки и увеличения региональной замкнутости.

Транспортно-географическое положение – оценочная характеристика удаленности территорий.

По специфике транспортно-географического положения регионы России подразделяют на семь основных типов:

более благоприятные для предпринимательства

- пограничные;
- столичные;
- центральные;
- внутренние районы;

менее благоприятные для предпринимательства

- классические периферийные;
- "тупиковые";
- "пустые" районы.

Пограничные районы (Ленинградская, Калининградская, Псковская области, Республика Карелия и др.) с точки зрения транспортного фактора наиболее выгодны, т.к. близки к импортным "воротам" и имеют минимальные транспортные издержки.

Столичные и центральные районы (Москва и Московская область, Самарская, Свердловская, Воронежская, Нижегородская области и др.) транспортно удалены от границ, но доступны из всех провинциальных и даже очень удаленных центров.

Внутренние (полупериферийные) районы (Кировская область, Республика Калмыкия и др.) имеют выгодное положение только отчасти (перекресток магистралей, реки и железной дороги, железной дороги и шоссе), в них транспортный фактор может играть благоприятную роль для отдельных центров.

Классические периферийные районы (Читинская область, Республика Хакасия и др.) удалены от экономических центров страны и для них транспортные издержки играют определяющую роль в вопросах, связанных с кооперированием производства и экспортом продукции.

Тупиковые районы (Ямало-Ненецкий АО, Республика Саха (Якутия) и др.), хотя и имеют транспортную связь с остальной частью страны, но это единственный путь. Надежность сообщений с соседними районами крайне низкая или вообще отсутствует.

"Пустые" районы (Эвенкийский, Ненецкий автономные округа) практически не имеют сложившейся транспортной сети. Поэтому для них крайне затруднены не только внешние, но и внутренние связи.

При этом существуют и промежуточные территории (например, Приморский край относится к периферийным и к пограничным регионам).

Транспорт Западной Сибири. Помимо основной Сибирской железнодорожной магистрали на территории Западной Сибири действует Южно-Сибирская магистраль, сыгравшая большую роль в экономическом развитии Кузбасса и Алтая. От нее идет ряд линий в северном и южном направлениях, в том числе: Иртышская – Карасук – Камень-на-Оби – Алтайская и Тюмень – Тобольск – Сургут – Нижневартовск – Уренгой. Межрайонные и внутрирайонные перевозки грузов в Западной Сибири осуществляются по рекам Обь-Иртышского бассейна. Широко представлен в Западной Сибири трубопроводный

транспорт и линии электропередач. Большое значение имеет автомобильная дорога по Чуйскому тракту, обеспечивающая связи с Монголией.

Транспорт Омской области. С точки зрения транспортно-географического положения Омская область занимает достаточно выгодное положение. Здесь присутствуют и активно используются практически все виды транспорта (кроме морского). Однако упадок промышленного производства сдерживает развитие этой отрасли.

Объем перевозок грузов всеми видами транспорта в Западной Сибири

<i>Регион</i>	<i>Объем перевозок грузов всеми видами транспорта, млн т</i>	<i>Рейтинг</i>
Алтайский край	3,7	6
Кемеровская область	135,3	1
Новосибирская область	8,3	5
Омская область	23,9	3
Томская область	8,7	4
Тюменская область	107,4	2
Республика Алтай	0,1	7

Железнодорожный транспорт традиционно наиболее эффективен для перевозок на средние и дальние расстояния, а также для перевозки пассажиров на средние расстояния и в пригородных сообщениях. Его значение обусловлено двумя основными факторами:

- 1) технико-экономическими преимуществами над другими видами транспорта;
- 2) совпадением грузовых потоков с расположением железнодорожных магистралей (в отличие от речного и морского транспорта).

Наиболее разветвленная сеть железных дорог в Европейской части России. Здесь, за исключением Северного экономического района, при средней насыщенности железными дорогами 51 км на 10 тыс. км², она составляет от 136 км в Волго-Вятском до 276 км в Центрально-Черноземном районе. Для Восточной Сибири и Дальнего Востока характерна низкая плотность железных дорог (21 км и 14 км на 10 тыс. км²) и их расположение в южных, наиболее освоенных территориях. Железнодорожное строительство на севере Западной Сибири в 1970-80 гг. повысило насыщенность региона железными дорогами – 36 км на 10 тыс. км² (в т.ч. в Тюменской области – 17 км).

Среди перевозимых железной дорогой грузов доминируют каменный уголь и кокс (1-е место в грузообороте и 2-е по объему перевозок) и минеральные строительные материалы (1-е место по объему перевозок и 2-е по грузообороту). На 3-ем месте идут нефтяные продукты (особенно мазут и светлые нефтепродукты). Значительную долю занимают руда, черные металлы, лес и зерно, минеральные удобрения. На долю всех этих грузов приходится около 90 % перевозок.

Железнодорожный транспорт отличает концентрация грузовых перевозок по направлению транспортно-экономических связей регионов. Поэтому 50 % грузооборота выполняется 1/6 частью железных дорог. При средней грузонапряженности железных дорог России 14 млн т на 1 км эксплуатационной длины в год, их грузонапряженность в 2 раза больше. К наиболее грузонапряженным линиям относится Транссибирская магистраль, особенно ее участок от Омска до Новосибирска (это самый напряженный участок железной дороги в мире – более 100 млн т на 1 км) за счет перевозок кузнецкого угля.

Железнодорожный транспорт играет существенную роль в пассажирских перевозках. Однако более 2/3 общего пассажирооборота приходится на дальние перевозки. В России преобладающее значение имеют два направления пассажирских перевозок от Москвы: **южное** (по Курскому направлению) и **восточное** (через Поволжье на Сибирь). Крупнейшими железнодорожными узлами отправления пассажиров в дальнем сообщении являются Москва, Санкт-Петербург в Европейской части и Новосибирск на востоке России.

В Омской области общая протяженность железнодорожных путей составляет 1 570 км. На этих магистралях расположено 62 станции, 3 грузовых и 1 пассажирское депо. Пропускная способность железных дорог области превышает 200 млн т груза в год. Транссибирская магистраль пересекает область в широтном направлении. По ней выполняются в основном транзитные перевозки, обеспечивая связи Урала и Европейской части страны с Кузбассом и Восточными районами. Осуществляется связь восточных районов области с западными участками: Называевская-Омск, Калачинск-Колония, Иртышская-Граничная, Исилькуль-Омск. Участок Омск-Иртышская проходит в южном направлении, обслуживая юго-восточную часть области.

Через Омскую область проходит не только Транссибирская железнодорожная магистраль, но и линии от Омска на Тюмень – Свердловск и Иртышская – Карасук – Камень-на-Оби –Алтайская с отводом на Омск от станции Иртышская. Действует пять основных станций: "Омск-пассажирский" (пассажирские

перевозки), "Омск-Северный" (товарная), "Омск-сортировочный" (технологическая), "Комбинатская" (нефтепродукты и др.), "Карбышево-1".

Автомобильный транспорт не составляет конкуренции железнодорожному транспорту в грузовых перевозках из-за высокой себестоимости перевозок и отсутствия сети современных автодорог. Сфера применения автомобильного транспорта – внутригородские, пригородные и внутрирайонные перевозки. В условиях России он выполняет в основном грузовые и пассажирские перевозки на короткие и средние расстояния. Средняя дальность перевозки одной тонны груза составляет всего 24 км.

Дальние межрайонные перевозки автомобильный транспорт осуществляет в тех случаях, когда отсутствуют другие виды транспорта (например, в северных и восточных районах), либо грузы относятся к ценным или скоропортящимся (фрукты, овощи и пр.).

Автодороги общего пользования составляют в России чуть более половины (53 %) от всей автодорожной сети. Остальные дороги – ведомственные. Основу автодорожной сети России общей протяженностью 945 тыс. км (длина шоссежных дорог) составляют дороги с твердым покрытием. Однако протяженность автодорог современного уровня составляет лишь десятки тысяч километров.

Расположение автодорог повторяет радиально-кольцевую схему железнодорожной сети: крупнейшие автомагистрали (12 дорог) лучами расходятся от Москвы к Санкт-Петербургу (Ленинградское шоссе), Риге (Рижское шоссе), Минску (Минское шоссе), Киеву (Киевское шоссе), Симферополю (Симферопольское шоссе) и т. д. Однако к востоку от Урала число автодорог резко сокращается. В настоящее время строится сквозная автодорога в широтном направлении, соединяющая западные и восточные районы России.

В последние годы в крупных городах резко вырос парк индивидуальных легковых автомобилей, что привело к увеличению их доли в пассажирских перевозках. В России в 2001 г. эксплуатировалось 19,7 млн легковых автомобилей, в том числе 2,8 млн иномарок. Парк автобусов насчитывал 620 тыс. машин. В среднем на тысячу жителей страны приходится 167 автомобилей и автобусов.

В среднесрочной перспективе парк легковых автомобилей должен составить 24-26 млн штук. На грузовые автомобили, которых насчитывается 4,4 млн, приходится 8,7 % общего грузооборота транспортной системы России. В США, например, этот показатель равен 25 %, а в странах Западной Европы достигает 45 %.

Почти 90 % от всех перевозок пассажиров в России выполняют автобусы. Однако основная их часть (около 80 %) приходится на внутригородские перевозки. Доля пригородных поездок составляет 18 %, а междугородних – только 2 %.

Через г. Омск в южной половине Омской области проходят автомобильные дороги общегосударственного значения, связывающие областной центр с городами Новосибирском, Тюменью, другими центрами России и республикой Казахстан. Общая протяженность сети дорог – 17 087 км, из них 859 км – дороги федерального значения. Более 7,5 тыс. км дорог (68 %) имеют твердое покрытие. По показателю плотности автомобильных дорог с твердым покрытием область занимает 49 место в России.

Морской транспорт выполняет экспортно-импортные перевозки. Его роль в каботажных (внутренних) перевозках значительна только для северных и восточных регионов страны. Морские перевозки на большие расстояния очень дешевы, суда отличаются большой грузоподъемностью, а морские пути – практически неограниченной пропускной способностью. Энергоемкость перевозок также невелика.

В то же время зависимость морского транспорта от природных условий, сложное портовое хозяйство и удаленность экономических центров страны ограничивают сферу его применения в России. К тому же большая часть крупных морских портов Черноморского и Балтийского бассейнов сегодня отошла к другим государствам.

Российский торговый флот занимает 7-е место в мире по тоннажу (16,5 млн т дедвейта), но большая часть судов так изношена, что это не позволяет многим из них заходить в иностранные порты. Из 5,6 тыс. судов 46 % относятся к рыболовным и рыботранспортным, 1,1 тыс. судов предназначены для перевозки генеральных грузов, а 245 судов – нефтетанкеры. Флоту не хватает современных типов судов, таких как лихтеровозы, контейнеровозы, суда комбинированного типа, морские паромы, суда типа "Ро-Ро" (с горизонтальной погрузкой).

Специфика внешней торговли России и перевозок морским транспортом выражена в преобладании массовых и объемных грузов, прежде всего нефтяных. Велика доля руды, строительных материалов, лесных грузов и зерна.

Первое место в грузообороте перешло сегодня к Дальневосточному бассейну (около 45 % всех отправленных грузов). На втором месте – Черноморско-Азовский бассейн (23,7 % грузов). Через другие порты Черноморского бассейна ведется в основном экспорт нефти. Здесь находится самый крупный по грузообороту в России морской порт Новороссийск с глубоководным нефтепирсом "Шесхарис", позволяющим обслуживать суда грузоподъемностью до 250 тыс. тонн. Меньшее значение имеет нефтяной порт Туапсе. Реализация крупных нефтедобывающих проектов в Казахстане и Азербайджане, а также

потребности России в экспорте сжиженного газа создали предпосылки для строительства на Черноморском побережье России ряда новых нефтяных и газовых портов и причалов.

В бассейне Северного Ледовитого океана (третье место по объемам отправленных грузов – 14,9 %) выделяются два порта – Мурманск на побережье Баренцева моря и Архангельск в Белом море. На их долю приходится более половины грузооборота всего бассейна. Архангельск – специализированный лесоэкспортный порт России. Мурманск – единственный незамерзающий порт на севере России.

Важное значение для обеспечения районов Крайнего Севера имеют порты Диксон, Дудинка, Игарка, Тикси, Певек, расположенные на Северном морском пути. В наиболее грузонапряженном, западном, секторе Северного морского пути (Мурманск-Дудинка) с помощью атомных ледоколов налажена круглогодичная навигация. На восточном участке (от Диксона до бухты Провидения) навигация ведется эпизодически.

Балтийский бассейн занимает примерно такое же место по отправлению грузов, как и бассейн Северного Ледовитого океана (14,5 %). В его пределах расположен самый крупный порт на Балтике – Санкт-Петербург. Меньший грузооборот имеет Калининградский порт. Однако его значение для обеспечения транспортных связей Калининградской области с основной территорией России трудно переоценить. Для обеспечения внешнеторговых транспортных связей через Балтийское море около Санкт-Петербурга запроектировано строительство нового крупного морского порта.

В Каспийском бассейне (всего 0,3 % отправленных грузов) действуют два крупных порта: Махачкалинский и совмещенный морской и речной – Астраханский порты. В связи с повышением уровня Каспийского моря в работе каспийских портов, особенно Махачкалинского, наблюдаются значительные трудности.

Внутренний водный (речной) транспорт предназначен для перевозок массовых видов грузов на средние и дальние расстояния, а также для пассажирского сообщения (особенно пригородного). Однако в последние десятилетия он превратился в специфический вид технологического транспорта для перевозки минерально-строительных материалов.

Единая глубоководная система Европейской части России общей протяженностью 6,3 тыс. км. включает глубоководные участки Волги (от Твери до Астрахани), Камы (от Соликамска до устья), реки Москва, Дон и межбассейновые глубоководные соединения Московско-Волжское, Волго-Балтийское, Беломоро-Балтийское, Волго-Донское. Составляя лишь 6 % от общей протяженности внутренних водных путей, эта система выполняет свыше 2/3 всей перевозочной работы речного транспорта страны.

Наиболее существенную роль речной транспорт играет либо в тех регионах, где направления основных экономических связей и речных путей совпадают (Волжско-Камский речной бассейн в Европейской части России), либо в слабоосвоенных регионах с отсутствием альтернативы (Север и Северо-Восток страны). Преобладающую часть грузовых перевозок и грузооборота выполняют пароходства трех бассейнов: Волжско-Камского, Западно-Сибирского и Северо-Западного.

На долю Волжско-Камского бассейна приходится более 50 % грузооборота речного транспорта России. Подавляющая часть перевозок осуществляется по Волге, Каме и каналу имени Москвы. Наиболее крупными портами бассейна: три московских (Южный, Западный и Северный), Нижегородский, Казанский, Самарский, Волгоградский и Астраханский. На втором месте по объему выполняемой работы стоит Западно-Сибирский бассейн, включающий Обь с притоками. Ведущий порт бассейна – Архангельск. Другие крупные порты – Новосибирск, Омск, Томск, Тобольск, Тюмень, Сургут, Уренгой, Лабытнанги, Салехард. Главной магистралью Северо-Западного бассейна является Северная Двина с притоками Сухоной и Вычегдой.

Протяженность эксплуатации внутренних водных судоходных путей в Омской области составляет 1 667 км. Грузовой и пассажирский водный транспорт имеет основной порт в г. Омске и осуществляет перевозки грузов и пассажиров от Павлодара на юге до Северного Ледовитого океана на севере, включая малые реки среднего и нижнего Приобья и Заполярья.

В 1990-х гг. объем перевозок грузов внутренним водным транспортом стабильно сокращался в основном за счет снижения перевозок строительных материалов, на долю которых приходится более 60 % общего объема перевозок. Связано это в первую очередь со структурными изменениями в этой отрасли, что проявлялось в росте перевозок наливных грузов.

Трубопроводный транспорт пока остается специализированным видом транспорта для перекачки жидких и газообразных продуктов. По назначению магистральные трубопроводы делятся на нефтепроводы, продуктопроводы и газопроводы. В последнее время получают развитие другие виды трубопроводов (пульпопроводы, пневмопроводы и др.). Развитие трубопроводного транспорта неразрывно связано с освоением нефтяных и газовых месторождений, территориальной организацией нефте- и газоперерабатывающей промышленности, размещением основных потребителей нефти, газа и продуктов их переработки на внутреннем и внешнем рынках.

Преобладание в производстве энергоносителей в России газа и нефти, огромный территориальный разрыв между нефтяными базами, районами добычи газа и основными их потребителями (средняя дальность перекачки 1 т груза по трубопроводам – более 2 400 км) привели к росту доли трубопроводного транспорта в общем грузообороте страны. Так, с 1990 по 1995 гг. удельный вес трубопроводного транспорта резко увеличился (с 42,1 % до 51,9 %) за счет сохранения объемов перекачки природного газа на фоне резкого (в два раза) сокращения перевозок грузов другими видами транспорта.

Сеть магистральных нефтепроводов России составляет 48 тыс. км и образует несколько систем. Из основных нефтедобывающих районов (Западная Сибирь и Урало-Поволжский район) нефтепроводы проложены:

в западном направлении: Сургут – Тюмень – Уфа – Альметьевск – Нижний Новгород – Рязань – Москва с ответвлением Нижний Новгород – Ярославль – Кириши (крупный нефтеперерабатывающий завод вблизи Санкт-Петербурга); Сургут – Пермь – Нижний Новгород – Полоцк; экспортная нефтепроводная система "Дружба" (3 трубопровода большого диаметра) Нижневартовск – Самара – Унеча – Мозырь – Брест – Европа с ответвлениями Унеча – Полоцк – Вентспилс (крупнейший нефтеэкспортный порт бывшего СССР в Балтийском бассейне) и Мозырь – Ужгород – Восточная Европа;

в юго-западном направлении: Самара – Лисичанск – Кременчуг – Снигиревка – Николаев – Одесса с ответвлением от Снигиревки на Херсон; Самара – Волгоград – Тихорецк – Новороссийск (крупнейший нефтеэкспортный порт на Черном море);

в восточном направлении: Александровское – Анжеро – Судженск – Ачинск – Ангарск (крупный нефтехимический комбинат);

в южном направлении из Западной Сибири: Сургут – Омск – Павлодар – Чимкент – Чарджоу.

К этим системам подключены нефтяные месторождения Республики Коми (нефтепровод Ухта – Ярославль), Северного Кавказа (Грозный – Тихорецк), Казахстана (Новый Узень-Гурьев – Самара и Гурьев – Орск – Уфа) и др. На Дальнем Востоке проложен нефтепровод через Татарский пролив: Оха – Комсомольск-на-Амуре.

Сеть нефтепродуктопроводов получила меньшее развитие и составляет 15 тыс. км. Ее основу формирует магистраль, протянувшаяся от Уфы на восток до Новосибирска и на запад до Бреста. Строительство нефтепродуктопроводов экономически целесообразно при объемах транспортировки не менее 2-3 млн т. В остальных случаях используют железнодорожный, водный и автомобильный транспорт. По нефтепродуктопроводам перекачивают только светлые нефтепродукты (бензин, керосин и др.). Мазут и другие темные нефтепродукты из-за их вязкости перевозят железнодорожным транспортом.

Магистральными трубопроводами Омской области ежегодно перекачивается около 30 млн т нефти и около 2 млн т нефтепродуктов. В 2002 г. введен в строй нефтепровод местного значения длиной 60 км, доставляющий нефть с Западно-Краспивинского месторождения.

Газопроводный транспорт – самый молодой вид транспорта. Начало строительства магистральных газопроводов в нашей стране относят к 1946 г., когда вступил в строй газопровод Саратов-Москва. Через десять лет, в 1956 г. был введен в эксплуатацию крупнейший в то время в Европе газопровод Ставрополь-Москва. В 1963 г. газ Средней Азии пошел по газопроводу Бухара-Урал, а в 1967 г. – по газопроводу Газли-Воскресенск, положившему начало созданию газопроводной системы "Средняя Азия – Центр".

Особенно быстро газопроводный транспорт развивался в 1970-80 гг., достигнув своей максимальной протяженности (149 тыс. км) в 1991 г. С начала 1970-х годы основные районы строительства магистральных газопроводов сместились на север страны, где были сооружены газопроводы Медвежье – Надым – Ухта – Торжок – Минск с ответвлением Надым – Пунга – Пермь, Уренгой – Сургут – Тюмень – Челябинск. В 1984 г. построена крупнейшая в России газопроводная система "Западная Сибирь – Европа", в основе которой лежит газопровод Уренгой – Помары – Ужгород протяженностью 4,5 тыс. км. Среди других выделяется экспортный газопровод "Союз" (Оренбург – Волгоград – Ужгород) протяженностью 2 750 км.

Администрацией Омской области реализуется областная программа газификации при участии РАО "Газпром", соглашение с которым было подписано в феврале 1997 года. С широким использованием природного газа связывается существенное (в некоторых районах области в 3 раза) снижение затрат на энергоносители, улучшение условий жизни сельского населения.

В 1997-2000 гг. в Омской области введено в эксплуатацию более 300 км газораспределительных сетей, две газораспределительные станции, природный газ подан в 50 тысяч домов и квартир. Для реальной оценки масштабов этой работы следует иметь в виду, что в 1990-97 гг. были проложены газопроводы протяженностью всего 80 км.

Воздушный транспорт относится к узкоспециализированным видам транспорта – он предназначен для пассажирских перевозок на дальние и средние расстояния, хотя имеет значение и при транспортировке ценных, скоропортящихся и срочных грузов. В общем объеме перевозок перевозка пассажиров составляет 80 %, остальное – грузы и почта.

Считается, что на расстоянии свыше 1 000 км в пассажирских перевозках преобладает воздушный транспорт. Поэтому среднее расстояние перевозки одного пассажира воздушным транспортом на внутренних линиях достигает 2 тыс. км, что в три раза выше показателя железнодорожного транспорта (перевозка пассажиров в дальнем сообщении).

Особую роль играет воздушный транспорт для слабоосвоенных районов Сибири и Дальнего Востока, где он вместе с сезонным речным транспортом является единственным средством сообщения. Не меньшее значение для развития международных связей имеет наличие аэропортов, способных на современном уровне обслуживать международные авиалинии.

Администрация Омской области уделяет большое внимание завершению строительства международного аэропорта "Омск-Федоровка". В бюджете области предусмотрено выделение значительных средств на продолжение его строительства, не прекращается поиск инвесторов для реализации столь масштабного проекта.

Сегодня воздушный транспорт в Омской области представлен аэропортом международных линий (г. Омск) и местных линий (13 направлений). Ежегодно авиацией отправляется около 12 тыс. тонн грузов и 987 тыс. пассажиров. Количество пассажиров, летающих коммерческими рейсами, составляет 20-25 % от числа пассажиров.

Городской транспорт. Несмотря на регулярное повышение тарифов на городском пассажирском транспорте, перевозки пассажиров в г. Омске остаются убыточными. Убытки компенсируются за счет дотаций из городского и областного бюджетов.

Наиболее распространенным видом общественного городского пассажирского транспорта являются автобусы. В целом ими осуществляется около 50 % всех пассажирских перевозок в городе. Хотя широкое распространение маршрутных такси постепенно меняет это соотношение в свою пользу.

В конце 1990-х гг. на территории Омска был реализован федеральный проект "Городской общественный транспорт". Всего же в реализации проекта участвовало 14 городов России. В результате этого проекта на 329 млн долларов США в Омск поставлено около 300 автобусов марок "Мерседес-Тюрк" и "Мерседес-Россиянин". Также восстановлено 30 автобусов и 17 троллейбусов, закуплено оборудование для предприятий и станции сервисного обслуживания, поставлены запасные части к автобусам и проведена подготовка специалистов по ремонту и сервисному обслуживанию. Кроме того, Администрацией города было заключено два соглашения с Пражским филиалом "Ай-Эн-Джи"-Банка на получение займов в размере 20,7 млн долларов США.

Контрольные вопросы

1. Дайте краткую характеристику состояния транспортной инфраструктуры Российской Федерации.
2. Покажите роль и место Омской области в межрегиональных транспортных связях.
3. Выделите приоритетные направления развития транспорта в Омской области.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Горизонты транспорта: эффективная транспортная политика. – М.: Социум, 2004.
2. Гребцова В.Е. Экономическая и социальная география России: основы теории и практики: Учеб. пособие для вузов. – Ростов-на-Дону: Феникс, 1997.
3. Сафронов Э.А. Транспортные системы городов и регионов. – М.: АСВ, 2005.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Постановление Правительства РФ от 05.12.2001 г. № 848 "О федеральной целевой программе "Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Постановление Правительства РФ от 14.02.1997 г. № 174 "О Межведомственной комиссии по вопросам повышения конкурентоспособности российских предприятий и организаций транспорта" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
3. Постановление Омского городского Совета от 16.01.2002 г. № 553 "О решении Омского городского Совета "О программе развития метрополитена и других видов скоростного внеуличного транспорта в городе Омске до 2015 г. с выделением первой очереди строительства до 2005 г." // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Охарактеризуйте состояние одного из транспортных предприятий Омской области в контексте развития соответствующей подотрасли.
2. Прокомментируйте процессы, происходящие в одной из подотраслей транспорта Омской области.

§ 12. Торговля и бытовое обслуживание

Переход к рынку привел к значительным структурным сдвигам в торговле региональной экономики. Так, в 1990-х гг. произошла заметная концентрация розничной торговли в Центральном экономическом районе (где наиболее сильные экспортеры и импортеры).

Прошедшие социально-экономические преобразования, развитие рыночных отношений, затрагивающие всю торговую инфраструктуру, неминуемо отразились на состоянии потребительского рынка и услуг, его роли в регулировании социальных процессов. Список первых 20 регионов по объему розничного товарооборота сегодня почти совпадает со списком первых 20 регионов по массе денежных доходов населения.

Заметное опережение объема розничного товарооборота в Москве обусловлено концентрацией там мелкооптовой торговли, обеспечивающей не только москвичей, но и "челноков" из других регионов. При этом самые высокие темпы роста розничной торговли в 1990-х гг. тоже наблюдались в Москве. Довольно значительное сокращение розничной торговли отмечается в северокавказских республиках и в ряде регионов европейской части страны (традиционно ориентированных на внутренний рынок).

Можно выделить тенденцию преимущественного развития торговой инфраструктуры в тех регионах, которые обладают либо выгодным для внешнеторговых операций географическим положением, либо высокой покупательной способностью населения. Примерно то же самое можно сказать и о процессах, происходящих на территории Западной Сибири.

Розничный товарооборот в Западной Сибири в 2001 г.

Регион	Население, тыс. чел.	Розничный товарооборот		Рейтинг по абсолютным значениям	Рейтинг на душу населения
		всего, млн руб.	на душу населения, руб.		
Алтайский край	2672,0	32207,3	12053,6	5	5
Кемеровская область	3022,8	54818,0	18134,8	2	3
Новосибирская область	2749,3	52257,9	19007,7	3	2
Омская область	2178,5	30663,8	14075,6	4	4
Красноярский край	3102,8	60978,6	19652,7	1	1

Источник: Социально-экономический мониторинг регионов Сибирского федерального округа.

Бюллетень. Январь-сентябрь 2001 г. – Новосибирск, 2001. – С. 24.

Государственное регулирование в торговле. В масштабе Российской Федерации управление торговлей происходит в форме указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ. В качестве примера можно привести закон Российской Федерации от 18.06.1993 г. № 5215-1 "О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением". Федеральные органы власти и управления определяют общие правила торговли и бытового обслуживания, а органы управления субъектов Федерации и муниципальных образований конкретизируют их.

Функции непосредственного государственного контроля в сфере торговли осуществляет **Министерство экономического развития и торговли РФ**, а также **Государственный таможенный комитет РФ**. При этом на первый план выдвигается экспортный контроль. Он реализуется в целях защиты национальных интересов Российской Федерации в отношении вооружений и военной техники, а также отдельных видов сырья, материалов, оборудования, обеспечения экономической безопасности страны. На этом уровне могут устанавливаться запреты и ограничения экспорта или импорта, приниматься другие защитные меры.

Одновременно функционируют специализированные контрольные органы, непосредственно затрагивающие сферу внешнеторговой деятельности.

Федеральная служба России по валютному и экспортному контролю (ВЭК России) осуществляет межотраслевую координацию и регулирование по следующим направлениям:

- проведение единой федеральной политики в сфере валютных, экспортно-импортных и иных внешнеэкономических операций;
- осуществление контроля за полнотой поступления средств в иностранной валюте по внешнеэкономическим контрактам;
- контроль за эффективностью использования кредитов в иностранной валюте и т. д.

Представители **Государственного таможенного комитета РФ** (таможенные атташе представительств Российской Федерации) действуют в зарубежных странах, выполняя следующие функции:

- представляют интересы ГТК по вопросам соблюдения таможенного законодательства;

- осуществляют контроль за экспортом стратегического сырья, а также других особо важных товаров;
- осуществляют контроль за репатриацией валютной выручки за экспортируемые товары и услуги.

Кроме того, органы таможенного контроля наделены правом непосредственного надзора за соблюдением таможенного законодательства и наложения административных взысканий. Иначе говоря, таможенные органы могут беспрепятственно проверять торговые предприятия на предмет торговли товарами, незаконно ввезенными на территорию России.

Органы стандартизации и метрологии на территории Омской области представлены **Омским Центром стандартизации, метрологии и сертификации (ОЦСМ)**, который осуществляет непосредственный контроль за качеством товаров, услуг и измерительной техники. ОЦСМ осуществляет государственный надзор за соблюдением требований ГОСТов по обеспечению безопасности граждан, окружающей среды, совместимости и взаимозаменяемости, контролирует внедрения и соблюдения государственных и международных стандартов.

ОЦСМ оказывает методическую и практическую помощь предприятиям и организациям области, частным предпринимателям, когда речь идет о нормативных документах, сертификации продукции и производства, аттестации испытательных центров и лабораторий, метрологических служб и оборудования и т. п.

Региональное управление в торговле. На региональном уровне функции государственного регулирования торгового и бытового обслуживания населения переданы на уровень субъектов Федерации, которые самостоятельно определяют правила и порядок торговли на своей территории.⁷ Так, к примеру, функции администрации Омской области по регулированию коммунального, торгового и бытового обслуживания заключаются в следующем:

- организация торгового и бытового обслуживания населения;
- разработка правил торговли и санитарных норм;
- развитие межтерриториальных торговых связей, обеспечение функционирования ярмарок, содействие развитию оптовой и фирменной торговли;
- установление удобного для населения режима работы организаций торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения;
- контроль за соблюдением цен, правил торговли, санитарного состояния мест торговли коммерческими организациями и т. д.

При этом все вопросы непосредственного регулирования розничной торговли переданы на уровень территориального самоуправления субъектов РФ. К этим вопросам можно отнести выделение торговых мест, взимание аренды, обеспечение бесперебойной торговли товарами первой необходимости и т. д. Под бесперебойной торговлей понимается наличие в продаже минимального набора товаров в течение всего рабочего времени магазина.

Организация бесперебойной торговли товарами первой необходимости по утвержденным ассортиментным перечням является основной задачей муниципального заказа. Размещение муниципального заказа за счет средств местного бюджета осуществляется на основе открытого конкурса, правила которого устанавливаются органами местного самоуправления. Так, к примеру, заказчиком по муниципальному заказу в Омске выступает **Управление сводного планирования и муниципального заказа администрации г. Омска**.

Исполнители муниципального заказа освобождаются от уплаты ряда местных налогов и сборов. Конкретный размер предоставленных льгот определяется пропорционально доле муниципального заказа в общем объеме товарооборота. Кроме того, исполнители муниципального заказа, арендующие муниципальные помещения, освобождаются от арендной платы пропорционально доле муниципального заказа в общем объеме товарооборота предприятий.

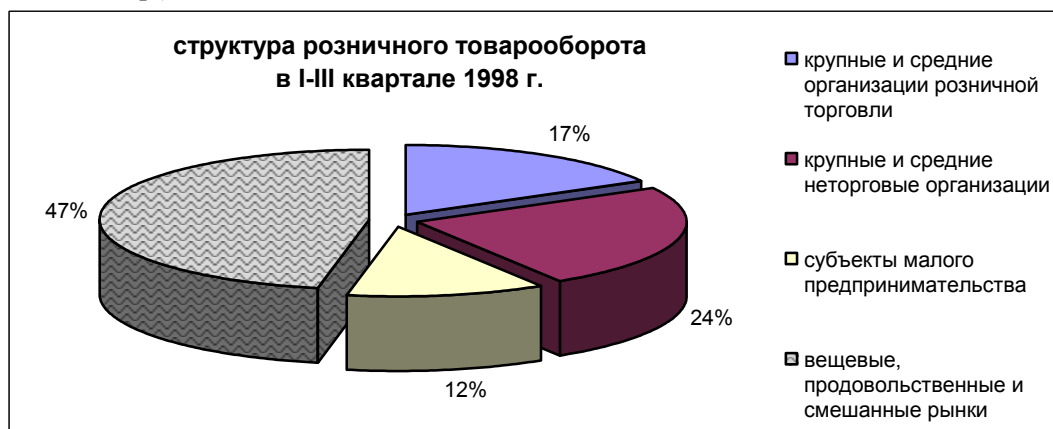
Развитие торговли на территории Омской области. Розничный товарооборот в Омской области сегодня примерно на 45 % формируется за счет крупных и средних организаций (в том числе на 20 % – предприятий розничной торговли и общественного питания), более 10 % – малыми предприятиями и на 45 % – за счет продаж на вещевых, смешанных и продовольственных рынках. В структуре розничного товарооборота удельный вес продовольственных и непродовольственных товаров стабильно колеблется вокруг соотношения 50/50. Реализация алкогольной продукции составляет около 9 % розничного товарооборота, а доля предприятий общественного питания – около 2 %.

⁷ См. постановление губернатора Омской области от 11.05.1999 г. № 182-п "О мерах по реализации Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" и Постановление Главы администрации г. Омска от 5.04.1994 г. № 207-п "О мерах по упорядочению уличной торговли в городе Омске".

На территории г. Омска сформирована широкая сеть предприятий розничной торговли, которая включает свыше 1300 предприятий. В конце 1990-х гг. открылось более 60 специализированных предприятий по продаже мяса и молочных продуктов, введены в действие более 120 мини-пекарен. Объем выработки хлеба и хлебобулочных изделий мини-пекарен доведен до 50 т в сутки, что составляет около 30 % ежедневной городской нормы потребления хлеба.

Розничная торговая сеть Омской области представлена полным спектром не только организационно-правовых форм, но и различными видами организации торговли:

- ✓ торговля в павильонах и специализированных киосках;
- ✓ крупные розничные торговые сети («Наш магазин», «Эконом», «Экономный», «Десятка», торговая сеть ЗАО ТФ «Хозмебельстройторг» и др.);
- ✓ торговые зоны, социальные рынки и контейнерная торговля (рынки округов г. Омска, Торговый город и др.);
- ✓ крупные торговые комплексы (Торговый комплекс «Омский», «Детский мир», «Континент», «Летур», «Пять звезд» и т. д.);
- ✓ фирменные торговые сети перерабатывающих предприятий пищевой промышленности (ОАО «Омская табачная фабрика», ОАО «Форнакс», ОАО «Омский бекон», ООО «Омсквинпром», группа «Оша» и др.).



При этом доля ярмарочных комплексов превышает 30 % объема розничного товарооборота по г. Омску.

Справка

По состоянию на 01.05.1998 года в г. Омске функционировало 1335 предприятий розничной торговли, в том числе:

- продовольственных – 812,
- промышленных – 523;
- общественного питания – 559, в том числе:
 - бытового обслуживания – 42;
 - мясных лавок – 51;
 - традиционных продовольственных рынков – 9;
 - социальных рынков – 2;
 - мини-рынков – 37;
- ярмарочных комплексов – 10, в том числе:
 - павильоны – 614;
 - киоски – 943, из них специализированных:
 - квасных – 43;
 - мороженого – 97;
- предприятий бытового обслуживания – 418.

Поддержка предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности сельских товаропроизводителей позволила развить сеть специализированной торговли, которая включает 53 магазина, в том числе:

- сельских товаропроизводителей – 22;
- хлебобулочных – 21;
- молочной промышленности – 2;
- макаронной промышленности – 1;
- предприятий по реализации алкогольной продукции – 2656, в том числе:

без ограничения объемного содержания спирта с торговым залом более 16 м² на 1 рабочее место – 1460;

из них специализированных магазинов – 217;
с объемным содержанием этилового спирта до 12 % – 1196.

В весенне-летний период на территории г. Омска разворачивается дополнительная сеть розничной торговли, которая в значительной мере компенсирует потери местных бюджетов от общего снижения деловой активности. Сезонная сеть общественного питания представлена более чем 170 предприятиями типа "Летнее кафе" на примерно 1700 посадочных мест.

В административных округах г. Омска розничный товарооборот отражает социальную структуру населения:

Кировский округ ~ 32 %,
Центральный округ ~ 31 %,
Советский округ ~ 18 %,
Ленинский округ ~ 12 %,
Октябрьский округ ~ 7 %.

В 1990-х гг. экономическая ситуация в сфере розничной торговли общественного питания Омской области развивалась в соответствии с общими тенденциями развития отрасли в Российской Федерации.

1991-1993 гг. были ознаменованы повальной приватизацией торговых предприятий, когда на базе крупных торговых объединений (торгов) было образовано множество мелких самостоятельных юридических лиц. Фактически каждое кафе или магазин обрели самостоятельность.

В 1993-1998 гг. этот процесс был сопряжен с разрывом сложившихся связей с поставщиками, нехваткой оборотного капитала и общим кризисом в отрасли. Мелкие предприятия объективно не могли конкурировать ни по ценам, ни по ассортименту с огромным количеством «самостийных» торговых точек. Отчасти такая ситуация была вызвана политикой администрации г. Омска, направленной на поддержку ярмарочных комплексов и мини-рынков. Хотя в условиях кризиса августа 1998 г. именно они позволили максимально снизить торговые наценки на товары, прежде всего местных производителей, для малообеспеченных слоев населения и создать дополнительные рабочие места.⁸

В конце 1990-х гг. ситуация в розничной торговле начала постепенно меняться. Это было связано, прежде всего, с политикой крупных предприятий пищевой промышленности и оптовой торговли. В этой отрасли благодаря диспаритету цен образовались значительные финансовые ресурсы, которые были направлены на развитие производств, строительство и приобретение крупных магазинов. В настоящее время этот процесс практически завершен и среди владельцев крупных торговых сетей можно увидеть не только группу «Оша» или ООО «Омсквинпром», но и ООО «Бакалея-Сервис» (оптовая торговля, хлебное производство и переработка молока), а также ОАО «Сибнефть» в лице компании «Планета-менеджмент».

Однако, несмотря на реструктуризацию в отрасли, по объему торгового оборота по-прежнему лидируют мини-рынки и торговые зоны. Так, по данным исследований компании "Бизнес-аналитика" (г. Москва) только в 2002 г. доля нестационарной торговли в Омске составила 69,8 %. И это несмотря на меры городской администрации по вытеснению «оптовок» и внедрению цивилизованных форм торговли. По-видимому, пока здесь все еще доминируют факторы, сдерживающие развитие магазинной торговли.

Аналогичным образом представлены предприятия общественного питания – здесь есть рестораны и кафе в составе крупных досуговых комплексов (например, ДЦ «Атлантида», КДЦ «Кристалл» и др.), кафе и киоски в людных местах города («Русская трапеза», «Самые вкусные сэндвичи» и др.), традиционные рестораны, кафе, столовые.

Наибольший объем бытовых услуг населению оказывается сегодня негосударственным сектором. При этом индивидуальными частными предпринимателями оказывается около 70 % объема бытовых услуг. По таким видам бытовых услуг, как ремонт и строительство жилья по индивидуальным заказам населения на долю физических лиц по данным облкомстата приходится свыше 95 %, ремонту и индивидуальному пошиву одежды – около 90 %, ремонту радиоэлектроники и бытовых приборов – более 70 %. При этом более половины потребительских товаров и отдельных видов продукции в общем объеме товарооборота предприятий оптовой торговли реализуется малыми предприятиями.

Эта тенденция свидетельствует о продолжающейся деструктуризации рынка Омской области. Динамично развивающаяся рыночная экономика характеризуется развитой инфраструктурой и наличием многоуровневых каналов товародвижения. В том случае, когда основная реализация товаров приходится на независимых рыночных торговцев, происходит потеря контроля над сбытом со стороны товаропроизводителей. Это не всегда позволяет предприятиям не только определять ценообразование, но и осваивать новые рынки.

⁸ До сих пор только в "Торговом городе" работает 5,5 тысячи продавцов, а в выходные дни через этот рынок проходит до 200 тысяч человек.

В ближайшем будущем сохранятся тенденции более высоких темпов продаж продуктов питания по сравнению с промышленными товарами. Недостаток оборотных средств у предприятий торговли также отражается на развитии потребительского рынка, так как большинство предприятий берут товар на консигнацию и сокращают его запасы. Это не всегда благоприятно сказывается на качестве и ассортименте предлагаемой продукции, усиливает зависимость от поставщиков.

В настоящее время процесс проникновения на омский рынок ввозимой из других регионов продукции максимально облегчен. Гораздо проще арендовать место на мини-рынке, чем разместить продукцию в специализированной торговой сети, которая работает по длительным договорам. Все это объективно сдерживает развитие местной промышленности, одновременно стимулируя развитие фирменной торговли.

Социальная торговля. Одним из основных направлений муниципального регулирования потребительского рынка является создание сети продовольственных рынков социальной направленности (социальные рынки). Основная задача этих структур заключается в реализации продуктов питания социально уязвимым и малообеспеченным слоям населения по ценам ниже общегородских.

Еще до перестройки в стране существовала сеть специальных магазинов-салонов для инвалидов, ветеранов войны и труда, где они могли приобрести продукты по сниженным ценам. Затем, когда товаров стало много, такие магазины-салоны постепенно исчезли. Администрация г. Омска пошла на существенное снижение налогов, чтобы путем снижения торговой надбавки привлечь производителей.

В сентябре 1995 г. возникла идея создать единое торговое предприятие, где предоставляется целый комплекс услуг по низким ценам для социально уязвимых граждан, которых в Омске насчитывается более 300 тысяч человек. Был выбран пустовавший рынок на окраине города в Октябрьском районе, не имевший развитой инфраструктуры. После его реконструкции товаропроизводители из Омска и сельских районов Омской области получили возможность реализовывать продукцию с 3-5 %-ной торговой надбавкой, учитывая те издержки, которые они несут за транспортные расходы, оплату труда продавцов, грузчиков и т. д.

Аренда и использование холодильников бесплатны. Поэтому рынок регулярно получает дотации из городского бюджета. В результате цены там на 10-15 % ниже, чем в других местах. Планируется охватить такими рынками все районы г. Омска. К примеру, сейчас на Чкаловском рынке реализуют свою продукцию уже 18 городских и 10 сельских перерабатывающих предприятий.

Другое важное социальное звено в торговле – открытие мясных лавок. Данная программа включает два направления. Первое помогает фермерам напрямую сбыть свой товар, для чего им предоставляются торговые площади. Второе – у горожан появляется возможность получить качественный, недорогой товар без всяких наценок. Сейчас в Омске более 40 мясных лавок ежедневно реализуют до 10 т мяса. Одновременно ведется работа по формированию сети молочных лавок.

Взаимодействие с сельскими товаропроизводителями – одно из важных направлений в обеспечении потребительского рынка более дешевыми и качественными продуктами питания. Сейчас из сельских районов Омской области поставляются продукты первой необходимости в более чем 170 торговых точек Омска.

Контрольные вопросы

1. Покажите, как организовано государственное и муниципальное управление торговлей и бытовым обслуживанием в Российской Федерации.
2. Определите роль и функции различных органов управления торговлей и бытовым обслуживанием на региональном и муниципальном уровне.
3. Охарактеризуйте основные направления развития торговли и бытового обслуживания на территории Омской области.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Дашков Л.П., Памбухчиянц В.К., Памбухчиянц О.В. Организация и правовое обеспечение бизнеса в России: Коммерция и технология торговли. – М.: Дашков и К, 2004.
2. Иванов Г.Г. Экономика торговли. – М.: Академия, 2004.
3. Кардашин Л.И. Основы технологии товародвижения и организации торговли. – М.: ЮНИТИ, 2003.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Постановление Правительства РФ от 15.06.1998 г. № 593 "О Комплексной программе развития инфраструктуры товарных рынков Российской Федерации на 1998-2005 годы" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Указ Губернатора Омской области от 15.11.2002 г. № 269 "О Концепции государственной политики развития пищевой и перерабатывающей промышленности в Омской области" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

- Постановление мэра города Омска от 09.04.2003 г. № 133-п "О Концепции развития торговли и общественного питания города Омска до 2005 года" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

- Охарактеризуйте состояние одного из предприятий торговли или бытового обслуживания Омской области в контексте развития соответствующей подотрасли.
- Прокомментируйте тенденции развития различных форм торговли и бытового обслуживания в Омской области.

§ 13. Лесная промышленность

Россия обладает самой большой лесной площадью в мире – около 800 млн га (45 % площади), а общий запас лесонасаждений превышает 81,6 млрд м³. Основные лесообразующие породы – хвойные, на долю которых приходится 82 % лесов, 16 % – на мягколиственные и 2 % – на твердолиственные.

Главные районы сосредоточения лесных богатств России – восточные регионы страны. На Урале, в Западной и Восточной Сибири и на Дальнем Востоке площадь лесов составляет 641 млн га. В этих районах сосредоточено 66 млрд м³ древесины. Крупнейший лесной район на Урале – Свердловская область, в Западной Сибири – Тюменская область, в Восточной Сибири – Красноярский край и Иркутская область, на Дальнем Востоке – Республика Саха и Хабаровский край.

Запасы пригодных для эксплуатации лесов по экономическим районам РФ

Экономические районы	Общая площадь, тыс. га	Площадь лесов, тыс. га	Запасы древесины, всего млн м³	Промышленные запасы древесины, млн м³
<i>Северный</i>	105474	76048	7599	4447
<i>Северо-Западный</i>	12672	10388	1625	243
<i>Центральный</i>	22249	20329	3042	219
<i>Центрально-Черноземный</i>	1678	1469	181	3,5
<i>Волго-Вятский</i>	14587	13309	1787	285
<i>Поволжский</i>	5750	4773	572	24
<i>Северо-Кавказский</i>	4488	3664	580	44
<i>Уральский</i>	42088	35753	4850	1324
Западно-Сибирский	140617	90095	10794	4343
<i>Восточно-Сибирский</i>	315383	234464	29315	17463
<i>Дальневосточный</i>	507182	280552	21258	11438
<i>Калининградская обл.</i>	386	267	39	2
Россия	1167048	756088	79831	39836

Источник: Регионы России // CD-ROM. – М.: Гарант-парк, 1998.

Лесные ресурсы включают в себя все запасы леса и недревесные ценности (кормовые, охотничье-промысловые ресурсы, плоды и ягоды дикорастущих растений, грибы, лекарственные растения и т. п.). В России леса разделены на три группы, в которых установлен дифференцированный режим ведения лесного хозяйства и лесопользования.

К **первой группе** отнесены леса особого защитного значения: государственные заповедники, почвозащитные, полезащитные и курортные леса, зеленые зоны городов, а также ленточные боры в Западной Сибири и степные колки. В последующем к первой группе были отнесены также защитные полосы вдоль шоссе и железных дорог, запретные водоохранные полосы по берегам рек, орехопромысловые зоны и климаторегулирующие притундровые леса. В лесах первой группы установлен особый режим лесопользования и ведутся только рубки ухода и лесовосстановительные рубки. С развитием промышленности и увеличением численности городского населения возрастает роль лесов первой группы и их площадь.

Ко **второй группе** отнесены леса, имеющие наряду с эксплуатационным и большое защитное значение. Они расположены в малолесных зонах, а также в ряде многолесных районов, где в связи с ограниченными лесосырьевыми ресурсами существует необходимость регулирования режима лесопользования. В этих лесах проводятся работы по лесовосстановлению и уходу за насаждениями, повышению их продуктивности.

К **третьей группе** отнесены леса многолесных районов, обеспечивающие основные потребности народного хозяйства в древесине. Эти леса – главная сырьевая база промышленных лесозаготовок. На леса третьей группы приходится подавляющая часть площади России.

По своей продуктивности леса, зависящие от почвенно-грунтовых и климатических условий (место обитания), делятся на 5 классов бонитета (доброкачественности). К I классу относят насаждения наиболее продуктивные, к V классу – наименее продуктивные.

Справка

Показатели оценки лесных ресурсов региона и размещения лесного фонда:

- размер лесной и лесопокрытой площади;
- общие запасы древесины в разных районах;
- лесистость в процентах (безлесная, малолесная, среднелесистая, лесная, многолесная местность);
- распределение лесов по преобладающим функциям;
- соотношение лесопокрытой площади естественного и искусственного происхождения;
- соотношение освоенных и неосвоенных лесных массивов;
- площади для облесения – гари, пустыри, болота, пески, овраги, крутые склоны, кустарники;
- соотношение пород по площади и запасам;
- состав лесов по их типам;
- соотношение древостоев по площадям и запасам (различных возрастов);
- соотношение древостоев по бонитету⁹;
- состав лесов по товарности и сортаментам (назначение древесины);
- запасы на 1 га общей и эксплуатационной площади;
- прирост древесины на 1 га площади.

При проведении социально-экономической оценки лесов обычно выделяют три функциональных группы параметров:

Экономические функции леса – производство древесины, создание рабочих мест, имущественное владение.

Экологические функции леса – защита почв от эрозии, защита населенных пунктов от лавин; охрана вод (предотвращает паводки, в засушливые сезоны обеспечивает равномерный сток, аккумулирует влагу и т. д.), улучшение климата (охлаждает и увлажняет воздух вблизи городов благодаря высокому испарению); охрана биотопов (предоставляет убежище урожайным видам растений и животных); защита от бурь (защищает лес с подветренной стороны от ветровала).

Социальные функции леса – нейтрализация загрязняющих выбросов (благодаря фильтрующему действию листвы и хвои) и рекреационная функция (сокрытие уродующих местность объектов, защита от шума, защита дорог).

Лесная, целлюлозно-бумажная и деревообрабатывающая промышленность является традиционной для России. Основные мощности сосредоточены в Северном, Северо-Западном, Волго-Вятском, Уральском, Западно-Сибирском, Восточносибирском и Дальневосточном экономических районах. В этих же районах сконцентрировано производство целлюлозы, бумаги и картона.

В 1996 году проявилась тенденция общемирового снижения цен на лесобумажную продукцию. С тех пор цены на пиломатериалы упали на 30 %. Причины кроются в снижении потребления на территории бывшего СССР и увеличении производства лесопроductии в Европе. Уже осенью 1995 года по данным "Росэкспортлеса" поставки за рубеж древесностружечных и древесноволокнистых плит стали нерентабельными.

В настоящее время Россия по-прежнему располагает практически неограниченными ресурсами древесины, но отстает по душевому производству бумаги и картона от многих стран мира. Еще более дефицитна целлюлоза и низок уровень производства искусственного волокна. Целлюлозно-бумажные комбинаты очень капиталоемки. Однако спрос на их продукцию устойчив. Российская лесоперерабатывающая промышленность может составить конкуренцию импортным лесоматериалам только после освоения новых технологий обработки древесины. Что касается экспорта продукции лесопереработки, то здесь также необходимо научиться конкурировать с ведущими фирмами Финляндии, Швеции и Канады.

Лесопромышленный комплекс западно-сибирского экономического района включает в себя лесное хозяйство, лесозаготовительную промышленность, предприятия деревообрабатывающей и лесохимической промышленности.

Освоение нефтегазовых ресурсов повлекло за собой транспортное освоение территорий, эксплуатацию крупных лесных массивов в центральной части Тюменской и на севере Томской областей. Лесные ресурсы позволили создать лесопромышленные комплексы в Асино, Сургуте, Колпашеве и др. Особенностью этого комплекса является отсутствие целлюлозно-бумажной и гидролизной промышленности. Однако широкое развитие получило фанерное производство.

⁹ *Бонитет леса* – показатель продуктивности леса в зависимости от почвенно-климатических условий. Класс бонитета устанавливают по сортиментным таблицам на основе средней высоты деревьев с учетом их возраста.

Одной из основных причин неэффективного лесопользования является экономический кризис в лесопромышленном комплексе. Так, в 1990-х гг. объем производства деловой древесины в целом по Западной Сибири сократился в 7,5 раза. При этом наибольший спад наблюдался в Новосибирской (в 15 раз), в Кемеровской (в 11 раз) и Омской (в 6,5 раз) областях. По данным 1995 г. рентабельность лесопромышленного производства в Сибири была либо низкой (6,4 % в Восточной Сибири), либо отрицательной (-4,4 % в Западной Сибири). Отрицательную рентабельность имели: Алтайский край (-25,3 %), Омская (-2,5 %), Томская (-12,2 %) и Тюменская (-9,4 %) области.

Лесные ресурсы Омской области. Омская область относится к числу лесобеспеченных районов Российской Федерации. Общая площадь земель лесного фонда составляет около 4,5 млн га или 33 % её территории. Общий запас древесины – 575 млн м³, в том числе 40 % спелой и перестойной древесины, 23,5 % от общего запаса составляют хвойные леса.

На севере Омской области действуют 6 крупных леспромпхозов. Деревообрабатывающие предприятия работают близ г. Тары и Омска.

По количественным и качественным характеристикам лесных ресурсов Омская область уступает Тюменской и Томской областям. Однако она способна обеспечить собственные потребности в деловой древесине и пиломатериалах, а также имеет сырьевую базу для производства клееной фанеры, ДСП, ДВП, МДФ и других плит, мебели, достаточных для удовлетворения внутреннего спроса и вывоза продукции в другие регионы.

Анализ данных учета лесного фонда показывает, что за 1990-е гг. показатели продуктивности лесов по Омской области в целом не ухудшились.

Динамика показателей государственного лесного фонда Омской области

Показатели	Единицы измерения	на 1.01.93 г.	на 1.01.98 г.
<i>Покрытая лесом площадь</i>	<i>тыс. га</i>	4430,5	4432,8
<i>Общий запас леса, из них в лесах:</i>	<i>млн м³</i>	561,47	574,77
<i>первой группы</i>	<i>млн м³</i>	102,2	127,16
<i>второй группы</i>	<i>млн м³</i>	170,97	158,1
<i>третьей группы</i>	<i>млн м³</i>	288,3	289,51
В общем запасе лесов:			
<i>хвойных лесов</i>	<i>%</i>	23,4	23,8
<i>лиственных лесов</i>	<i>%</i>	76,6	76,2
<i>В общем запасе леса, пригодные к эксплуатации</i>	<i>млн м³</i> <i>%</i>	486,96 86,7	481,4 83,8
В общем запасе эксплуатационных лесов:			
<i>хвойные породы</i>	<i>млн м³</i> <i>%</i>	87,57 18,0	89,6 18,6
<i>лиственные породы</i>	<i>млн м³</i> <i>%</i>	399,39 82,0	391,8 81,4
<i>В общем запасе эксплуатационных лесов хвойных пород спелые и перестойные леса</i>	<i>млн м³</i> <i>%</i>	26,55 30,3	29,92 33,4
<i>В общем запасе эксплуатационных лесов лиственных пород спелые и перестойные леса</i>	<i>млн м³</i> <i>%</i>	214,04 53,6	218,6 55,8
<i>Средний прирост в год</i>	<i>млн м³</i>	9,83	9,82

При этом лесной фонд на территории Омской области размещен крайне неравномерно. Почти 60 % общего запаса древесины и 83 % хвойных пород находятся в северных районах области. Преобладающими породами являются: береза (50 %), сосна (27 %), осина (12 %). Наибольшую ценность представляют хвойные леса. Однако из-за рубок прошлых лет доля хвойных пород в группе спелых и перестойных насаждений изменилась с 33 % в 1956 году до 16 % в 1998 году.

Хвойные леса представлены сосновыми насаждениями, но большая их часть не имеет промышленного значения. В настоящее время практически во всех леспромпхозах Омской области эксплуатационный фонд хвойной древесины обесценен.

В мировой практике для оценки лесопользования применяется показатель съема древесины с 1 гектара лесов. В развитых лесопромышленных странах величина этого показателя составляет 2,0-2,5 м³, а в Омской области – 0,16 м³, что в 15 раз ниже, чем в Финляндии и Швеции. Расчетная лесосека используется примерно на 9 %. Фактическая заготовка древесины в 1990 году составила 2064,2 тыс. м³, в 1995 году – 872,3 тыс. м³, в 1997 году – 697,2 тыс. м³, и к настоящему времени этот показатель продолжает снижаться.

Использование лесных ресурсов в Омской области, России, Тюменской и Томской областях и в зарубежных странах

<i>Показатели</i>	<i>единица измерения</i>	<i>Омская область</i>	<i>Тюменская область</i>	<i>Томская область</i>	<i>Россия</i>	<i>Финляндия</i>	<i>Швеция</i>
<i>Общий запас леса</i>	<i>млрд м³</i>	0,6	5,4	2,8	80,7	1,7	2,6
<i>Лесопокрытая площадь</i>	<i>млн га</i>	4,4	49,6	18,9	763,5	20,1	24,4
<i>Объем вывозки древесины</i>	<i>млн м³</i>	0,7	3,0	1,9	100	51	60
<i>Съем древесины с 1 га лесопокрытой площади</i>	<i>м³</i>	0,16	0,06	0,1	0,13	2,5	2,5
<i>Доля ежегодной заготовки древесины от общего запаса</i>	<i>%</i>	0,12	0,06	0,07	0,12	3	2,3
<i>Годичный прирост</i>	<i>млн м³</i>	9,82	28,5	15,4	822	71	93
<i>Ежегодная заготовка древесины от годового прироста</i>	<i>%</i>	7,1	10,5	12,3	12	72	65

В последние годы ярко проявилась диспропорция при заготовке древесины по породам. При общем падении объемов заготовки древесины по Омской области в 1990-98 гг. в 3 раза, по хвойным породам снижение произошло только на 36 %.

Отправной точкой для определения объемов заготовки древесины на территории области служит ежегодно рассчитываемый «Баланс производства и потребления круглых лесоматериалов и древесных отходов». Сортиментная структура лесоматериалов рассчитывается на основе характеристик лесосечного фонда.

Лесоматериалы круглые (деловые сортименты) в объеме заготавливаемой древесины по Омской области ежегодно составляют около 70 %. Из них лишь 3/4 – средняя и крупная древесина (диаметром более 14 см), которая может использоваться для производства пиломатериалов, фанеры и столбов.

Использование круглого леса производится по двум направлениям:

- 1) на переработку;
- 2) на потребление в непереработанном виде.

В лесосечном фонде Омской области более 60 % занимает мелкотоварная и низкосортная древесина. Значительную ее часть составляет дровяная древесина, используемая для отопления и технологических нужд. Соотношение дров технологических и топливных может изменяться в зависимости от спроса.

Объемы потребления в непереработанном виде включают нужды строительства и ремонта, потребности населения, других сфер и отопления. В расчетах учитываются возможности вывоза круглого леса за пределы области. В ресурсную часть баланса, кроме круглого леса, включаются отходы от лесопиления и других производств, представляющие сырье для производства древесных плит, а также для отопления.

С каждым годом проблема использования отходов древесины становится все острее. В настоящее время доля использования древесных отходов в целом по Омской области составляет около 10 %.

Лесопереработка в Омской области. Лесная, целлюлозно-бумажная и деревообрабатывающая промышленность Омской области обеспечивает 0,8 % от общего объема производства промышленной продукции Омской области (2001 г.).

Большинство предприятий лесопромышленного комплекса до 1991 года входило в производственное объединение «Омсклеспром». В 1991 году это объединение было упразднено. В 1994 году в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21 декабря 1993 года № 1311 путем внесения в уставный капитал АО «Омсклеспром» от 15 до 19 % государственной доли пакета акций лесозаготовительных акционерных обществ была создана лесопромышленная холдинговая компания ОАО «Омсклеспром». В настоящее время холдинг владеет акциями 9 леспромпхозов и ОАО «Береговой лесокомбинат».

В 1996-97 гг. в отрасли произошли некоторые позитивные перемены, было положено начало освоению современных технологий переработки древесины. Так, Береговой лесокомбинат, реализуя программу расширения экспортных производств с 1998 г. получил возможность экспортировать 1,8 млн м² шпона из древесины хвойных, мягко- и твердолиственных пород. Однако кризис августа 1998 г. свел на нет эту тенденцию. Сегодня предприятие ОАО «Береговой лесокомбинат» является банкротом, работая 3-5 месяцев в году и выпуская около 500 м² фанеры ежемесячно.

В целом же за последние 10 лет в Омской области резко сократилось потребление лесоматериалов на строительство, ремонт зданий и сооружений, производство тары и упаковки, продукции деревообработки. Снижение спроса вызвало резкое ухудшение финансового состояния лесопромышленных предприятий. Практически все предприятия (более 90 %) лесопромышленного комплекса сегодня являются потенциальными банкротами.

Динамика объемов лесопромышленного производства по Омской области

Наименование	Ед. измерения	1988 г.	1990 г.	1997 г.	2005 г.
<i>Вывоз древесины</i>	<i>тыс. м³</i>	<i>2200</i>	<i>2407</i>	<i>345</i>	<i>504</i>
<i>Лесоматериалы круглые</i>	<i>тыс. м³</i>	<i>1690</i>	<i>1847</i>	<i>240</i>	<i>358</i>
<i>Пиломатериалы</i>	<i>тыс. м³</i>	<i>1014</i>	<i>957</i>	<i>120</i>	<i>-</i>
<i>ДСП+МДФ</i>	<i>тыс. м³</i>	<i>83</i>	<i>86</i>	<i>6,0</i>	<i>-</i>
<i>Фанера</i>	<i>тыс. м³</i>	<i>19</i>	<i>19</i>	<i>4,1</i>	<i>-</i>
<i>Мебель (в ценах 1997 г. деноминированных)</i>	<i>млн руб.</i>	<i>216156</i>	<i>259387</i>	<i>48200</i>	<i>-</i>

Реальный уровень безработицы в поселках леспромхозов составляет 25-40 % экономически активного населения. Если не принять мер, то количество безработных в ближайшие годы может достичь 2,5 тыс. человек. В этом случае только на выплату пособий по безработице расходы государства составят более 4,0 млн рублей.

В настоящее время среднесписочная численность работающих на лесопромышленных предприятиях составляет около 4,5 тыс. чел., что значительно превышает реальную потребность. Производительность труда на лесозаготовках в конце 1990-х гг. составила менее 60 м³ на одного рабочего, а заработная плата была ниже прожиточного минимума.

В то же время для лесной и деревообрабатывающей промышленности характерен высокий (более 50 %) удельный вес малых предприятий, промышленных подразделений при непромышленных (в том числе сельскохозяйственных) организациях, на долю которых в конце 1990-х гг. приходилось:

- около 70 % производства пиломатериалов,
- около 54 % деловой древесины,
- около 46 % оконных блоков,
- около 33 % дверных блоков.

Все они сосредоточены в областном центре и на состояние безработицы в отрасли практически не влияют. В первую очередь это связано с несовершенством территориальной структуры. Основные эксплуатационные запасы древесины сосредоточены в северных районах области (свыше 90 %). Мощности же деревообрабатывающей промышленности сосредоточены в областном центре и его пригородах. Так, к примеру, мебельное производство на 99 % размещено на территории г. Омска.

Поэтому перспективы развития лесопромышленных узлов Омской области связаны с размещением новых производств на главной сырьевой базе – в северных районах. Здесь имеется достаточный кадровый потенциал. По сравнению с докризисным периодом, численность работающих уменьшилась в 2,5 раза, но значительная часть их осталась на предприятиях. Для населения, проживающего в лесных поселках, леспромхозы – единственная возможность трудоустройства.

Резюмируя, можно отметить, что проблемы лесопромышленного комплекса имеют специфические причины, обуславливающие кризисное состояние отрасли:

1) **при слаборазвитой транспортной инфраструктуре лесозаготовительные предприятия удалены от потребителей** (среднее расстояние вывозки древесины с нижних складов до Омска автомобильным транспортом – 530 км, водным сплавом по реке Иртыш – 675 км);

2) **лесозаготовительное производство носит сезонный характер**. Заготовка и вывозка древесины производится 4-5 месяцев в году в зимний период, так как большая часть ресурсов находится в труднодоступных северных районах (Седельниковский, Тевризский, Усть-Ишимский и Тарский районы);

3) **они не способны самостоятельно решить проблему использования мелкотоварной и низкосортной древесины**, объем которой составляет более 60 % запасов.

Перспективы развития лесной промышленности в Омской области. В целом лесопромышленный комплекс к концу 1990-х гг. занимал около 0,7 % (в 1990 г. около 3 %) объема промышленного производства Омской области и включал в себя лесозаготовительную, деревообрабатывающую, мебельную, фанерную, плитную подотрасли и ряд других производств.

Именно поэтому, несмотря на недостатки структурного развития, можно сказать, что Омская область по-прежнему обладает производственным потенциалом для различных видов лесопереработки: произ-

водства древесных плит, фанеры, пиломатериалов, мебели и других потребительских товаров. В Омской области сохранились мощности, позволяющие вести заготовку древесины в объеме 700 тыс. м³ и производство пиломатериалов в объеме 200 тыс. м³. Эти мощности требуют реконструкции и технического перевооружения, но они представляют реальную базу для развития лесной промышленности региона.

Ряд предприятий не только сохранили производство, но и существенно развили его. На заводе ламинированной бумаги освоен выпуск конкурентоспособной продукции, пользующейся спросом в странах СНГ. А ЗАО "ФОРЕСТ" организовало производство, ориентированное на экспорт в страны дальнего зарубежья – 1,5 тыс. м³ мебельных щитов.

С целью координации усилий по выводу лесной отрасли из кризиса была разработана областная программа «Развитие и реструктуризация лесопромышленного комплекса Омской области на 1999-2005 гг.». В качестве генерального заказчика программы выступила администрация Омской области. Государственный заказчик Программы – Министерство экономики Российской Федерации.

Одним из основополагающих положений этой программы стала её направленность на социальную защиту населения лесных поселков за счет создания новых рабочих мест, обеспечения жильем, электроэнергией, топливом и т. д. Финансирование программных мероприятий запланировано за счет средств предприятий лесопромышленного комплекса, предоставления льгот и кредитов отечественных и зарубежных финансовых организаций.

Программой предусматривается реконструкция мебельных производств (ЗАО «Меком» и ЗАО «Мебель») с организацией производства корпусной мебели из массива и новых плит, а также создание сети магазинов-салонов в сельских районах Омской области. Кроме основных производств планируется развитие производства кормовых дрожжей и активированного угля. В целях комплексного использования древесного сырья намечается создание предприятий по использованию отходов древесины (производство топливных брикетов, строительство энергетических установок и т. д.).

В результате реализации мер по оздоровлению отрасли планируется, что в деревообрабатывающей промышленности доля использования местных видов древесины возрастет за счет увеличения освоения лесозаготовительными организациями лесных ресурсов и их глубокой переработки. В 2000-2003 гг. администрацией Омской области будет продолжена работа по разработке и реализации комплекса мероприятий по структурной перестройке организаций лесопромышленного комплекса, в первую очередь, за счет реформирования лесозаготовительных организаций ОАО ЛХК "Омсклеспром".

Контрольные вопросы

1. Покажите значение лесной и деревообрабатывающей промышленности для экономики Российской Федерации.
2. Охарактеризуйте состояние и проблемы лесной и деревообрабатывающей промышленности в Омской области.
3. Определите основные задачи структурной перестройки лесной и деревообрабатывающей промышленности в Омской области.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Писаренко А.И., Страхов В.В. Лесное хозяйство России: от пользования к управлению. – М.: Юриспруденция, 2004.
2. Региональная экономика: Учебник для вузов / Под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – М.: ЮНИТИ, 2004.
3. Угольев Б.Н. Древесиноведение с основами лесного товароведения. – М.: Изд-во МГУЛ, 2005.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.1997 г. № 022-ФЗ // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Постановление Правительства РФ от 01.06.1998 г. № 551 "Об утверждении Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
3. Указ Губернатора Омской области от 22.08.2003 г. № 154 "О Концепции восстановления и развития лесопромышленного комплекса Омской области" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Охарактеризуйте состояние одного из предприятий лесной промышленности Омской области в контексте развития соответствующей подотрасли.
2. Прокомментируйте состояние и перспективы лесопользования в одном из сельских районов Омской области.

§ 14. Легкая промышленность

Легкая промышленность относится к числу отраслей, дополняющих территориальный комплекс Западной Сибири. Основа ее развития – собственное давальческое сырье. В целом по России на долю легкой промышленности приходится свыше 40 % валового производства товаров народного потребления непродовольственной группы. Очень большое значение играет легкая промышленность в экономическом сотрудничестве стран СНГ, обусловленном исторически сложившимся разделением труда: хлопок производится в Узбекистане, каракуль – в Казахстане, текстиль – в Иваново и т. д.

Для инвесторов легкая промышленность потенциально привлекательна тем, что имеет большие резервы неиспользуемых производственных мощностей, отличается быстрой отдачей и высокой оборачиваемостью вложенных средств. Два-три оборота в год – это минимум. К тому же отрасль обладает не-большой капиталоемкостью, а сроки монтажа и освоения нового оборудования составляют всего несколько месяцев.

Легкая промышленность – комплексная отрасль, включающая более 20 подотраслей, объединяемых в три основные группы:

текстильная промышленность, в том числе льняная, хлопчатобумажная, шерстяная, шелковая, трикотажная. Сюда же относится первичная обработка льна, шерсти и другого сырья, производство нетканых материалов, сетевязальное и валяльно-войлочное производства, текстильная галантерея и пр.;

швейная промышленность;

кожевенная, меховая и обувная промышленность.

Продукция легкой промышленности используется не только в качестве товаров народного потребления, но также применяется в виде сырья и вспомогательных материалов в пищевой промышленности, машиностроении и других отраслях. Наибольший удельный вес имеет продукция швейной и текстильной подотраслей легкой промышленности.

Сырьевая база легкой промышленности России достаточно развита, она обеспечивает значительную часть потребностей предприятий в льноволокне, шерсти, химическом волокне и нитях, пушно-меховом и кожевенном сырье. Основным поставщиком натурального сырья для легкой промышленности – сельское хозяйство.

Размещение основных отраслей легкой промышленности. Для легкой промышленности характерна менее выраженная по сравнению с другими отраслями территориальная специализация, так как практически в каждом регионе расположены те или иные производства. Хотя все-таки можно выделить специализированные узлы и районы, особенно в текстильной промышленности. Например, Ивановская и Тверская области специализируются на выпуске хлопчатобумажных изделий, Центральный экономический район – на производстве текстильной продукции:

в Ивановской области производится 57 % хлопчатобумажных тканей,

в Московской области – 11 %,

во Владимирской области – 8 %,

в г. Москве – 5 %,

в Тверской области – 4 %.

Но чаще всего подотрасли легкой промышленности лишь дополняют хозяйственный комплекс, обеспечивая внутренние потребности регионов. Факторы размещения предприятий легкой промышленности, в общем, мало отличаются от других отраслей промышленности:

потребительский – готовая продукция менее транспортабельна, чем полуфабрикаты. Например, дешевле поставлять прессованный хлопок-сырец, чем хлопчатобумажные ткани;

сырьевой – определяющий размещение предприятий по первичной обработке сырья. Например, льнообрабатывающие фабрики расположены в районах производства льна, шерстомоечные – в районах овцеводства, обработка кож – вблизи крупных мясокомбинатов;

трудовых ресурсов – т.к. в легкой промышленности используется преимущественно женский труд, поэтому целесообразно учитывать использование и мужского труда. Например, развивать легкую промышленность в районах сосредоточения тяжелой индустрии.

В прошлом существенную роль в размещении предприятий легкой промышленности играла обеспеченность топливно-энергетическими ресурсами, так как текстильное и обувное производства являются очень энергоемкими. В настоящее время в связи с развитием сети ЛЭП, нефте- и газопроводов этот фактор считается второстепенным.

Развитие легкой промышленности. По данным Госкомстата, к 2002 г. общий объем продаж товаров легкой промышленности в России превысил 430 млрд руб. в год, что соответствует приблизительно 19 % оборота всей розничной торговли страны. При этом только 16 % товаров было изготовлено в России, однако положительная динамика наблюдается уже четыре года. В 2001 г. по сравнению с 1988 г. рост производства в легкой промышленности составил более 50 %. При этом подотрасли легкой промышленности по-разному адаптируются к рыночным отношениям.

Текстильная промышленность сегодня находится в особенно сложном положении, спад производства здесь достиг наивысшей степени. Доля легкой промышленности в общем объеме промышленного производства России снизилась к концу 1990-х гг. до 5 %. Одна из причин кризисного положения – нехватка сырья (в первую очередь, хлопка), который в России не производится. Текстильная промышленность обеспечена собственными сырьевыми ресурсами лишь на 25 %, хотя уровень самообеспеченности мог бы быть гораздо выше при увеличении поставок отечественного сырья. Частично ввозится кожевенное сырье, химические волокна, лен и шерсть.

Основная продукция текстильной промышленности (ткани) идет на удовлетворение потребностей населения, а также используется в качестве сырья и вспомогательных материалов в швейной, обувной, пищевой промышленности, в машиностроении и др. Кроме натурального сырья в легкой промышленности широко используются синтетические и искусственные волокна, искусственные кожи, поставляемые химической промышленностью.

Исходное сырье для их производства – отходы нефтепереработки, природный газ, каменноугольная смола. Регионы-поставщики химических волокон – Центральный экономический район и Поволжье, а также Западно-Сибирский, Северо-Кавказский, Центрально-Черноземный экономические районы.

Некоторые виды искусственного сырья в России не производятся. Например, пока не освоен выпуск высококачественной искусственной кожи для производства сумок и перчаточно-рукавичных изделий, прежде поставлявшейся из Узбекистана, Молдовы и Украины. В настоящее время многие традиционные для России поставщики утеряны.

Ведущую роль в структуре легкой и текстильной промышленности играет **хлопчатобумажная промышленность**, обеспечивающая свыше 5 млрд м² тканей в год (более 28 м² на душу населения). Хлопчатник в России не выращивается, поэтому российская хлопчатобумажная промышленность ориентируется на импортное сырье. Хлопок-сырец поступает из среднеазиатских государств: Узбекистана, Туркмении, Таджикистана, Кыргызстана; и лишь небольшая часть – из Казахстана, Азербайджана, Египта, Сирии, Судана и др. В последние годы наблюдаются перебои с поставками сырья из стран СНГ, которые, зарабатывая валюту, используют любую возможность поставки хлопка за границу.

Основные мощности хлопчатобумажной промышленности расположены в Центральном экономическом районе, где выпускается 83 % всех производимых хлопчатобумажных тканей. В рамках Центрального экономического района первое место по выпуску хлопчатобумажных тканей занимает Ивановская область, далее идут Московская и Владимирская области (свыше 90 % производства района):

в Иваново и в Ивановской области расположено около 40 предприятий хлопчатобумажной промышленности (Родники, Вичуга, Наволоки, Кинешма, Шуя и др.);

в Москве (комбинат "Трехгорная мануфактура", отделочный комбинат, ситценабивная фабрика и др.) и Московской области (Глуховский комбинат, Ореховский комбинат, Серпуховская прядильно-ткацкая фабрика и др.) – свыше 50 предприятий;

во Владимире и Владимирской области (Карабаново, Александров, Ковров, Муром и др.) – более 20.

Льноводство – традиционная отрасль сельского хозяйства в России, также находится в очень сложном положении: сокращаются посевы льна-долгунца, падает урожайность. Размещено льноводство крайне неравномерно: свыше 60 % приходится на Центральный район, 25 % – на Северо-Западный район и Вологодскую область Северного района и лишь 15 % – на все остальные районы (Волго-Вятский, Уральский, Западно-Сибирский и Восточно-Сибирский). Россия уже в 1980-е годы не обеспечивала себя сырьем для льняной промышленности, которое ввозилось из Украины. В настоящее время постепенно происходит возрождение отечественного льноводства, вызванное перебоями с поставками хлопка.

В ассортиментной структуре льняной промышленности доля тканей бытового назначения гораздо ниже, чем в других подотраслях легкой промышленности. В развитых странах уже давно не используют лен для производства тарных тканей, а производственные потребности удовлетворяют джутовыми тканями и тканями из химических волокон. Однако в России до сих пор изо льна изготавливают влагонепроницаемую спецодежду, брезентовую парусину для укрытия техники, палатки, пожарные рукава и т. д.

Выращивание льна-долгунца и производство льняных тканей сосредоточено в основном в Центральном экономическом районе. Однако предприятия отрасли размещены крайне неравномерно. Ведущие производства сосредоточены во Владимирской, Ивановской, Костромской, Смоленской и Ярославской областях.

Льняные ткани в перспективе могут стать хорошей статьей российского экспорта. Для этой цели и для уменьшения зависимости предприятий от импорта сырья на уровне Правительства РФ планируется принятие ряда мер по стимулированию переориентации предприятий хлопчатобумажной промышленности на производство льняных тканей.

Шерстяная промышленность – одна из старейших отраслей производства, производящая бытовые ткани, ковры, одеяла, техническое сукно и другие виды продукции. Большая часть шерстяных тканей

используется населением и лишь около 5 % – для технических целей в полиграфической, химической и др. отраслях промышленности.

Натуральную шерсть дают преимущественно овцы, очень небольшую долю (менее 1,5 %) – козы и др. За последние 10 лет в России резко сократилось поголовье овец и, как следствие, производство шерсти, ухудшилось ее качество, которое давно уже не соответствует мировым стандартам. Поэтому в настоящее время потребности шерстяной промышленности в натуральном сырье не удовлетворяются. Основные поставщики сырья: Северокавказский, Поволжский и Восточно-Сибирский экономические районы.

Первичная переработка шерсти – весьма материалоемкий процесс, поскольку невытую шерсть экономически нецелесообразно перевозить на большие расстояния (до 70 % массы невытой шерсти идет в отходы). При транспортировке мытой шерсти и химических полуфабрикатов затраты относительно невелики. Поэтому изначально размещение производства шерстяных тканей происходило в местах концентрации населения, а первичной переработки шерсти – в районах развитого овцеводства.

Основная масса предприятий шерстяной промышленности России концентрируется в пределах Центрального экономического района. Ведущие предприятия расположены в Москве и Московской области:

- суконные фабрики, камвольно-прядильная, шерстопрядильная, ткацко-отделочная фабрики, камвольный комбинат и другие (в Москве);
- Купавинская тонкосуконная фабрика, Павлово-Посадский камвольный комбинат, Ново-Ногинская шерстопрядильная фабрика, Московские производственные ковровые объединения в Люберцах и Обухово и другие (в Московской области).

Второе место по выпуску шерстяных тканей занимает Поволжье, значительно уступая Центру по этому показателю. Основные предприятия расположены в Ульяновской и Пензенской областях. Основные центры шерстяной промышленности в восточных районах России: Екатеринбург, Чита, Улан-Удэ, Тюмень, Омск и др.

Важной проблемой развития подотрасли является то, что в России сегодня практически отсутствуют производства по переработке вторичных ресурсов (отходов шерстяной промышленности). Кроме того, машиностроение не выпускает соответствующего оборудования.

Шелковая промышленность. В балансе сырья шелковой промышленности доля натуральных волокон ничтожно мала. Сегодня шелковые ткани производятся преимущественно из искусственных и синтетических волокон. Исторически основное производство шелковых тканей было сосредоточено в Центральном экономическом районе. Причем первоначально использовалось только натуральное сырье, вырабатываемое гусеницами шелкопрядов и поступавшее из Средней Азии, Закавказья, Молдавии и Украины.

Шелковая промышленность размещена преимущественно в Москве и Московской области (Наро-Фоминск, Орехово-Зуево, Павловский Посад и др.). Имеются шелковый комбинат и шелковая фабрика в г. Киржач Владимирской области, шелкоткацкая фабрика в Твери, комбинат шелковых тканей в Кораблино Рязанской области. Другие экономические районы также имеют большое значение в шелковом производстве. Наиболее крупные предприятия: Красноярский шелковый комбинат, Оренбургский шелковый комбинат, Балашовский комбинат плащевых тканей в Поволжье, Чайковский комбинат в Пермской области, Кемеровский комбинат шелковых тканей и др.

В настоящее время в Центральном экономическом районе происходит территориальное сближение производства сырья (за счет развития химической промышленности) и готовой продукции.

В **трикотажной промышленности** в качестве сырья также используются натуральные и химические волокна. Трикотажная промышленность производит трикотажное полотно, бельевой и верхний трикотаж, чулочно-носочные, перчаточные и другие изделия. Для предприятий этой подотрасли характерно смешанное размещение, как в районах развитой текстильной промышленности, так и рядом с непосредственными рынками сбыта продукции.

Швейная промышленность размещена по территории России наиболее равномерно. Ее предприятия имеются во всех регионах и обеспечивают преимущественно внутренние потребности. Основным фактором размещения швейной промышленности – потребительский, т.к. ткани в промышленных масштабах гораздо легче реализовать, чем готовые изделия.

В последние годы отечественная швейная промышленность успешно кооперируется с ведущими зарубежными производителями, выполняя заказы на производство одежды по моделям и из материалов зарубежных фирм. Обычно к такой форме кооперации прибегают зарубежные производители, активно торгующие на российском рынке и стремящиеся снизить свои издержки за счет транспортных расходов. Иностранцев привлекают высокий уровень подготовки кадров, низкая стоимость рабочей силы, высокий уровень технологии (при низком качестве дизайна) и территориальная близость к западному рынку.

В **кожевенно-обувной промышленности** лидируют Центральный и Северо-Западный экономические районы, где расположены наиболее крупные предприятия по производству обуви и кожаных изде-

лий. Ведущие центры этой подотрасли – Москва и Санкт-Петербург. Отечественным кожевенным сырьем легкая промышленность в принципе может обеспечиваться полностью. Однако пока значительная часть сырья вывозится из России. Обратно ввозятся полуфабрикаты для производства обуви и другой продукции, что повышает цену готовых изделий. Влияет на цену и рост затрат на производство кожсырья из-за удорожания содержания скота.

Обувная промышленность отличается сравнительно высоким уровнем концентрации и специализации производства при повышенной трудоемкости и материалоемкости. Важная задача этой подотрасли – укрепление собственной сырьевой базы. В настоящее время для производства обуви более 30 % потребляемого сырья импортируется из-за рубежа. При этом снижение спроса на обувь не ожидается, так как сегодня в России выпускается в среднем всего лишь 1,7 пар отечественной обуви на душу населения в год (включая тапочки).

Кожгалантерейная промышленность выпускает сумки, перчаточно-рукавичные изделия, футляры, спортивные мячи, шорно-седельные изделия и другую продукцию. Основные центры кожгалантерейной промышленности – Москва и Санкт-Петербург.

Проблемы легкой промышленности. В настоящее время российские предприятия легкой промышленности характеризуются следующим:

- устаревшие технологии, ориентированные на оборонные нужды, не позволяют выпускать конкурентоспособную продукцию;
- громоздкая и энергоемкая производственная инфраструктура ведет к неоправданно высоким затратам на производство продукции;
- отсутствие опыта работы в рыночных условиях сводит на нет все попытки реанимации отрасли со стороны государства.

В застойные времена в легкой промышленности наблюдался постоянный рост концентрации производства через приоритетное развитие крупных предприятий. Этот процесс был наиболее характерен для предприятий текстильной, обувной и кожевенной промышленности. Такая политика со стороны государства позволяла наращивать объемы валового производства, экстенсивно повышать производительность труда и снижать себестоимость продукции. Однако специфика легкой промышленности такова, что менее крупные предприятия более гибко реагируют на изменение спроса, учитывают рыночную конъюнктуру. Не случайно в наиболее развитых странах преобладают мелкие предприятия.

При этом предприятия легкой промышленности всегда относились к технически наиболее отсталым производствам. Они строились без учета возможностей гибко приспосабливаться к меняющемуся спросу и покупательной способности населения. Отрасль была ориентирована на переработку хлопка, а не льна, на поставки шерсти из-за пределов РФ, при этом испытывая хронический дефицит качественного искусственного и синтетического волокна, химикатов для отделки тканей и др.

Сегодня уже никто не хочет покупать "ширпотребовские" пальто или рубашки, сшитые на предприятиях, ориентированных на производство фуфаек. Во всем мире одежда производится мелкими партиями на небольших и очень мобильных предприятиях. Есть, конечно, исключения вроде фабрик по производству джинсов или спортивной одежды из полистирола. Однако строятся эти предприятия именно для производства популярных моделей одежды, а не танковых чехлов с возможностью выпуска в мирное время мешкообразных плащей и пальто для малообеспеченных слоев населения.

Положение в отечественной легкой промышленности несколько компенсируют попытки отдельных мировых производителей задействовать мощности простаивающих российских предприятий. Ведь до начала перестройки в отраслях легкой промышленности России было занято свыше 2 млн человек (в основном, женщины). Однако пока все же гораздо рентабельнее использовать дешевую рабочую силу в Китае и Турции, а затем поставлять готовую продукцию в Россию через тех же "челноков", чем производить продукцию в России.

Рост цен на ввозимое сырье и сырье собственного производства привел к резкому повышению цен на готовую продукцию, что также сужает платежеспособный спрос населения и промышленных потребителей и делает отечественные товары менее конкурентоспособными. Фактически утрачены сегодня зарубежные рынки сбыта – особенно в бывших союзных республиках, куда вывозилась значительная часть производимых тканей взамен поставок сырья.

В трудном положении легкая промышленность оказалась и из-за морально и физически устаревшего оборудования на предприятиях. Так, на текстильных фабриках доля такого оборудования составляет около 60 %. Техническое перевооружение предприятий за счет импорта оборудования из развитых стран затруднено из-за отсутствия валютных средств, поскольку отрасль не имеет собственных валютных поступлений.

Легкая промышленность в Западной Сибири является отраслью, дополняющей территориальный комплекс. Такое положение легкой промышленности объясняется тем, что она использует собственное давальческое сырье. Кожевенное производство сосредоточено в Омске и Новосибирске, шерстяная и

меховая промышленность – в Омске. В Тюмени работает камвольно-суконный комбинат, а хлопчатобумажная промышленность развивается на привозном сырье в Новосибирской области и Алтайском крае. Химическое волокно производится в Кузбассе. Во многих городах Западной Сибири развито трикотажное и швейное производство. В большинстве городов развито трикотажное и швейное производство.

Легкая промышленность в Омской области представлена всеми тремя основными подотраслями, по которым облкомстатом ведется раздельный учет статистических показателей:

- текстильная промышленность;
- швейная промышленность;
- кожевенная, меховая и обувная промышленность.

Специфика легкой промышленности в Омской области заключается в том, что около 45 % объема продукции отрасли производится текстильной промышленностью.

В Омской области действует 27 предприятий текстильной, швейной, кожевенной, меховой и обувной подотраслей, которые обеспечивают 0,8 % объема промышленного производства Омской области. Из них наиболее значительную роль играют ЗАО "ПХБО "Восток", ЗАО "Омсктрикотаж", ЗАО "Омскожа", ЗАО "Сибшерсть", ОАО "Прядильная фабрика". Наибольшие объемы производства приходятся на текстильные предприятия, выпускающие широкий ассортимент продукции от тканей до бельевого и верхнего трикотажа.

Тенденции развития легкой промышленности в Омской области пока отличаются от общероссийских. В 2001 году омскими предприятиями было произведено продукции на сумму всего 302 млн руб., что на 28,4 % меньше, чем в 2000 г., при этом в 2001 г. они получили около 17,5 млн руб. убытков. Изношенность оборудования в отрасли превышает 70 %, катастрофически растет кредиторская задолженность предприятий. Большинство крупных омских предприятий отрасли уже давно находятся на грани банкротства сегодня (16 предприятий легкой промышленности).

Хотя потенциально омские предприятия обладают возможностями для многократного увеличения объемов производства и для привлечения внешних инвесторов. Так, к примеру, ЗАО "ПХБО "Восток" имеет собственную железнодорожную ветку. Количество работавших на предприятии в начале 1990-х гг. превышало 2500 человек, но производственные мощности и тогда использовались в среднем на 85 %. Однако в 2002 г. ЗАО "ПХБО "Восток" признано банкротом и на предприятии начато конкурсное производство.

ЗАО "ОШФ "Большевичка" включало в себя три фабрики, специализированный магазин "Модная одежда" в центре г. Омска и два филиала в сельских районах Омской области. Около четверти установленного оборудования – импортного производства. По количеству занятых объединение "Большевичка" не уступало ПХБО "Восток". Однако в 2001 году этот крупнейший в Омске производитель мужской одежды был ликвидирован. Ныне на его базе работают несколько небольших предприятий, выпускающих незначительное количество продукции.

Достаточно крупные трикотажные предприятия действуют и в сельских районах Омской области, например:

- АО "Надежда" – в Исилькуле,
- АО "Радуга" – в Называевске,
- АО "Ника" – в Калачинске и др.

В целом же объем производства продукции легкой промышленности в Омской области сравнительно невысок. К концу 1990-х гг. он составил лишь около 1,3 % от всего объема промышленного производства. Экономический кризис особенно остро затронул эту отрасль региональной экономики. Причин тут несколько:

- зависимость предприятий от внешних поставок сырья, ввозимых из-за пределов Омской области;
- высокая энергоемкость производства продукции и технологическая отсталость предприятий;
- оборонная ориентированность большинства крупных производств;
- отсутствие инфраструктуры сбыта, неумение работать в рыночных условиях и т. д.

Наиболее успешные предприятия в Омской области – ЗАО "Сибшерсть", ЗАО "Импульс", ЗАО "Омсктрикотаж", ЗАО "Сибирь", ЗАО "Луч". Причем последние три предприятия из этого перечня регулярно выигрывают федеральные тендеры на поставку продукции по государственному заказу.

Продукция ЗАО "Омсктрикотаж" традиционно пользуется широким спросом. При ежемесячном запуске в производство 20-25 моделей одежды предприятие в целом за год обновляет до 350 моделей. ЗАО "Омсктрикотаж" к 2002 г. без вложений в производственную базу, а только за счет внутренних резервов удалось обновить ассортимент и расширить рынок сбыта продукции. Значительно возросла инвестиционная привлекательность предприятия.

Не менее успешно работает и ЗАО "Сибшерсть". Это предприятие не только успешно работает на рынке, но и первым в Омске обеспечило себе энергетическую независимость от ОАО «Омскэнерго», запустив собственный турбогенератор.

ЗАО «Сибирь», освоив производство перчаточно-рукавичных изделий, успешно перешло к производству одежды из кожи: курток, брюк, юбок, жилетов, плащей, головных уборов, мелкой галантереи, сумок. С 1994 года предприятие регулярно выигрывает конкурсы на получение Госзаказа по поставке вещевого имущества для нужд МО РФ, МВД РФ, ФСБ, что составляет 70 % от общего объема производства продукции.

Региональная поддержка легкой промышленности. Администрация Омской области предпринимает активные меры по поддержке предприятий легкой промышленности. Так, ежегодно губернатором Омской области закуп сельскохозяйственного сырья для этих предприятий возводится в ранг государственного заказа. Это означает, что администрация области не только закупает сырье для предприятий, но и размещает заказы на конечную продукцию. Одновременно стимулируется развитие льноводства на территории Омской области, происходит не только постепенный перевод текстильного производства на местное сырье, но и развиваются соответствующие технологии в сельском хозяйстве.

Большое внимание выводу омских предприятий легкой промышленности из кризиса уделяет и администрация г. Омска. Предприятиям предоставляются торговые и производственные площади, налоговые преференции на период реализации инвестиционных проектов и т. д. В перспективе рассматривается возможность прямых инвестиций администрации.

Федеральный бюджет также предоставляет предприятиям отрасли возможности льготного кредитования по ставке 1/4 от ставки рефинансирования Центрального банка РФ. При наличии хорошего инвестиционного проекта под гарантию администрации г. Омска можно получить инвестиционный кредит и в коммерческих банках.

Развитие легкой промышленности стимулируется мерами нефинансового характера. Сюда относится помощь в проведении выставок, организации торгово-экономических миссий, использование имеющихся межрегиональных связей, информационных и высококвалифицированных трудовых ресурсов региона.

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте роль легкой промышленности в экономике Российской Федерации и ее субъектов.
2. Прокомментируйте основные проблемы развития легкой промышленности в субъектах Российской Федерации.
3. Сопоставьте общие тенденции развития подотраслей легкой промышленности в Омской области и других регионах Российской Федерации.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Региональная экономика: Учебник для вузов / Под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – М.: ЮНИТИ, 2004.
2. Бабаджанов С.Г., Доможиров Ю.А. Экономика предприятий швейной промышленности. – М.: Академия, 2005.
3. Регионы России. Справочник. – М.: Дашков и К, 2004.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Распоряжение Правительства РФ от 17.12.2004 г. № 1652-р "Об утверждении плана первоочередных мероприятий по реализации основных направлений развития легкой промышленности" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
1. Указ Губернатора Омской области от 10.06.2003 г. № 103 "О Концепции развития производства легкой промышленности в Омской области" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Постановление мэра города Омска от 18.10.2002 г. № 535-п "О Концепции вывода из кризиса организаций легкой промышленности города Омска" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Охарактеризуйте состояние одного из предприятий легкой промышленности Омской области в контексте развития соответствующей подотрасли.
2. Приведите примеры технологического взаимодействия предприятий легкой промышленности и других отраслей экономики Омской области.

§ 15. Строительная индустрия

Строительство – отрасль материального производства, деятельность которой проявляется в создании новых предприятий, реконструкции и техническом перевооружении действующих объектов, а также капитальном ремонте объектов строительного происхождения. К строительству относится возведение зданий производственного и непроизводственного назначения, монтаж оборудования, проектные, изыскательские, буровые и др. работы.

Строительная индустрия имеет огромное значение для реализации федеральных программ производственного, транспортного, жилищного и коммунального развития. Здесь переплетаются федеральные интересы с интересами субъектов РФ, а также с интересами местного самоуправления. Разграничение компетенции в строительстве производится на основе разграничения государственной собственности, а также через закрепление за органами местного самоуправления в муниципальной собственности объектов строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства.

Государственное регулирование. В настоящее время государственное управление строительным комплексом и жилищно-коммунальным хозяйством на федеральном уровне осуществляется в рамках единой отраслевой системы с преобладанием координационных, разрешительных и контрольных (надзорных) функций. Важнейшие организационно-правовые аспекты управления строительным комплексом закреплены в *Градостроительном Кодексе Российской Федерации*.

При этом строительство не сосредоточено в руках одного органа исполнительной власти, поскольку строительные работы ведут все органы межотраслевой и отраслевой компетенции. Существенное значение имеет и тот факт, что жилищно-коммунальное хозяйство преимущественно находится в руках муниципальных органов власти.

Государственное управление строительством осуществляет специализированный орган государственного управления строительством – *Государственный комитет по строительству и жилищно-коммунальному комплексу РФ*. Госкомстрой обеспечивает проведение государственной политики в сфере строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства:

- разрабатывает нормы, правила, стандарты в сфере эксплуатации, капитального ремонта и реконструкции объектов ЖКХ, контролирует их соблюдение;
- утверждает уставы федеральных государственных предприятий и организаций;
- осуществляет лицензирование производства строительных материалов и архитектурной деятельности;
- проводит архитектурно-строительный надзор за качеством строительства и строительной продукции, соблюдением правил застройки и сохранностью жилищного фонда;
- приостанавливает строительство, приемку объектов и выпуск строительных материалов при нарушении нормативов и применяет санкции к нарушителям.

Непосредственный государственный контроль в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве осуществляет *Государственная жилищная инспекция РФ*, которая имеет подразделения во всех субъектах РФ. Инспекция организует контроль за использованием жилищного фонда и придомовых территорий, проведением работ по его ремонту, санитарным состоянием жилых помещений, обеспечением населения коммунальными услугами и т. д.

Контроль за соблюдением градостроительного законодательства и стандартов в сфере проектирования и строительства осуществляется *Инспекцией государственного архитектурного надзора* при выдаче разрешения на строительство, а также при лицензировании архитектурной деятельности.

На уровне субъекта Федерации Администрация Омской области в сфере строительства осуществляет следующие полномочия:

- разрабатывает генеральный план развития населенных пунктов и правила застройки;
- приостанавливает строительство, которое ведется с нарушением утвержденных проектов и планов застройки;
- выдает разрешение на строительство любых объектов независимо от их принадлежности и формы собственности;
- приостанавливает строительство объектов и привлекает к административной ответственности в случае нарушения экологических, санитарных, строительных норм и правил и др.

Главное управление архитектуры, градостроительства и строительного комплекса администрации Омской области (Главархитектура Омской области) регулирует градостроительную деятельность на территории Омской области и совместно с подразделениями органов местного самоуправления входит в единую систему органов архитектуры и градостроительства Омской области, работающую под методическим руководством *Государственного комитета по строительству и жилищно-коммунальному комплексу РФ* (Госстрой РФ).

Главархитектура Омской области обеспечивает сельские поселения градостроительной документацией, осуществляет контроль за качеством архитектуры, строительства, благоустройства и озеленения территорий. Возглавляет Главархитектуру главный архитектор, назначаемый губернатором Омской области по согласованию с Госкомстроем РФ. Заместитель главного архитектора, начальник инспекции государственного архитектурно-строительного надзора Омской области назначается по согласованию с *Комитетом по архитектуре, строительству и ЖКХ* администрации Омской области.

Структурными подразделениями Главархитектуры Омской области являются также *Инспекция государственного архитектурно-строительного надзора* и *Геолого-геодезическая служба*. Другие органы регионального управления Омской области в строительстве:

- Главное управление жилищно-коммунального хозяйства администрации Омской области;
- Главное управление природных ресурсов и охраны окружающей среды по Омской области;
- Лицензионная палата Омской области;
- Управление государственной вневедомственной экспертизы;
- Экономический комитет администрации Омской области;
- Отделение коммунальной гигиены Областного центра Госсанэпиднадзора.

Органы местного самоуправления на территории Омской области осуществляют распределение и эксплуатацию муниципального жилищного фонда, объектов коммунального и дорожного хозяйства, аренду зданий и выдачу ордеров на заселение жилой площади. Кроме того, в их компетенции находится благоустройство населенных пунктов, а также проектирование застройки населенных пунктов, пригородных зон, контроль за соблюдением проектов строительства объектов ЖКХ и т. п.

Инспекция государственного архитектурно-строительного надзора г. Омска (ГАСН) осуществляет проверки качества строительства, надежности зданий и капитально отремонтированных объектов, а также выдает разрешение на проведение этих работ на территории г. Омска. Руководит инспекцией начальник, назначаемый главой городского самоуправления по согласованию с инспекцией Госархстройнадзора России. Свою деятельность ГАСН осуществляет за счет смешанного финансирования: бюджетного, оказания платных услуг и части средств, полученных от штрафных санкций. Распределение штрафов, наложенных инспекцией ГАСН производится в следующем порядке:

- 20 % суммы штрафа – перечисляются в областной бюджет;
- 35 % – в городской бюджет;
- 45 % – на р/с инспекции ГАСН.

Административно-техническая инспекция является структурным подразделением администрации г. Омска, подчиняется главе городского самоуправления и его заместителю, ведущему вопросы ЖКХ и благоустройства. В обязанности административно-технической инспекции входит осуществление контроля:

- за выполнением земляных работ при прокладке и ремонте инженерных коммуникаций, строительстве и ремонте дорог, трамвайных и железнодорожных путей, др. объектов;
- за выполнением работ по строительству, установке открытых стоянок для автотранспорта, средств наружной рекламы и знаково-информационных систем, автозаправочных станций контейнерного типа;
- за восстановлением нарушенного благоустройства после проведения земляных и других работ;
- за соблюдением закона Омской области от 20.12.1994 г. № 15-ОЗ "Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства и благоустройства городов, поселков и других населенных пунктов Омской области".

Административно-техническая инспекция осуществляет оформление разрешений на производство строительных работ.

Административно-технические инспекции округов г. Омска являются структурным подразделением окружных администраций и подчиняются главе администрации округа и его заместителю, ведущему вопросы ЖКХ и благоустройства. В обязанности инспекции входит контроль:

- за архитектурным обликом и техническим состоянием зданий и сооружений, устройств наружного освещения, средств организации дорожного движения;
- за выполнением работ по установке киосков, павильонов, мини-рынков, дворовых спортивных сооружений, зон отдыха, площадок для отстоя автотранспорта, временных гаражных кооперативов, мастерских, павильонов ожидания транспорта;
- за выполнением земляных работ при прокладке и ремонте инженерных коммуникаций, дорог, трамвайных путей и др. объектов;
- за соблюдением чистоты на территории округа (улицах, дворах, парках, скверах, рынках, местах отдыха и т. д.);
- за состоянием средств наружной рекламы и знаково-информационных систем и прилегающих к ним территорий.

В компетенции административно-технических инспекций находится выдача разрешений на строительство киосков, торговых павильонов, открытых мини-рынков, объектов мелкорозничной торговли, дворовых спортивных сооружений, зон отдыха, площадок для отстоя автотранспорта, временных гараж-

ных кооперативов и мастерских. Для выполнения возложенных функций окружным инспекциям делегируются права городской административно-технической инспекции в рамках территории округов.

Суммы штрафов, а также средства, получаемые за оформление разрешений на производство строительных работ, направляются в фонд финансовых ресурсов округа г. Омска и распределяются следующим образом:

50 % сумм штрафов направляются в распоряжение администраций округов и используются на благоустройство и поддержание санитарного состояния территорий;

50 % сумм штрафов направляются на укрепление материально-технической базы контролирующих органов.

Строительная индустрия в Российской Федерации. Одним из ключевых показателей экономической ситуации в регионе является *объем капитальных вложений*. Сворачивание капиталовложений – крайне тревожный сигнал даже при относительно благополучной экономической ситуации, первый признак ее неустойчивости.

Максимальный спад инвестирования (более чем на 70 %) отмечается в регионах Дальнего Востока, автономных округах Восточной Сибири, многих областях Центрального и Центрально-Черноземного района, слабо развитых национально-государственных образованиях. Для этих территорий, не имеющих крупных источников самофинансирования, особенно болезненным оказалось сокращение федеральных капиталовложений. Несколько лучше ситуация в Москве и Санкт-Петербурге, ряде сырьевых и экспортоориентированных регионов, сумевших мобилизовать внутренние источники и привлечь внешних инвесторов (в т.ч. федеральный бюджет).

Капитальное строительство – одна из важнейших отраслей народного хозяйства. В ней производится 10-15 % валового национального продукта и занято около 7 млн чел. В капитальном строительстве сохраняются два основных способа строительства: подрядный, когда его ведут специализированные строительные организации, и хозяйственный, когда строительство осуществляют сами хозяйствующие субъекты.

Строительство в регионах осуществляют АО "Росвостокстрой", АО "Россевзапстрой", АО "Росуралсибстрой", АО "Росюгстрой", в состав которых входят территориальные объединения (ассоциации), концерны, АО, координирующие деятельность трестов, промышленных предприятий стройиндустрии, домостроительных комбинатов и т. д. Крупнейшими строительными организациями являются также АО "Росгражданконструкция" и центр "Стройиндустрия". Несмотря на смену форм собственности в строительном комплексе сохранился региональный принцип организации, а Москва стала еще более значительным центром концентрации капитального строительства.

Развитие строительного комплекса в экономических районах Российской Федерации

Экономический район	(1)	(2)	(3)	(4)
<i>Северный</i>	3	2	2	3
<i>Северо-Западный</i>	2	4	1	2
<i>Центральный</i>	2	3	1	1
<i>Волго-Вятский</i>	2	4	1	2
<i>Центрально-Черноземный</i>	1	4	1	1
<i>Поволжский</i>	2	3	1	1
<i>Северо-Кавказский</i>	1	4	1	1
<i>Уральский</i>	2	3	2	2
Западно-Сибирский	3	1	3	3
<i>Восточно-Сибирский</i>	5	3	3	4
<i>Дальневосточный</i>	4	2	3	4

(1) – уровень развития строительной базы, определяемый плотностью основных производственных фондов на 1 км² и обеспеченностью на 1 млн руб. строительно-монтажных работ щебнем, гравием, железобетонными материалами, стеновыми материалами.

(2) – уровень развития строительства определяется на основе удельных показателей мощности строительных организаций.

(3) – уровень удорожания строительства дается на основе оценки индексов цен на строительно-монтажные работы.

(4) – тип района определяется как интегральный показатель, отражающий сочетание уровней развития строительной базы, масштабов строительства и его стоимости. Первый тип – наиболее благоприятный, четвертый – наименее.

Источник: Регионы России // CD-ROM. – М.: Гарант-парк, 1998.

Многие предприятия промышленности строительных материалов в России строились как внутрирегиональные с ориентацией на местный спрос. Так, основные мощности по производству **цемента** сегодня сосредоточены в Центральном (Подольск, Воскресенск, Фокино), Центрально-Черноземном (Белгородский и Старооскольский цементные заводы), Северо-Кавказском (Новороссийскцемент), Уральском (Сухой Лог, Горнозаводск, Нижний Тагил, Магнитогорск, Еманжелинск) и Поволжском ("Вольскцемент" в г. Вольске и Михайловский цемзавод) районах.

С цементной промышленностью технологически связано производство **асбестоцементных изделий и шифера**. Производство асбестовых изделий размещено в Уральском районе (комбинат "Ураласбест" в

г. Асбест, Нижнетагильский "Асбестром" и Сухоложский комбинаты асбестоцементных изделий в Свердловской и поселок Ясный в Оренбургской областях), а также в Белгородской области, которая дает 1/3 общероссийского производства. Производство *шифера* совмещено с центрами производства цемента в Поволжском (Волгоградская и Саратовская обл.) и Центральном (Московская и Брянская обл.) районах, а также в Архангельской области и Бурятии.

Производство *керамической плитки* сконцентрировано в Поволжском (Волгоградская и Самарская области), Центральном (Московская, Рязанская и Смоленская области), Центрально-Черноземном (Воронежская область) и Северо-Западном (Ленинградская и Псковская области) районах. Производство мягкой кровли и изоляционных материалов представлено во всех крупнейших экономических районах. Лидером является Центральный район (Рязанская и Владимирская области), дающий свыше 25 % производства в России, затем следует Урал (Башкирия), Поволжье (Самарская область), Западная Сибирь (Алтайский край и Омская область), а также Северный Кавказ (Краснодарский край).

Производство *оконного стекла* сосредоточено в Центральном (г. Гусь-Хрустальный и в Тверской области) и Северном (г. Харовск и г. Чагода Вологодской области) районах, а также на Борском, Аксайском и Тулунском стекольных заводах. Ведущие производители сантехнического оборудования – Кировский завод строительного фарфора в Калужской области, предприятия Московской области и Новокузнецкий завод "Сантехлит".

Крупнейшие производители *сборного железобетона* – Московский регион (свыше 1/3 производства) и Татария, рубероида – Хабаровский картонно-рубероидный завод, линолеум выпускает Отраденский комбинат "Полимерстройматериалы" в Самарской области, теплоизоляционные материалы – Калининский комбинат "Теплоизолит" в Тверской области.

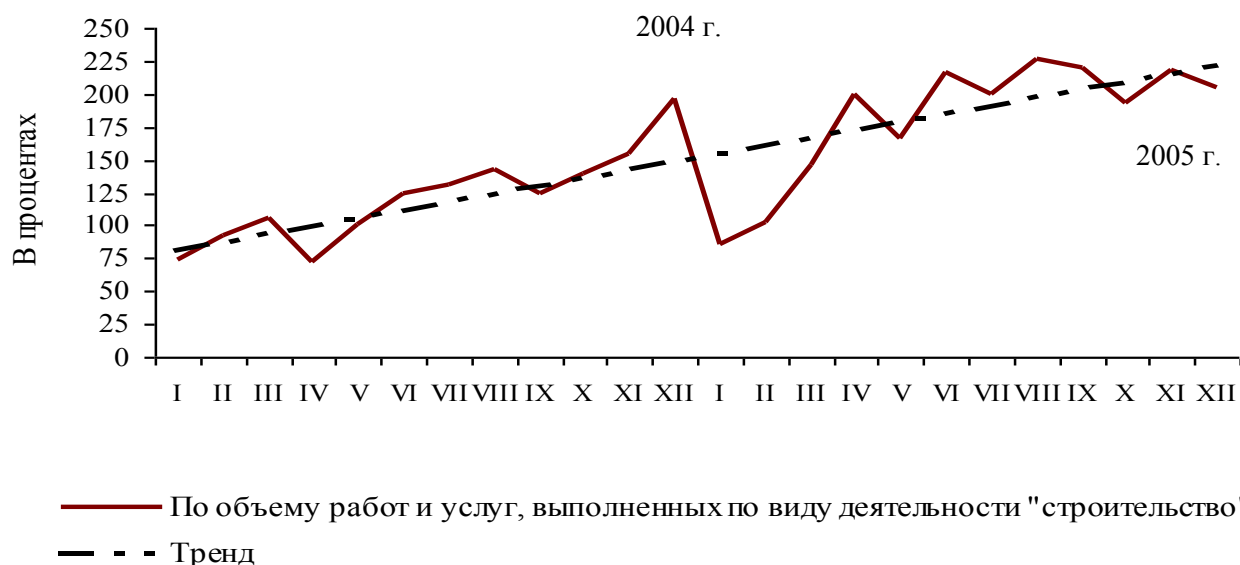
Строительство в Омской области. В строительном комплексе Омской области работает почти 70 тыс. человек, подрядной деятельностью занято более 3000 организаций. Производство строительных материалов осуществляют более 55 предприятий и 100 цехов. Строительная база ориентирована на выпуск массивных конструкций для промышленного строительства и крупнопанельного домостроения.

Строительные организации в Омской области представлены полным спектром организаций всех видов и форм собственности. Здесь есть оставшиеся с доперестроечных времен строительные тресты (№ 1-7), новые структуры, возникшие после 1990 г. (ОАО "Омскагропромстройкомплект", НПО "Мостовик", ЗАО «Стройподряд» и др.), а также государственные и муниципальные организации.

Производственная база *стройиндустрии и строительных материалов* на 40 % сосредоточена в г. Омске. На долю строительной индустрии приходится около 3,7 % объема промышленной продукции Омской области. В настоящее время предприятия отрасли «промышленность стройматериалов» в состоянии выпускать 1,5 млн м³ железобетона, 650 тыс. м³ столярных изделий, 670 тыс. м³ керамзита и обеспечивать строительство 900 тыс. м² жилья в год.

Эффективность инвестиционной деятельности в строительстве во многом зависит от уровня развития регионального инвестиционного комплекса (капитального строительства и промышленности строительных материалов).

Динамика объема работ и услуг, выполненных по виду деятельности «строительство» (в процентах к среднемесячному значению 2003 года)



Источник: Социально-экономическое положение Омской области за январь-декабрь 2005 года. – Омск: Облкомстат, 2005. – С. 29.

В конце 1990-х гг. обстановка в строительстве в Омской области складывалась достаточно неблагоприятно. После спада в результате "ценового шока" в 1992 г., оживления и подъема в 1993-95 гг., в 1996-97 гг. произошел глубокий спад, вызванный следующими причинами:

- устаревшие технологии, вызывающие завышение стоимости и увеличение сроков строительства (стройматериалы в Омске стоят дороже, чем в Новосибирске или Барнауле);
- рост стоимости строительства и снижение производительности труда сопровождается снижением объема платежеспособного спроса.

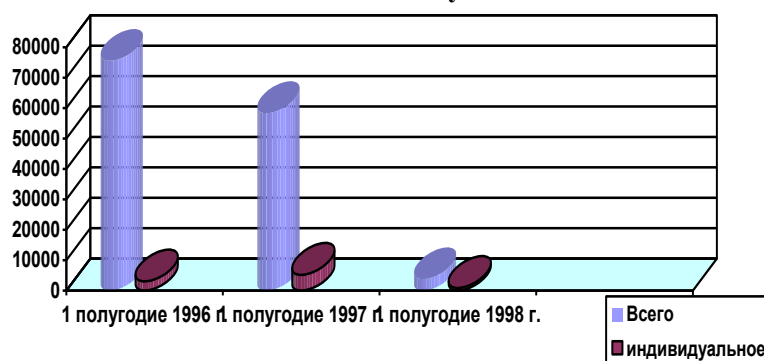
До сих пор во многих строительных организациях сосредоточены основные средства с высокой степенью износа. Загрузка мощностей омских заводов сборного железобетона не превышает 20 %. Основные фонды предприятий стройиндустрии нуждаются в обновлении, степень их износа превышает 46 %.

В целом по отрасли к концу 1990-х гг. снижение показателей выполнения строительно-монтажных работ составило около 20-30 % в год. Среди подрядных организаций лишь около 50 % были рентабельны, тогда как среди проектных – примерно 10 %. Однако с 2000 г. начался постепенный подъем отрасли. К примеру, в 2001 г. объем работ, выполненных по договорам строительного подряда, составил 3 881,3 млн руб. (на 24 % больше, чем в 2000 г.). В действие было введено 635 зданий общей площадью 232,6 тыс. м², в том числе:

- 5 зданий жилого назначения общей площадью 189,2 тыс. м²;
- 58 зданий нежилого назначения общей площадью 43,4 тыс. м².

Жилищное строительство. В конце 1990-х гг. ввод жилых домов на территории Омской области оставался на стабильно низком уровне. При этом основной объем введенного жилья пришелся на сельские районы. Тогда как в самом Омске ввод жилых домов от года в год сокращался в 1,5-2 раза. Доля индивидуальных домов в общем объеме введенного жилья к концу 1990-х гг. уменьшилась в 3 раза. Средняя стоимость строительства 1 м² жилой площади по Омску в 1998 г. (до августовского кризиса) составила около 2 000 руб. (~ 300 US\$).

Ввод в действие жилых домов по г. Омску в конце 1990-х гг.



Источник: Социально-экономическое положение г. Омска за январь-июнь 1998 года. Омск. Облкомстат. 1998. – С. 19.

Ситуация в жилищном комплексе начала меняться в 2000 г., когда произошло резкое повышение цен на жилье в г. Омске. Этот процесс стимулировал строительство жилья в областном центре. Одновременно губернатор Омской области принял решение о реализации областной программы «Жилищное строительство».

Согласно этой программе 2 млрд рублей будет вложено в ближайшие годы в промышленное и гражданское строительство.¹⁰ В качестве мер по развитию жилищного строительства на территории Омской области постановлением губернатора области от 25.07.2000 г. № 270-п "О дополнительных мерах по государственной поддержке граждан в строительстве, реконструкции и приобретении жилья" предусмотрено предоставление ипотечного кредита:

- при новом строительстве в размере до 70 % стоимости жилья по социальной норме плюс 18 м² при стоимости 1 м² общей площади не выше средней стоимости в многоквартирных домах улучшенной планировки г. Омска;¹¹
- при приобретении готового жилья в размере до 70 % от стоимости жилья по социальной норме Омской области, увеличенной дополнительно на 18 м²;
- при достройке в размере до 70 % сметной стоимости жилого дома в пределах площади до 100 м², при стоимости 1 м² общей площади не более 70 % от стоимости в многоквартирных домах улучшенной планировки г. Омска.

¹⁰ Только в 2003 году на реализацию программы "Жилищное строительство" заложено более 500 млн руб.

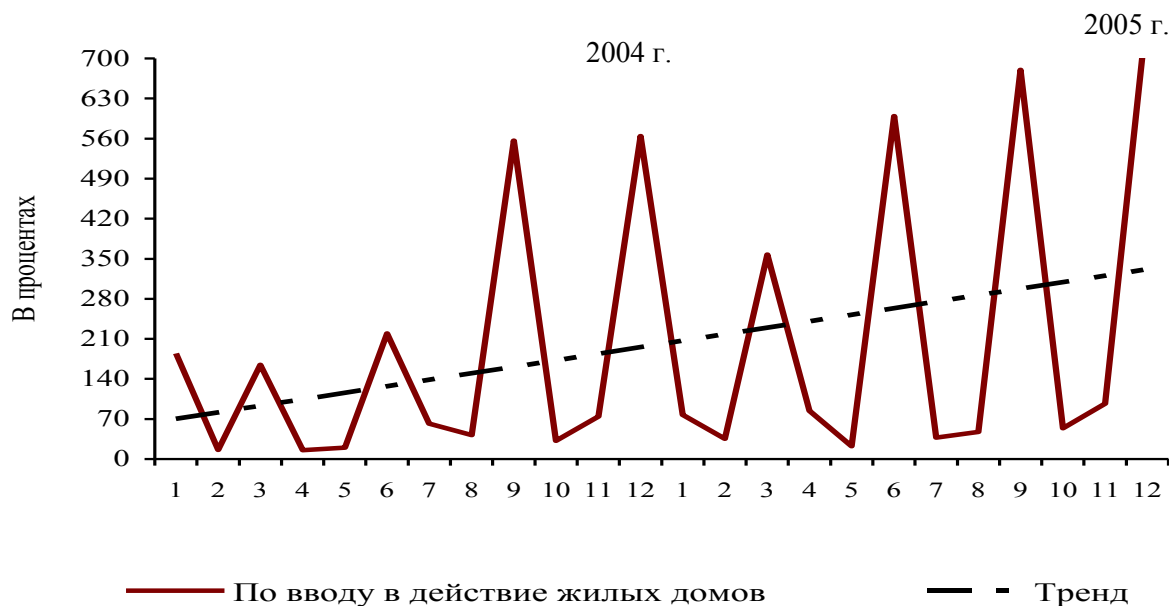
¹¹ В Омской области социальная норма жилья составляет 18 м² общей площади на одного члена семьи из трех и более человек, 42 м² – на семью из двух человек и 33 м² – на одиноко проживающего человека.

Суммы ипотечного кредита должно быть достаточно для завершения достройки и ввода жилья в эксплуатацию в срок не более 2-х лет с момента предоставления ипотечного кредита. Ипотечный банковский кредит предоставляется под залог (ипотеку) приобретаемого либо достраиваемого жилья. Обязательным условием предоставления кредита на приобретение готового жилья является страхование риска утраты права собственности на данное жилье.

В результате тендера по выбору генподрядчика для строительства жилого комплекса "Кристалл" из 13 претендентов был выбран строительно-монтажный трест № 7, который имеет опыт монолитного строительства. Одним из условий конкурса стало требование администрации о том, чтобы стоимость 1 м² социального жилья в комплексе "Кристалл" не превышала 7,5 тыс. рублей. Это на 50 US\$ ниже, чем до августовского кризиса 1998 г.

В результате принятых мер произошло резкое увеличение объемов жилищного строительства в регионе.

Динамика ввода в действие жилых домов (в процентах к среднемесячному значению 2003 года)



Источник: Социально-экономическое положение Омской области за январь-декабрь 2005 года. – Омск: Облкомстат, 2005. – С. 30.

Строительство метрополитена. Омск тянется вдоль Иртыша на 40 км. Центральные магистрали города переполнены транспортом, а возможности их расширения исчерпаны. Решить проблему через увеличение численности автобусов невозможно: возрастет только количество «пробок».

Поэтому с 1986 г. началась реализации проекта строительства омского метрополитена. В 1993 году была забита первая свая на метромосту через Иртыш и вынут первый ковш грунта на станции Туполевская. Но намеченные планы были разрушены перестройкой. Ограниченные лимиты на строительство и взаимозачетные схемы не позволили провести строительство в нормативные сроки.

Самый первый объект строительства – метромост через р. Иртыш. Он сдан в эксплуатацию в 2005 году. После метромоста первым пусковым участком станет линия от станции «Автовокзал» до станции «Красный Путь», согласно программе строительства этот участок должен войти в строй в 2008 году. Затем каждый год планируется запускать по одному перегону и одной станции.

В 2015 году завершится строительство 1-ой линии метрополитена и начнутся работы на 2-ой линии, связывающей городок Нефтяников с железнодорожным вокзалом. Нормативный срок строительства 2-ой линии метрополитена – 9 лет. В дальнейшем ветки метро соединят железнодорожный вокзал, городок Нефтяников, Амурский поселок и старый Кировск. Таким образом, будет создано транспортное кольцо для пересадки пассажиров, следующих в разные районы города.

Контрольные вопросы

1. Выделите приоритеты государственного регулирования строительной индустрии в Российской Федерации.
2. Покажите схему государственного регулирования строительства на территории Российской Федерации и Омской области.
3. Охарактеризуйте роль и приоритеты строительной политики администрации Омской области.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Абрамов С.И. Организация инвестиционно-строительной деятельности. – М.: Центр экономики и маркетинга, 1999.
2. Казас М.М. Экономика промышленности строительных материалов и конструкций. – М.: АСВ, 2004.
3. Черняк В.З. Управление инвестиционным проектом в строительстве. – М.: Русская Деловая Литература, 1998.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Градостроительный кодекс РФ от 07.05.1998 г. № 073-ФЗ // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Закон Омской области от 30.07.2004 г. № 543-ОЗ "Об областной целевой программе "Ведение государственного градостроительного кадастра и мониторинга объектов градостроительной деятельности в Омской области на 2005-2008 годы" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
3. Указ губернатора Омской области от 09.09.2002 г. № 231 "О развитии монолитного домостроения в Омской области" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Охарактеризуйте состояние одного из предприятий строительной индустрии или промышленности строительных материалов Омской области.
2. Прокомментируйте тенденции и перспективы развития строительной индустрии и промышленности строительных материалов в Омской области.

ГЛАВА III. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 16. Внешнеэкономические связи

Основным фактором развития экономики западно-сибирского подрайона является выход на мировые рынки и рынки ближнего зарубежья с основными товарными группами – нефтью, газом, углем. Развитие отраслей топливно-энергетического комплекса Западной Сибири требует централизованных капиталовложений из федерального бюджета и привлечения иностранных инвестиций в разработку новых месторождений нефти и газа.

В силу целого ряда объективных и субъективных факторов рыночные преобразования в России затронули, в первую очередь, внешнеторговую деятельность. Реформы в этой сфере начались еще в 1986 г., а к концу 1980-х гг. была фактически ликвидирована государственная монополия внешней торговли. По оценкам экспертов, успехи России по либерализации внешнеторгового и валютного режима значительно превосходят аналогичные достижения стран СНГ и вполне сопоставимы с реформами в странах Центральной и Восточной Европы.

Стартовые условия перехода регионов России к самостоятельной внешнеторговой деятельности оказались различными: на 20 субъектов Российской Федерации, где проживает более 50 % населения страны, приходится 60 % промышленного производства, 80 % экспорта и 40 % импорта; на их территории размещены почти все действующие предприятия с иностранными инвестициями. В эту группу входит и Омская область.

По показателям зависимости от внешнего рынка можно выделить 4 группы регионов:

- 1) крупнейшие по объему промышленного производства;
- 2) крупнейшие по абсолютной величине экспорта товаров;
- 3) крупнейшие по абсолютной величине импорта товаров;
- 4) территории, промышленность которых в наибольшей степени зависит от сбыта на мировых рынках.

В наиболее выигрышном положении оказались те регионы, которые занимают места во всех четырех группах (их пять), либо входят в любые три группы (девять субъектов Российской Федерации). В менее выигрышном положении оказалась группа территорий (куда входит и Омская область) со средней зависимостью от экспорта и импорта. Хозяйственное развитие более чем 50 субъектов РФ ориентируется на внутренний рынок, испытывает отрицательные последствия иностранной конкуренции и не имеет преимуществ от внешней торговли.

Омская область до недавнего времени относилась ко второй группе территорий. Отсутствие до начала 1990-х годов опыта внешней торговли, необходимой инфраструктуры, отсутствие нормативно-правовой базы, значительная доля продовольствия в структуре импорта – эти и другие факторы не давали основания оценивать стартовые условия выхода Омской области на внешний рынок как благоприятные.

Оценивая противоречивое влияние реформирования внешнеторговой сферы на российскую экономику в целом, и экономику Омской области в частности, можно выделить следующие аспекты:

- внешняя торговля стала одним из основных источников ресурсов для поддержания экономики государства в целом и отдельных субъектов;
- внешняя торговля стала основным источником утечки российского капитала за рубеж;
- либерализация внешней торговли способствовала интеграции большинства отраслей экономики в систему международных связей;
- падение производства, неплатежи и сузившийся внутренний спрос, резкая девальвация рубля в августе 1998 г. стимулировали увеличение экспорта; получил распространение "вынужденный" экспорт, повлекший антидемпинговые меры в отношении российских экспортеров;
- за счет импорта было обеспечено решение одной из задач начального периода реформ – насыщение потребительского рынка страны;
- развитие внешнеторговых связей стимулировало внедрение новых технологий и методов организации производства.

В настоящее время ситуация существенно изменилась. Внешняя торговля Омской области имеет позитивную динамику развития, показатели инвестиционного климата – одни из лучших в Российской Федерации. Очевидно, что федеральные органы власти могут ожидать увеличения валютных поступлений именно от этой группы территорий и, следовательно, должны содействовать развитию их внешнеэкономической деятельности.

Регулирование внешнеэкономической деятельности. Параметры внешнеэкономической деятельности охватывают взаимоотношения как с западными странами, так и со странами СНГ. К ведению Российской Федерации относятся ее внешнеэкономические отношения и таможенное регулирование (ст. 71 Конституции РФ). Координация внешнеэкономических связей субъектов РФ отнесена к совместному ведению Федерации и ее субъектов (ст. 72 Конституции РФ).

Правительство РФ руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях с иностранными государствами, проводит государственную политику в сфере международного экономического сотрудничества, определяет организационные основы функционирования внутренних товарных рынков, стимулирует производство дефицитных товаров и т. д.

Органы исполнительной власти субъектов РФ способствуют развитию межтерриториальных торговых связей, обеспечивают функционирование региональных ярмарок, развитие оптовой и фирменной торговли, товарных бирж, управляют подведомственными торговыми предприятиями и т. д.

Сегодня в Омской области руководство региональной внешнеторговой политикой осуществляется губернатором Омской области. Первый заместитель губернатора осуществляет меры по ее реализации, принимает решения и обеспечивает их выполнение. Функции непосредственной координации внешне-торговой деятельности возложены на **Комитет внешнеэкономических и межрегиональных связей Администрации Омской области**.

В Омской области создана необходимая инфраструктура, обслуживающая потребности хозяйствующих субъектов, осуществляющих внешнеторговые операции – функционируют аппарат уполномоченного МВЭС РФ, Омская таможня, Омская Торгово-промышленная палата, Западно-Сибирский региональный центр по валютному и экспортному контролю. Созданы и прошли аккредитацию лаборатории по бактериологическому, токсикологическому, радионуклидному и другим видам контроля. Появилась разветвленная сеть банков, работающих с валютой и фирм, оказывающих услуги таможенного брокера.

Созданные ранее организации – **Центр стандартизации, метрологии и сертификации, пограничная госинспекция по карантину растений, государственная ветеринарная инспекция** – накопили необходимый опыт работы с экспортной продукцией, оказания методической помощи экспортерам. Организована и успешно работает система подготовки и повышения квалификации кадров для внешней торговли.

При формировании нормативной базы на федеральном уровне исходным ориентиром является постепенное сокращение вмешательства государства в предпринимательскую деятельность, в том числе и в сферу внешней торговли. Возрастает роль косвенных форм участия государства во внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов, которые осуществляются через создание нормативно-правовой базы, координацию и контроль за сферой внешнеэкономической деятельности.

Базовым нормативным документом, определяющим функции государственного регулирования внешнеторговой деятельности, является Федеральный закон "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности", принятый 08.12.2003 г. В целом реализация целей региональной внешнеэкономической политики государства включает следующие мероприятия:

- государственную поддержку программ субъектов РФ, направленных на укрепление экспортного потенциала и становление импортозамещающих производств;
- координацию внешнеэкономических связей субъектов РФ;
- создание условий для улучшения инвестиционного климата и привлечения иностранных капиталовложений в экономику РФ;
- содействие регионам в подготовке квалифицированных кадров в различных областях международных и внешнеэкономических связей.

Постановление предусматривает разработку региональных программ развития экспорта. В связи с этим Комитетом внешнеэкономических связей Администрации Омской области была разработана **Концепция развития внешнеэкономических связей Омской области на период до 2005 года**. Ее основные положения учтены при подготовке раздела "Развитие приграничного сотрудничества" проекта **Стратегии экономического развития Сибири**. (утв. распоряжением Правительства РФ № 765-р от 07.06.2002 г.).

Отправной точкой концепции стал анализ состояния и тенденций во внешнеторговых связях Омской области. При определении приоритетных направлений развития экспорта учитывались возможности использования местного ресурсного потенциала и развития на его основе перспективных отраслей. В концепции определены ключевые направления развития экспорта Омской области:

- топливно-энергетическая и нефтехимическая отрасли;
- лес и лесопереработка;
- машино-, радио- и приборостроение;
- агропромышленный комплекс;
- экспорт услуг;
- инфраструктура.

Внеэкономические связи Омской области. В настоящее время экспортируемая продукция составляет около 20 % от валового внутреннего продукта Омской области и, следовательно, область начинает приобретать определенную зависимость от состояния внешнего рынка. Доля экспортных поставок Омской области в общем показателе экспортной деятельности России имеет устойчивую тенденцию ро-

ста. Если в 1994 году этот показатель составлял 0,7 %, то в 1998 году – 0,65 %. Учитывая, что Омская область составляет по основным экономическим показателям 1/70 часть России, следует считать этот показатель недостаточным, потенциально он может быть значительно увеличен – до 1 млрд долларов (около 1,2 %).

С 1994 года внешняя торговля Омской области имеет устойчивое положительное сальдо (в тыс. долларов США):

	1994	1995	1996	1997	1998	2000*	2001*
Экспорт	432332	647711	870148	811517	484017	454712	429525
Импорт	321848	353062	307717	402114	229746	158470	167651
Оборот	754170	1000773	1177865	1213631	713763	613182	597176
Сальдо	110484	314649	563431	411403	254271	296242	261874

* без учета предприятий, зарегистрированных как участники ВЭД в других регионах.

Источник: материалы Сибирского таможенного управления.

Соотношение экспорта и импорта в общем объеме внешнеторгового оборота Омской области по годам соответственно:

год	экспорт	импорт
1994	54,4 %	42,6 %
1995	64,7 %	35,3 %
1996	73,4 %	26,6 %
1997	73,5 %	26,5 %
1998	67,7 %	32,3 %
1999 (9 мес.)	71,8 %	28,2 %
2000	74,2 %	25,8 %
2001	71,9 %	28,1 %

Помимо реального роста экспортных показателей, на динамику внешнеторгового оборота существенное влияние оказал политический фактор: торговые отношения со странами СНГ перешли в разряд внешнеэкономических связей. Это особенно важно для Омской области, так как на торговлю с Казахстаном приходится более 45 % внешнеторгового оборота. Тем не менее, развитие экспорта и рост валютной выручки свидетельствуют об эффективности принимаемых на федеральном и областном уровне мер по развитию внешнеэкономических связей.

В 2001 году на территории Сибирского федерального округа экспортно-импортные операции осуществили 768 субъектов (без учета физических лиц, не прошедших государственную регистрацию), в 2000 г. – 835 субъектов.

В десятку основных участников внешнеэкономической деятельности вошли: ОАО "Сибнефть-ОМПЗ", ФГУП ПО "Полет", ОАО "Омкшина", ОАО "Омсктехуглерод", ОАО "Омский каучук", ООО "Транко-Восток", ОАО "Карбышевское", Омское моторостроительное ПО им. Баранова, омские ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5. На их долю приходится более 60 % внешнеторгового оборота Омской области. Активно участвуют в осуществлении внешнеторговых операций физические лица, оформившие в 2001 г. почти 11 % объема внешнеторговых операций.

Ведущее место во внешней торговле Омской области стабильно занимают страны СНГ (около 60 % товарооборота), несмотря на снижение товарооборота в торговле с ними. На снижение объема экспорта в значительной степени повлияло сокращение вывоза нефтепродуктов в Казахстан. Вместе с тем в последние годы активизируется торговля со странами дальнего зарубежья. Прирост объема импорта обеспечен в основном увеличением ввоза машиностроительной продукции из стран дальнего зарубежья и СНГ.

Структура экспорта Омской области. Ситуация с омским экспортом осложняется преобладанием предприятий ВПК в промышленном потенциале региона. В настоящее время в структуре экспорта товаров из Омской области традиционно преобладает продукция топливной, химической и нефтехимической отраслей промышленности.

Доля продукции топливно-энергетического комплекса (нефтепродукты, битум нефтяной, нефть сырая) в экспорте 2001 г. составила 40,2 %. Доля товаров нефтехимического комплекса (синтетический каучук, циклические углеводороды, шины, углерод, эфиры) постепенно снижалась с 47,7 % в 1994 г. до 34,0 % в 2001 г. Доля продовольствия в экспорте стабильно увеличивается: с 4,8 % в 1996 г. до 8,9 % в 2001 г., что свидетельствует о положительных тенденциях в развитии агропромышленного комплекса. Большая часть этих поставок (более 95 %) осуществляется в Казахстан.

В период с 1994 по 1996 г. доля машиностроительной продукции в экспорте Омской области выросла с 1 % до 18 %. Затем отмечался спад до 4,5 % в 1998 г. и выравнивание до 13,4 % в 2001 г. Среди факторов, сдерживающих рост экспорта этого вида продукции следует назвать: сокращение выпуска промыш-

ленной продукции, ориентацию предприятий на выпуск военной продукции, а также низкую конкурентоспособность омской продукции.

По остальным товарам, поставляемым за рубеж – лесоматериалам, кожевенному сырью, одежде и обуви, показатели остаются неблагоприятными.

Существенное развитие получил экспорт услуг из Омской области. Если в 1993 г. объем услуг составил 16 тыс. долларов США (экспорт услуг высшего образования в Австралию), то в 1994 г. услуги экспортировались также в Болгарию, Германию, Заир, Сирию, ОАЭ, Эстонию, Австрию (в том числе услуги водного транспорта, воздушного транспорта, вычислительной техники, права, ремонт транспортного оборудования, образования). В 1995 г. этот показатель увеличился в 6 раз, а по итогам 1998 г. составил уже 5,5 млн долл. – что также свидетельствует об успешном развитии этого сектора экономики.

Структура импорта Омской области. Преобладающей группой товаров в импорте Омской области традиционно является машиностроительная продукция. На втором месте находятся продовольственные товары и сырье для их производства, ввозимые из стран СНГ.

Справка

Профилирующие группы товаров в импорте Омской области (2001 г.):

- машины, оборудование и транспортные средства (48,9 %);
- продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (20,8 %);
- металлы и изделия из них (8,7 %).

В 2000 г. наметилась положительная тенденция изменения структуры импорта, связанная с ростом поставок машиностроительной продукции из стран дальнего зарубежья и СНГ. Только за 2001 г. этот показатель вырос в 1,8 раза. Основные поставщики – Украина, Казахстан, Белоруссия, Германия, Италия и США.

Другой важнейшей товарной группой в импорте является продукция топливно-энергетического комплекса (13,5 % в 2001 г.). В основном это каменный уголь из Казахстана.

Почти в 3 раза по сравнению с 1991 г. сократились объемы поставок черных металлов и изделий из них. Ведущие поставщики металлопродукции в Омскую область (2001 г.) – Казахстан, Франция, Германия и Италия.

Основными поставщиками продовольствия и сельскохозяйственного сырья в Омскую область традиционно являются Казахстан (более 50 %) и Узбекистан (около 25 %). Они поставляют в регион табачное сырье, зерновые культуры, муку, сахар, овощи, фрукты и др.

Товарообменные операции в импорте осуществляются только со странами СНГ (Казахстан, Узбекистан, Украина и Киргизия). В 2001 г. они составили 2,8 млн долл. (1,7 %). Это больше, чем в 2000 году почти на 1 млн долл. (в 1,5 раза).

География внешнеторговой деятельности Омской области. С начала 1990-х гг. шел процесс целенаправленного формирования круга внешнеторговых партнеров Омской области. Внешнеторговые операции омских предприятий только в 2001 г. осуществлялись с 61 страной. В настоящее время экспортные поставки идут преимущественно в страны дальнего зарубежья, а импортные поступления – из ближнего зарубежья.

Справка

Страны – основные внешнеторговые партнеры Омской области:

- 1993 г. – Казахстан, Кипр, Китай, Германия, Багамские острова
- 1994 г. – Казахстан, Кипр, Германия, Багамские острова, Китай
- 1995 г. – Казахстан, Швейцария, Финляндия, Украина, Румыния, Великобритания, Китай
- 1996 г. – Казахстан, Испания, Кипр, Великобритания, Финляндия, Румыния, Узбекистан
- 1997 г. – Казахстан, Испания, Великобритания, Узбекистан, Кипр, Италия, Германия.
- 1998 г. – Казахстан, Испания, Великобритания, Узбекистан, Германия, Италия, Финляндия.
- 2000 г. – Казахстан, Германия, Киргизия, Китай, Узбекистан, Финляндия.
- 2001 г. – Казахстан, Нидерланды, Финляндия, Беларусь, Украина, Китай.

Показатель географической концентрации экспорта в период 1993-98 гг. стабильно возрастал: на первую десятку стран в 1993 г. стабильно приходится 80-90 % торгового оборота. Это явление может быть оценено двояко. С одной стороны, высокая географическая концентрация экспорта (т. е. сосредоточение большого стоимостного объема на ограниченном числе стран) означает большую зависимость валютных и налоговых поступлений от конъюнктуры на соответствующих рынках и слабую возможность компенсации поступлений за счет других рынков. С другой стороны, этот показатель свидетельствует о стабилизации внешнеторговых отношений и формировании устойчивого круга партнеров.

Высокая доля экспортных поставок в Казахстан (46 % от общего показателя в 2001 г.) может рассматриваться как потенциальный фактор риска. Внешнеторговые отношения осложняет нестабильность экспортного законодательства Казахстана. Чередование запретов и разрешений на осуществление бартер-

ных операций, введение ограничений на ввоз товаров из России, другие меры, противоречащие договоренностям в рамках СНГ, влекут за собой ухудшение условий торговли.

В структуре внешнеторгового товарооборота Омской области доля стран СНГ и ЕС составляет около 40 % для каждой группы стран. Среди основных перспективных географических направлений развития внешней торговли стратегически важное место занимает торговля со странами Западной Европы. Сегодня это самое товаро- и валютоемкое направление.

Таким образом, анализ экспортного потенциала Омской области позволяет сделать следующие выводы:

1. В структуре товарооборота почти 2/3 занимает экспорт. Ежегодный прирост товарооборота обеспечивается преимущественно за счет экспортных поставок.

2. Структура товарооборота остается традиционной, что ограничивает возможности расширения торговли. Необходим поиск новых "ниш" на мировых рынках, организация производства новых экспортных товаров, поддержка экспорта высоких технологий.

3. Развитию экспорта готовой промышленной продукции может способствовать восстановление утраченных позиций на рынках стран СНГ. Целесообразны дальнейшие усилия по развитию торгово-экономических связей, принятие мер по взаимному сохранению рынков сбыта продукции, заключение долгосрочных соглашений о поставках стратегически важных видов продукции и созданию финансово-промышленных групп.

4. Необходимы усилия по расширению экспорта в страны Восточной Европы и Юго-Восточной Азии, заинтересованные в развитии производственной кооперации, техническом обслуживании поставленного оборудования.

В результате предпринятых администрацией Омской области мер по стимулированию экспорта существенно расширилась география поставок продукции. Если в 2000 г. промышленные товары из Омской области экспортировались в 6 стран дальнего и ближнего зарубежья (Германия, Казахстан, Киргизия, Китай, Узбекистан, Финляндия), то в 2001 г. – уже в 9 стран. Новыми партнерами стали фирмы Алжира, Ирана, США, Украины.

Формирование торгово-экономических союзов. Правительство России проводит активную политику по формированию торгово-политических союзов и присоединению к международным экономическим организациям.

Уже подписаны соглашения о создании зоны свободной торговли в рамках СНГ, Таможенного союза между Россией, Беларуссией и Казахстаном. Заключено Временное соглашение между Россией и Европейским союзом о торговле. Идут переговоры о вступлении России во Всемирную торговую организацию (ВТО), подписаны более 30 межправительственных соглашений о взаимной защите капиталовложений, 2 международных конвенции, регулирующие вопросы иностранных инвестиций.

На региональном уровне в соответствии с федеральным законом "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" субъекты Российской Федерации получили право заключать внешнеторговые соглашения с субъектами и административно-территориальными образованиями иностранных государств.

Внимание здесь в первую очередь обращено на Казахстан. Приграничное положение Омской области, сложившиеся торговые, экономические и культурные связи постоянно стимулируют экономическое сотрудничество двух стран. В январе 1995 г. в Омске состоялось подписание межправительственного российско-казахстанского Соглашения о сотрудничестве приграничных областей. Администрациями Омской, Кокшетауской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Карагандинской и других областей ежегодно подписываются и реализуются соглашения по экономическому, научно-техническому, торговому и культурному сотрудничеству.

Подписаны соглашения об основах торгово-экономического сотрудничества с министерствами экономики Словакии и Латвии, Эстонии, с Торговым представительством КНДР, с правительством кантона Женева (Швейцария), с администрацией Ошской области (Кыргызстан). По состоянию на 1 января 2002 г. в Омской области действовало 83 соглашения с субъектами Российской Федерации и 37 соглашений с субъектами иностранных государств.

Результатом этой работы стало расширение экспортных поставок и оказание экспортных услуг, расширение форм международного сотрудничества. Так, например, в 1995 году Швейцария вышла на одно из первых мест среди торговых партнеров Омской области. Объемы экспортных поставок возросли в несколько десятков раз, их стоимость составила более 146 млн долл. США, или 1/4 стоимости всего экспорта из Омской области. Значительно расширились экспортные услуги по грузопассажирским перевозкам, оказанные фирмам Болгарии, Кипра, Эстонии, Германии, Великобритании, ОАЭ.

Развитие внешнеэкономических связей Омской области. Ряд предприятий машиностроительного комплекса Омской области уже сегодня производят конкурентоспособную продукцию. Реализация целевой конверсионной программы "СибВПКнефтегазТЭК" позволяет рассчитывать на рост экспортных

поставок машин и оборудования гражданского назначения, используемых на транспорте, в энергетике, АПК, пищевой и легкой промышленности.

Поддержка Администрации области в развитии экспортного производства машиностроения на региональном уровне реализуется в формах:

- использования возможностей заложенной в Федеральной программе системы государственного кредитования экспортных заказов;
- обращения к Правительству РФ с предложением поддержки экспорта услуг двойного назначения (таких как вывод на орбиту коммерческих спутников и т. п.);
- предоставления гарантий по кредитам;
- содействия в привлечении иностранных инвесторов и партнеров для создания СП;
- продвижения продукции машиностроительного комплекса на внешние рынки.

С позиций расширения машинотехнического экспорта перспективными являются традиционные рынки ближнего зарубежья. Однако не все государства – бывшие партнеры России, смогут обеспечить платежеспособный спрос на машины и оборудование. В связи с этим наряду с активным продвижением продукции на рынки СНГ рассматривается возможность создания механизма поддержки и развития производственной кооперации, восстановления технологических связей в международных производственных комплексах.

В сфере природных ресурсов Омской области наиболее перспективными с точки зрения экспортных возможностей являются лесопереработка и сельскохозяйственное производство. Определенного внимания заслуживают также организация экспорта минеральной воды и развитие международного туризма.

Развивая выделенные основные направления экспортоориентированных сфер, можно прогнозировать следующий уровень ежегодных валютных поступлений (млн долларов США):

Продукция топливно-энергетического и нефтехимического комплекса	600
Машино-, радио-, приборостроение	150
Лес и лесопереработка	40
Агропромышленный комплекс	80
Экспорт услуг	10

Таким образом, в современных условиях хозяйствования и режима внешнеэкономической деятельности потенциальный объем экспорта из Омской области можно прогнозировать как 880 млн долл. США в год.

Контрольные вопросы

1. Покажите роль федеральных, региональных и муниципальных органов власти в регулировании внешнеэкономической деятельности.
2. Выделите основные направления развития внешнеэкономической деятельности на территории Омской области.
3. Охарактеризуйте меры государственного стимулирования внешнеэкономической деятельности в Омской области.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Архипов А.Ю., Черковец О.В. Внешнеэкономическая деятельность российских регионов. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2005.
2. Шишов С.С. Экономическая география и регионалистика: Учеб. пособие. – М.: Финстатинформ, 1998.
3. Щебарова В.Н. Внешнеторговая политика. – М.: Международные отношения, 2003.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Таможенный кодекс РФ от 18.06.1993 г. № 5221-1 // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Федеральный закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
3. Постановление губернатора Омской области от 26.01.2000 г. № 29-п "Об утверждении Концепции развития внешнеэкономических связей Омской области на период до 2005 года" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Охарактеризуйте состояние внешнеэкономических связей в одной из отраслей экономики Омской области.

2. На конкретных примерах покажите, как экономическая ситуация в Российской Федерации отражается на развитии внешнеэкономических связей Омской области.

§ 17. Региональные финансы

Региональные финансы являются одной из важнейших составляющих финансовой системы любого государства. Существует много определений региональных финансов, но на современном этапе наиболее приемлемым представляется следующее:

региональные финансы — это система экономических отношений, посредством которой в рамках отдельных регионов распределяется и перераспределяется национальный доход на экономическое и социальное развитие территорий.

В результате институциональных реформ в России сформировалась 3-х уровневая система финансирования экономики: бюджетное финансирование, банковские кредиты и прямые инвестиции на рынке капиталов. Финансовая ситуация в регионе определяется состоянием **государственных финансов** (бюджет региона), **корпоративных финансов** (финансы предприятий) и **финансов населения**.

По характеру воздействия на инвестиционный климат региона финансовая ситуация сходна с экономической и социальной ситуацией. Различие между ними, особенно в сфере корпоративных финансов и финансов населения — достаточно условно. Особенность финансовой ситуации в регионе заключается в его зависимости от предпринимательства, которое не столько страдает от спада промышленного производства или низкой покупательной способности населения, сколько ощущает финансовые проблемы реальных поставщиков и потребителей.

Состояние **государственных финансов региона** выражается двумя составляющими бюджетной обеспеченности — **структурой бюджета** и **налоговым потенциалом**. Чем ниже наполняемость регионального бюджета, тем выше его предрасположенность к дефициту, меньше степень финансовой самостоятельности региональных властей и хуже инвестиционный климат.

Состояние **государственных финансов** и **структура бюджета** в значительной мере определяют экономическую политику региональных властей и взаимоотношения с федеральным центром. Различия в бюджетных расходах субъектов Федерации в расчете на 1 человека достигают сегодня 10-15-кратной величины. Общая картина достаточно стабильна: повышенный уровень потребностей в финансовых ресурсах характерен для регионов Севера и Дальнего Востока, сравнительно низкий уровень потребностей — для регионов Центрального, Центрально-Черноземного и Северо-Кавказского экономических районов.

Федеральные власти осуществляют частичное выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставляя регионам финансовую помощь. Доля федеральной помощи в бюджетных доходах субъектов Федерации характеризует степень финансовой самостоятельности региональных властей. Некоторые республики и автономные округа практически полностью (на 60-70 %) зависят от поступлений из федерального бюджета.

Размещение **налогового потенциала** по территории России является крайне неравномерным. Территориальные различия в сборе налогов в пересчете на 1 человека определяются: уровнем экономического развития регионов, особенностями структуры хозяйственного комплекса (в более выгодном положении — районы с экспортной ориентацией), различиями в регулировании доходов населения (районными коэффициентами заработной платы), половозрастной структурой населения (демографической нагрузкой на народное хозяйство), налоговой политикой региональных и местных властей.

Повышенный объем налоговых поступлений на душу населения характерен для нефтегазодобывающих регионов, финансово-банковских центров, отдельных индустриально развитых территорий и ряда северных регионов. Низкий налоговый потенциал имеют небольшие регионы с сельскохозяйственной специализацией и слабой производственной базой, среди которых преобладают республики и автономные округа. Так, в Ханты-Мансийском АО общий сбор налогов на 1 человека временами в 8,1 раз превышал среднероссийский показатель, а в Дагестане он был меньше среднего по России в 10 раз.

Другим показателем финансового положения региона является **баланс суммы налогов, перечисленных в федеральный бюджет, и объема федеральной финансовой помощи**. Например, в 1996 г. каждый житель Ханты-Мансийского округа отдал в федеральный бюджет на 14 млн руб. больше, чем получил обратно в виде помощи местным властям. А для Корякского округа этот баланс оказался отрицательным (-4,6 млн руб.). Сюда не включены прямые расходы федерального бюджета на той или иной территории. С их учетом большинство регионов с «положительным» балансом перейдет в категорию «нетто-реципиентов».

Поэтому при оценке роли того или иного региона в бюджетной системе России необходимо учитывать масштаб его налогового потенциала. В настоящее время с территории 10 крупнейших регионов, где проживает 28 % населения страны, поступает более 60 % налоговых доходов федерального бюджета.

Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации формируются за счет собственных и регулирующих налоговых доходов, за исключением доходов, передаваемых напрямую местным бюджетам. В

доходы бюджетов субъектов РФ включаются также доходы от использования имущества, находящегося в их собственности, и доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями субъектов РФ. Иные неналоговые доходы поступают в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ.

К налоговым доходам бюджетов субъектов РФ относятся:

- собственные налоговые доходы бюджетов субъектов РФ от региональных налогов и сборов, пропорциональность распределения которых определяется законом о бюджете субъекта РФ и Федеральным законом "О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации";
- отчисления от федеральных регулирующих налогов и сборов, за исключением передаваемых непосредственно местным бюджетам.

Неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ формируются в соответствии со статьями 41-46 **Бюджетного Кодекса РФ**, в том числе за счет части прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов. Собственные доходы бюджетов субъектов РФ от налогов и сборов могут передаваться местным бюджетам на срок не менее трех лет.

Доходы консолидированного бюджета Омской области в 2005 году (миллионов рублей)

	исполнено на 1 декабря	в % к итогу
Доходы бюджета, всего	37723,9	100,0
налог на прибыль организаций	15689,3	41,6
налог на доходы физических лиц	5747,0	15,2
акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации ¹⁾	2587,9	6,9
налоги на совокупный доход	1221,3	3,2
налоги на имущество	2633,2	7,0
налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами	80,9	0,2
задолженность и пересчеты по отмененным налогам сборам и иным обязательным платежам	162,5	0,4
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	683,4	1,8
безвозмездные поступления	6676,0	17,7

Источник: Социально-экономическое положение Омской области за январь-декабрь 2005 года. – Омск: Облкомстат, 2005. – С. 94.

Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации определяются на единых методологических основах, нормативах минимальной бюджетной обеспеченности и финансовых затрат на оказание государственных услуг, устанавливаемых Правительством РФ. Основные понятия, используемые при классификации бюджетных расходов:

дотация – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов;

субвенция – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление целевых расходов;

субсидия – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов;

бюджетный кредит – предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах;

бюджетная ссуда – средства, предоставляемые другому бюджету на срок не более шести месяцев в пределах финансового года.

Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на *текущие расходы* и *капитальные расходы*.

Капитальные расходы бюджетов – часть расходов бюджета субъекта Федерации, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая:

- статьи расходов, предназначенные для инвестиций в юридические лица,
- средства, предоставляемые в виде бюджетных кредитов на инвестиционные цели,
- расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством,
- расходы, создающие или увеличивающие имущество, находящееся в собственности Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований,

- другие расходы бюджета, включенные в капитальные расходы в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Текущие расходы бюджетов – часть расходов бюджета субъекта Федерации, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций, а также другие расходы, не включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Предоставление бюджетных средств осуществляется в следующих формах:

- 1) ассигнований на содержание бюджетных учреждений;
- 2) средств на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным или муниципальным контрактам;
- 3) трансфертов населению, включающих в себя:
 - ассигнования на реализацию органами местного самоуправления обязательных выплат населению;
 - ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;
 - ассигнования на компенсацию расходов, возникших в результате решений, увеличивших бюджетные расходы или уменьшивших бюджетные доходы;
- 4) бюджетных кредитов юридическим лицам (в том числе налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов, платежей и других обязательств);
- 5) субвенций и субсидий физическим и юридическим лицам;
- 6) инвестиций в уставные капиталы юридических лиц;
- 7) бюджетных ссуд, дотаций, субвенций и субсидий бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации, государственным внебюджетным фондам;
- 8) средств на обслуживание долговых обязательств, в т.ч. государственных или муниципальных гарантий.

Расходы консолидированного бюджета Омской области в 2005 году (миллионов рублей)

	исполнено на 1.12.2005.	в % к итогу
Расходы бюджета всего	35759,2	100,0
общегосударственные вопросы, из них:	2958,9	8,3
судебная система	104,3	0,3
обслуживание государственного и муниципального долга	460,2	1,3
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1935,7	5,4
национальная экономика, из нее:	7551,7	21,1
общеекономические вопросы	62,8	0,2
топливо и энергетика	9,5	0,0
сельское хозяйство и рыболовство	957,2	2,7
транспорт	5119,9	14,3
жилищно-коммунальное хозяйство	3148,4	8,8
охрана окружающей среды	13,2	0,0
социально-культурная сфера, в том числе:	20139,8	56,3
образование	6972,0	19,5
культура, кинематография, СМИ	1867,0	5,2
здравоохранение и спорт	6942,6	19,4
социальная политика	4358,2	12,2

Источник: Социально-экономическое положение Омской области за январь-декабрь 2005 года. – Омск: Облкомстат, 2005. – С. 95.

Финансы предприятий отражают экономическое благополучие, эффективность управления и общую экономическую конъюнктуру в регионе. Чем выше численность финансово устойчивых предприятий, тем больше платежеспособных потребителей, лучше перспективы экономического роста и благоприятнее инвестиционный климат в регионе.

Проблема состоит в том, что действующая статистика плохо фиксирует реальное состояние корпоративных финансов регионов. Особенно это актуально сегодня, когда «уход» от налогов и неплатежи предприятий стали основным способом адаптации к неблагоприятным условиям хозяйствования.

Определенное представление о финансовом состоянии предприятий региона можно получить на основе анализа дебиторской (предприятиям) и кредиторской (предприятий) задолженности, доли просро-

ченной задолженности в общей сумме, соотношения дебиторской и кредиторской задолженностей, объема налоговой недоимки, размера просроченной задолженности по выплате зарплаты, задолженности по погашению банковских кредитов, среднему уровню рентабельности производства и т. д. Большинство этих показателей публикуется в общероссийских и региональных статистических сборниках.

Еще более полезным может оказаться отслеживание динамики этих параметров (некоторые из них могут сравниваться в региональном разрезе только во временной ретроспективе, т.к. данные по другим регионам труднодоступны). Например, опережающий рост просроченной кредиторской задолженности может служить признаком кризиса неплатежей.

Ключевая проблема при анализе состояния финансов предприятий региона – извлечение из многочисленных и часто противоречащих показателей качественно определенной оценки:

а) каково состояние корпоративных финансов региона на фоне соседних (сопоставимых по структуре и уровню развития) или всех регионов России;

б) как изменилось состояние корпоративных финансов за последние 3-6-12 месяцев (более короткий или длинный периоды менее информативны).

В Омской области в настоящее время имеет смысл говорить лишь о финансах платежеспособных предприятий (в противном случае придется вести речь об их отсутствии). Значительное число предприятий сумело удержаться на плаву в результате приватизации и рыночных преобразований в регионе. Немного меньшее число предприятий в таких условиях нарастили производство и работают рентабельно.

Здесь, прежде всего, следует упомянуть основного донора областного бюджета – Омский нефтеперерабатывающий завод. Кроме того, весьма неплохие показатели у предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности – АО «Росар», ОАО «Мясоперерабатывающий завод «Омский», ОАО «Омский бекон», группы «ОША», Любинского молочно-консервного завода, ЗАО «Форнакс», ООО «Омсквинпром» и ряда других.

Все эти предприятия успешно провели перевооружение производства, активно используют финансовые механизмы привлечения инвестиций, проводят рекламные кампании, участвуют в международных выставках, развивают розничные торговые сети. По критерию платежеспособных в Омской области можно выделить следующие перспективные отраслевые группы предприятий и организаций:

- нефтепереработка и торговля нефтепродуктами;
- пищевая и перерабатывающая промышленность;
- оптово-розничные представительства иногородних и зарубежных производителей (в том числе на основе франчайзинга);
- банковские и околобанковские структуры;
- строительные организации и ряд других.

В эти структуры привлекаются основные финансовые вложения как российских, так и иностранных инвесторов. Например, внешние инвестиции пришли на ЗАО «Росар» (Бельгия), ОАО «Омский хладокомбинат» (Новосибирск), ОАО «Омский бекон» и др. предприятия.

Состояние **финансов населения** определяется уровнем и структурой доходов и расходов. Это один из аспектов уровня жизни населения, взятый скорее в «денежном», чем «социальном» измерении.

В настоящее время территориальные различия в денежных доходах населения достаточно велики. Наиболее высокий уровень доходов – в Москве и Санкт-Петербурге, северных и восточных регионах с ориентированной на экспорт экономикой (Тюменская область, Красноярский край). Низкодоходными регионами являются республики с высокой демографической нагрузкой на 1 занятого, многие регионы европейского Центра и Поволжья. Это не обязательно свидетельствует о различиях в уровне жизни, поскольку в высокодоходных регионах потребительские цены выше, а в низкодоходных – ниже среднероссийского уровня.

Соотношение между числом лиц, получающих те или иные виды доходов, отражает социально-демографическую структуру населения и особенности экономики региона. Особое внимание здесь следует обращать на долю заработной платы в денежных доходах населения. За последние годы ее доля значительно уменьшилась и составляет теперь около 50-60 % от общей суммы «фиксируемых» доходов.

Наибольшие различия между доходами и заработной платой характерны для аграрных регионов юга России, население которых имеет личное подсобное хозяйство, а также для крупных городов, где велики возможности альтернативной занятости, выше доходы от собственности и предпринимательской деятельности. И, наоборот, в районах Крайнего Севера и прилегающих регионах Сибири и Дальнего Востока заработная плата остается для большинства жителей основным источником денежных доходов.

В составе денежных расходов населения выделяют расходы на приобретение продовольственных и непродовольственных товаров, оплату услуг, обязательные платежи, прирост сбережений во вкладах (включая покупку валюты). Региональные особенности структуры расходов могут дать общее представление о потребительском поведении населения. Например, существует прямая зависимость между долей услуг в структуре потребления и уровнем жизни, и обратная зависимость между долей расходов на пи-

тание и уровнем жизни. Так, малоимущие слои населения тратят на питание гораздо большую часть доходов (до 60-70 %), стремясь добиться максимальной экономии.

Денежные доходы и потребительские расходы на душу населения в регионах Сибирского федерального округа в ноябре 2001 г.

<i>Регион</i>	<i>Денежные доходы, руб.</i>	<i>Рейтинг</i>	<i>Потребительские расходы, руб.</i>	<i>Рейтинг</i>
<i>Алтайский край</i>	<i>1 879,0</i>	<i>3</i>	<i>1 562,0</i>	<i>5</i>
<i>Кемеровская область</i>	<i>3 149,0</i>	<i>2</i>	<i>2 177,4</i>	<i>3</i>
<i>Новосибирская область</i>	<i>1 876,5</i>	<i>4</i>	<i>2 320,1</i>	<i>2</i>
<i>Омская область</i>	<i>1 866,9</i>	<i>5</i>	<i>1 725,7</i>	<i>4</i>
<i>Красноярский край</i>	<i>3 545,8</i>	<i>1</i>	<i>2 545,4</i>	<i>1</i>

Для оценки перспектив развития региона, условий предпринимательства в финансовой сфере стоит обращать внимание и на склонность населения к сбережениям, которая существенно различается в различных регионах. Еще более ценными могут оказаться данные о соотношении между доходами и расходами населения. Они, во-первых, показывают меру текущего потребления доходов, во-вторых – в каких регионах «зарабатываются» доходы, в каких они расходуются.

В столичных регионах (Москва и область, Санкт-Петербург, Новосибирская область), привлекающих большое число приезжих, фиксируемые расходы превышают доходы местного населения. Значительное превышение доходов над расходами имеет место в высокодоходных северных и восточных регионах и в считающихся наиболее бедными республиках Северного Кавказа и Южной Сибири, где высока доля «натурального» потребления.

Обобщенное представление о финансовой ситуации в регионе можно получить с помощью показателей, характеризующих уровень и структуру задолженности по выплате заработной платы. Чем выше уровень задолженности по зарплате, тем хуже состояние корпоративных финансов региона и сложнее финансовое положение населения. Чем выше в структуре задолженности доля бюджетного финансирования (точнее, его отсутствия), тем хуже состояние государственных финансов.

Уровень заработной платы в регионе – одна из ключевых характеристик рынка рабочей силы. Она зависит от уровня развития и отраслевой структуры хозяйства, разного рода районных коэффициентов и надбавок (в основном в северных и восточных районах), а также от проводимой местными властями экономической политики.

Необходимо иметь в виду и то, что значительная часть россиян формирует свои доходы за счет вторичной занятости – серый рынок услуг, личное подсобное хозяйство, мелкая торговля, челночный бизнес и т. д. Поэтому при оценке ситуации рекомендуется не ориентироваться только на существующий уровень заработной платы в регионе, т.к. показатели значительного сектора российской экономики остаются за рамками официальной статистики. С этой точки зрения важным индикатором региональных различий в стоимости рабочей силы (и показателем деловой активности) служит уровень заработной платы наиболее престижных и массовых специальностей рыночной экономики в ее нынешнем варианте.

Доходы населения в Омской области. Зарплата населения является одним из важнейших социально-экономических индикаторов для органов государственного управления. По статистике около 93 % омичей получает сегодня заработную плату от работодателя. Доходы же омичей в основном реализуются на внутреннем рынке Омской области.

При этом из-за отсутствия на территории Омской области высокодоходных рабочих мест значительная доля трудоспособного населения работает за пределами региона. Это так называемые "вахтовики". По оценке, произведенной Экономическим комитетом администрации Омской области, около 70 тысяч омичей работают на севере. Если бы эти люди были заняты на территории Омской области, то валовой региональный продукт мог бы возрасти на 7 %, средняя заработная плата – на 10-15 %, а доходы консолидированного бюджета – на 90 млн рублей.

В Омской области 12 флагманов экономики, где и зарплата, и производительность растут пропорционально в соответствии с экономическими законами. Средняя заработная плата на этих предприятиях более 10 тысяч рублей в месяц. Но на них работает всего 7 % трудоспособного населения Омской области.

Администрация Омской области проводит активную политику стимулирования роста заработной платы во всех отраслях экономики. Актуальность этих мер усиливает тот факт, что заработная плата за счет налога на доходы физических лиц с 2002 г. становится основным источником формирования бюджета Омской области.

Для этой цели во главе с губернатором Омской области создана и функционирует **Областная межведомственная комиссия по проблемам увеличения зарплат**, которая рассматривает ситуацию

наиболее проблемных предприятий и организаций Омской области. Последовательно решаются две основные задачи:

- 1) поэтапное повышение заработной платы бюджетной сферы и обеспечение ее стабильной выплаты;
- 2) рост легальной заработной платы и наполняемости регионального бюджета и бюджетных фондов.

Эти меры дают свои результаты. Уже в 2001 году наблюдался резкий рост средней заработной платы в 1,8 раза. Среднестатистические показатели по Омской области свидетельствуют о том, что темпы роста зарплаты выше, чем производительность труда. Это тоже один из итогов годовой деятельности межведомственной комиссии. За первые месяцы 2002 года этот показатель был самым высоким в Сибирском федеральном округе (2-ой по России). Для сравнения: средний показатель по Сибири составил 9,5 %, а по стране – 8,4 %.

Банковская система выступает в роли финансовой инфраструктуры региона. Наиболее простым показателем, характеризующим региональные особенности банковской системы, является количество зарегистрированных в регионе коммерческих банков и банковских филиалов.

До недавнего времени руководство многих регионов весьма настороженно относилось к проникновению банков из других регионов. Звучали обвинения в выкачивании финансовых ресурсов, и только сейчас региональные власти стали понимать, что приход в регион сильных финансовых структур – это мощный фактор оживления деловой активности и улучшения предпринимательского климата.

На территории Омской области действует более 30 банковских структур, деятельность которых координирует Главное управление Центрального Банка РФ по Омской области. Сегодня омские банки оказывают предприятиям и населению весь спектр финансово-банковских услуг на самом современном мировом уровне.

Контрольные вопросы

1. Расскажите о структуре региональных финансов и инфраструктуре региональных финансовых систем.
2. Охарактеризуйте состояние государственных финансов Омской области.
3. Поясните состояние и проблемы региональной финансовой системы Омской области.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Дадашев А.З., Черник Д.Г. Финансовая система России: Учеб. пособие. – М.: ИНФРА-М, 1997.
2. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы. – М.: Инфра-М, 2004.
3. Финансы и кредит субъектов Российской Федерации: Учебник / Под ред. Л.И. Сергеева. – Калининград: Балтийский институт экономики и финансов, 1999.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации № 145-ФЗ от 14.07.1998 г // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Постановление Госкомстата РФ от 31.01.1998 г. № 007 "Об утверждении "Основных методологических положений по оценке скрытой (неформальной) экономики" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
3. Закон Омской области от 4.11.2000 г. № 257-ОЗ "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Омской области" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Охарактеризуйте состояние и тенденции развития одного из видов региональных финансов Омской области.
2. На конкретных примерах покажите взаимосвязь и взаимообусловленность различных видов региональных финансов Омской области.

§ 18. Социальная инфраструктура

К объектам социальной инфраструктуры принято относить учреждения культуры, образования, здравоохранения, рекреации и спорта. Содержание социальной инфраструктуры является неотъемлемой функцией любого современного государства. Право граждан на социальное обеспечение закреплено Всеобщей декларацией прав человека.

Всеобщая декларация прав человека

Статья 22. Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

Источником финансирования социальной инфраструктуры являются государственный, региональный и местный бюджеты в соответствии со ст. 84-87 **Бюджетного кодекса Российской Федерации № 145-ФЗ от 14.07.1998 г.** Помимо вопросов непосредственного содержания объектов социальной инфраструктуры органы управления решают вопросы государственного регулирования социальной сферы субъектов Федерации. Так, государственное регулирование социальной сферы в Омской области включает в себя:

- переориентацию финансовых ресурсов на адресную поддержку населения с учетом материального положения и заявительного принципа;
- регулирование цен на продукты детского питания, лекарственные средства и продукцию регионального фонда (хлеб из муки "Подольской" 1 и 2 сорта, мясо говядины, свинины, молоко, сметану и продукцию, реализуемую в учебных заведениях);
- регулирование тарифов на услуги связи, пассажирские внутриобластные перевозки, газ и топливо, услуги социальных учреждений;
- реализацию федеральных Законов "О ветеранах", "О социальной защите инвалидов в РФ", "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста" и др.
- организацию занятости, оздоровления и отдыха несовершеннолетних в летний период;
- предоставление льготных и бесплатных физкультурно-оздоровительных услуг социально незащищенным слоям населения;
- рационализацию учреждений физической культуры и спорта и закрепление рекреационных земель для физкультурно-оздоровительной деятельности, туризма и др.

Оценку состояния социальной инфраструктуры территории можно проводить с разных точек зрения в зависимости от текущих задач, стоящих перед управлением. Это предопределяет перечень необходимой информации и детальность анализа социальной сферы.

Подходы к оценке сферы услуг

	Метод 1	Метод 2
Подходы к оценке	Как элемент инвестиционной привлекательности территории.	Как объект предпринимательской деятельности.
Виды оценки	Комплексная оценка уровня развития сферы услуг.	Оценка конкретного вида обслуживания.
Компоненты оценки	1) Полнота набора услуг. 2) Обеспеченность услугами. 3) Уровень развития платных услуг как индикатор рыночных преобразований.	1) Отраслевые показатели обеспеченности услугой. 2) Потребности в услуге. 3) Факторы, формирующие потребности в услуге, в т.ч. доходы населения.

Источник: Регионы России // CD-ROM. – М.: Гарант-парк, 1998.

Метод 1. Социальная инфраструктура может оцениваться как элемент, влияющий на степень инвестиционной привлекательности территории. Подразумевается, что развитая сеть учреждений культуры, образования, здравоохранения, рекреации и спорта влияет на оценку территории, формируя более интеллектуальные и физически подготовленные кадры.

Хорошая организация работы пассажирского транспорта увеличивает доступность территории и мобильность населения. Многообразие услуг связи, высокий уровень телефонизации создают новые коммуникационные возможности, меняют образ жизни населения. Развитая социальная инфраструктура стимулирует инвестиции в любые отрасли хозяйственной деятельности региона.

При таком подходе основной задачей становится комплексная оценка уровня развития сферы услуг, которая включает перечисленные выше составляющие. Видов социального обслуживания довольно много, а оценка усложнена, так как нет общих критериев их значимости. Если в регионе слабо представлены предприятия бытового обслуживания, то развитие детских дошкольных учреждений или общественного питания никак не может это компенсировать.

Отсюда следует, что полнота набора существующих видов обслуживания является одним из важных элементов комплексной оценки. В качестве необходимого минимума можно выделить услуги повседневного спроса, которыми регулярно пользуется большинство населения. К ним относится торговля, здравоохранение, образование, в меньшей степени – дошкольное воспитание и пассажирский транспорт.

Справка

Обеспеченность объектами социальной инфраструктуры населения Омской области:

Удельный вес семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий – 17 % (РФ – 14 %)

Удельный вес учащихся во 2-ю смену – 26,2 % (РФ – 24,8 %)

Число телефонных аппаратов на 100 семей:

город – 41 (РФ – 46);
село – 20 (РФ – 19).
Обеспеченность жилого фонда теплоснабжением:
город – 85 % (РФ – 85 %);
село – 29 % (РФ – 22 %).
водопроводом:
город – 75 % (РФ – 84 %);
село – 26 % (РФ – 33 %).
газоснабжением:
город – 90 % (РФ – 68 %);
село – 94 % (РФ – 72 %).
канализацией:
город – 75 % (РФ – 81 %);
село – 18 % (РФ – 22 %).

Источник: Регионы России // CD-ROM. – М.: Гарант-парк, 1998.

Оценка уровня обеспеченности услугами проводится через сопоставление фактических показателей с нормативными. Сохранившиеся с советских времен нормативы СНиП (санитарные нормы и правила) указывают, какой должна быть обеспеченность торговой площадью, посадочными местами в клубах и предприятиях общепита, помывочными местами в банях, сколько требуется работников бытового обслуживания на 1000 жителей.

В действительности эти нормативы не отражают реальных потребностей населения. К тому же для жителей Чукотки, Дагестана и Москвы такие потребности очень сильно различаются. Однако исследований такого рода практически нет. Поэтому вместо оптимальных значений для разных регионов используется средний или на максимальный по России уровень обеспеченности населения социальной инфраструктурой. Региональные показатели по каждому виду обслуживания сопоставляются с избранным эталоном, и определяются высокообеспеченные территории. Таких регионов в России почти нет, обычно наблюдается контрастное сочетание отдельных видов обслуживания в пределах региона.

Другим индикатором рыночных преобразований служит развитие торговли, общественного питания и бытового обслуживания – основных отраслей платного обслуживания. В переходной экономике эти отрасли оказались наиболее привлекательными для мелкого и среднего бизнеса, поэтому по их деятельности судят о степени развития предпринимательства.

Показатели обслуживания населения отражают его платежеспособный спрос, что крайне важно для общей оценки предпринимательского климата. Слабое развитие торговли, общепита и особенно бытового обслуживания свидетельствует о сохранении традиций самообслуживания и продовольственного самообеспечения, характерных для отсталых территорий.

Метод 2. Сфера услуг может рассматриваться как объект предпринимательства, что требует подробной оценки каждой отрасли. Статистика позволяет сделать это лишь приблизительно, используя данные об обеспеченности населения услугами (без учета их качества). Но даже такая информация существует лишь на уровне субъектов РФ и крупных городов, а на уровне сельских районов она практически отсутствует.

Поэтому пока оценить реальные потребности территорий в услугах не представляется возможным, т.к. маркетинговый анализ в России находится на зачаточном уровне. Интуицию здесь можно дополнить анализом факторов, формирующих потребности в услугах:

- обеспеченность видом обслуживания в разных регионах или городах, отражающая достигнутый уровень обслуживания;
- среднедушевой уровень доходов и структура населения, отражающая платежеспособность потребителей услуг разной стоимости;
- демографическая структура населения, определяющая объемы рынка услуг – от ритуального обслуживания до организации концертов популярных исполнителей;
- национально-культурные особенности территорий, влияющие на востребованность отдельных услуг;
- социальная структура населения и уровень образования, отражающие число возможных посетителей театров, музеев, картинных галерей и других "элитарных" видов обслуживания населения;
- особенности расселения, позволяющие прогнозировать рынок услуг редкого пользования (концерты, цирк, специализированные магазины, ломбарды и т. д.);
- природно-климатические особенности территории, влияющие на доступность услуг, снабжение товарами, необходимыми материалами и оборудованием.

При оценке предпринимательского климата соотношение факторов будет меняться, но достигнутый уровень обслуживания (выраженный через показатели обеспеченности) и доходы населения, отражающие платежеспособный спрос на услуги будут учитываться всегда. Услуги отличаются высокой эластичностью спроса. При сокращении доходов населения спрос на них сокращается еще быстрее, и, наоборот – при росте доходов выше определенного уровня спрос населения все более высокими темпами переключается на услуги.

Эта тенденция хорошо заметна в России: обедневшее население заметно сократило потребление услуг (учреждений культуры, спорта, рекреации и т. д.) и переключилось на самообслуживание, отказавшись от химчисток, парикмахерских, общественного питания. Возросшие потребности высокодоходных групп населения буквально за несколько лет создали бум элитных услуг практически во всех видах обслуживания – от салонов красоты и спортивно-оздоровительных комплексов до престижных рекреационных, медицинских и торговых услуг.

Торговля, общественное питание и бытовое обслуживание. Стандартные статистические показатели количества предприятий торговли, обеспеченности торговой площадью на 1000 жителей в связи с резким ростом числа мелких торговых точек уже не отражают реальной картины происходящего. Целесообразно сравнивать территории по величине товарооборота на душу населения и структуре товарооборота: доле в нем непродовольственных и продовольственных товаров (в т.ч. алкогольных напитков).

Анализ статистики показывает сокращение предприятий общепита, ориентированных на население с невысокими доходами. Однако быстро растет сеть предприятий быстрого обслуживания, рассчитанных на покупателей со средними доходами, а также ресторанов, обслуживающих высокодоходные слои населения. Поэтому структура расслоения по доходам является важным показателем при анализе предприятий общественного питания.

Многообразие видов услуг бытового обслуживания – от ритуальных до ремонта обуви и квартир, переработки сельскохозяйственного сырья – создает немало проблем при оценке. Существуют только два агрегированных показателя: численность работников бытового обслуживания и объем бытовых услуг в стоимостном выражении, который обычно дается в целом по отрасли, хотя разрабатывается по 14 видам обслуживания.

В регионах с большой долей сельского населения статистические показатели всегда были невысоки. Это связано с общей неразвитостью сельской сферы услуг, более низкими доходами сельчан и привычкой к самообслуживанию. В переходный период сфера услуг на селе стала убыточной и сейчас находится на грани исчезновения. Статистическим показателям не следует особенно доверять при оценке достигнутого уровня обслуживания. Бытовые услуги более других отраслей ориентированы на уклонение от налогообложения.

Общее образование. Заметное количество частных школ, лицеев и гимназий появилось пока только в крупнейших городах. Даже в Москве они составляют около 7 % всех учреждений общего образования, но учится в них менее 1 % детей.

Более важным фактором следует считать уровень образования занятого населения. Как правило, родители с высшим образованием в большей степени настроены дать хорошее образование детям. Но главным критерием все же остаются доходы населения.

Общеобразовательные школы г. Омска к концу 1990-х гг.

Показатели	Советский	Центральный	Октябрьский	Ленинский	Кировский	Всего
Всего (ед./мест)	39 / 24635	39 / 24186	24 / 17673	30 / 19461	33 / 25176	165 / 111131
В них учащихся (чел.)	34636	40385	26569	29220	37653	168463
Из них: негосударственные (ед./уч-ся)	3 / 288	3 / 118	1 / 44	1 / 14	1 / 35	9 / 499
Вспомогательные школы-интернаты (ед./мест)	2 / 296	5 / 822	3 / 510	3 / 380	1 / 160	14 / 2168
В них учащихся (чел.)	271	773	473	416	191	2124
Детские дома (ед./чел.)	2 / 278	1 / 165	2 / 77	-	-	5 / 520

Приоритеты администрации Омской области в сфере образования:

- поддержание стабильности образовательных учреждений и адаптация системы образования к новым условиям;

- завершение формирования нормативно-правовой базы;
- рационализация сети учреждений дошкольного, общего и начального профессионального образования, развитие элитарных школ для одаренных детей и коррекционных школ для детей с отклонениями в развитии;
- социальная защита детей-сирот.

Устав (Основной закон) Омской области.

Статья 100. Доступность и финансовая поддержка образования.

1. Омская область способствует развитию системы дошкольного, общего, внешкольного, дополнительного, начального профессионального, среднего и высшего профессионального образования.
2. В Омской области законодательно определяется минимально гарантированный размер средств и нормативы отчислений на финансирование сферы образования, науки и культуры из областного бюджета.
3. Предприятиям, учреждениям, организациям сферы образования, науки и культуры, творческим работникам предоставляются льготы, определяемые федеральным и областным законом.

Дошкольное воспитание. Традиционная дотационность и ведомственность дошкольных учреждений стали причиной их угасания в переходный период, сеть дошкольных учреждений и число посещающих их детей значительно сократились. Наиболее жизнеспособной формой представляются мини-сады, организованные в квартирах и не отягощенные инфраструктурой. В крупных городах активно развивается индивидуальный уход за детьми на дому (услуги гувернанток).

Чтобы оценить ситуацию в этой сфере, необходимо в первую очередь учитывать доходы населения, а также долю детей дошкольного возраста, не посещающих детские учреждения. Стоит обратить внимание на численность занятых домашним хозяйством или безработных женщин трудоспособного возраста – обычно они сами воспитывают своих детей или внуков.

В Омской области проводится политика целенаправленной поддержки детских дошкольных учреждений, однако в связи со значительным сокращением рождаемости в регионе значительную их часть все же пришлось перепрофилировать.

Детские дошкольные учреждения г. Омска к концу 1990-х гг.

показатель	Советский	Центральный	Октябрьский	Ленинский	Кировский	Всего
<i>Всего (ед./мест)</i>	61 / 9646	73 / 9069	52 / 6777	48 / 6 950	44 / 7395	278 / 39837
<i>В них детей (чел.)</i>	9931	8298	6740	6 067	7468	38504
<i>Из них муниципальные (ед./мест)</i>	42 / 6546	51 / 6502	47 / 6455	21 / 4 085	35 / 6155	196 / 29 65
<i>В них детей (чел.)</i>	7198	6524	6455	3272	6597	29949

Медицинское обслуживание. Обеспеченность медицинским обслуживанием определяется численностью медицинского персонала и больничных коек на 10 тысяч жителей (качество лечения не учитывается). По этим показателям можно выявить территории, на которых не хватает медицинского персонала и больниц. Статистические данные позволяют определить уровень заболеваемости населения, в том числе по отдельным видам болезней. Однако пока эта информация имеет значение лишь для государственных органов здравоохранения, поскольку юридически узаконенной частной медицинской практики в России нет.

Переход на страховое медицинское обслуживание в Омской области, как и в других регионах, происходит очень сложно – недостаточно разработана юридическая база, не отрегулирована система финансирования. Поэтому заниматься медицинским обслуживанием населения в рамках одной только страховой медицины пока еще сложно.

Медицинские учреждения в г. Омске (с областными, ОЖД, ИРПа) в конце 1990-х гг.

	Советский	Центральный	Октябрьский	Ленинский	Кировский	Всего
<i>Больницы (ед. / коек), в них:</i>	7 / 2117	27 / 9330	8 / 1800	6 / 2080	5 / 2098	53 / 17425
<i>- дома ребенка</i>	2 / 210	1 / 100	-	-	-	-
<i>- санатории</i>	-	-	-	2 / 195	-	-
<i>- поликлиники (ед. / пос. / см.)</i>	17 / 6057	42 / 13057	11 / 3674	16 / 5662	8 / 4871	94 / 33321
В том числе учреждения городского департамента здравоохранения (ед. / коек)						

	Советский	Центральный	Октябрьский	Ленинский	Кировский	Всего
<i>Больницы (ед. / коек), в них:</i>	<i>7 / 2117</i>	<i>15 / 2820</i>	<i>8 / 1800</i>	<i>3 / 620</i>	<i>4 / 2038</i>	<i>37 / 9395</i>
- дома ребенка	2 / 210	1 / 100	-	-	-	4 / 310
- санатории	-	-	-	2 / 195	1 / 75	3 / 270
- поликлиники (ед. / пос. / см.)	17 / 6057	26 / 7662	11 / 3674	11 / 2992	7 / 4721	72 / 25106

Система платного лечения, появившаяся во многих больницах, поликлиниках и диагностических центрах, остается половинчатой формой, с помощью которой учреждения здравоохранения пытаются решить свои финансовые проблемы. Поэтому наиболее распространенными видами предпринимательской деятельности в здравоохранении остаются стоматологические и косметические услуги. В последние годы к ним добавились услуги наркологов.

Потребности в рыночно ориентированных видах медицинского обслуживания сегодня целиком определяются уровнем доходов населения.

Обслуживание культурных потребностей населения претерпело наиболее серьезные изменения. Это видно по данным статистики, хотя она отражает только число учреждений культуры, количество посадочных мест в зрительных залах и книг в библиотеках.

Учреждения культуры (ед./мест) в г. Омске к концу 1990-х гг.

Административные округа	Театры	Дома культуры и клубы	Кинотеатры	Киноконцертный зал	Цирк
<i>Советский</i>	<i>1/550</i>	<i>6/3550</i>	<i>1/540</i>	-	-
<i>Центральный</i>	<i>4/2888</i>	<i>6/4202</i>	<i>5/2183</i>	<i>1/1200</i>	-
<i>Октябрьский</i>	<i>1/200</i>	<i>8/5012</i>	<i>1/635</i>	-	<i>1/2000</i>
<i>Ленинский</i>	-	<i>5/2868</i>	<i>3/980</i>	-	-
<i>Кировский</i>	-	<i>5/2040</i>	<i>2/1222</i>	-	-
Всего по Омску	6/3638	35/17672	12/5560	1/1200	1/2000

Из-за недостатка финансирования резко сократилась сеть клубов, кинотеатров, домов культуры и библиотек, особенно в сельской местности. Крупные дворцы культуры ограничили число предоставляемых услуг, превратившись в концертные площадки и выставочные центры. Значительно сократилась посещаемость кинотеатров, кинопрокат перестал приносить доходы. Деятельность музеев, театров и картинных галерей убыточна, она опирается на государственное финансирование и спонсорскую поддержку.

Единственным прибыльным видом стал музыкальный шоу-бизнес, ориентированный на молодежную аудиторию. Этот вид деятельности имеет отлаженную систему маркетинга, в нем поделены сферы влияния крупных производителей услуг. В остальных видах обслуживания культурных потребностей успешная предпринимательская деятельность в ближайшие годы маловероятна.

Мировой опыт показывает, что с ростом доходов населения могут стать перспективными комплексы типа "Дисней-лэнда", ориентированные на семейный отдых. Примером движения в этом направлении можно считать КДЦ "Волшебный остров", созданный на базе кинотеатра "Родина". В целом досуговая политика городского самоуправления г. Омска сегодня осуществляется через реорганизацию ставших убыточными кинотеатров в культурно-досуговые центры (КДЦ) с полным набором предоставляемых платных услуг населению.

Социальные приоритеты администрации Омской области в сфере культуры и искусства:

- выделение объектов особой культурной значимости и их использование в качестве фактора социальной стабилизации общества;
- обеспечение сохранности музейных и библиотечных фондов, централизованное комплектование сельских библиотек;
- сохранение материально-технической базы учреждений культуры городов и районов Омской области и т. д.

Рекреационное обслуживание наиболее чутко реагирует на уровень доходов населения. Примером тому служат пустующие санатории и дома отдыха, сокращение числа путевок, оплачиваемых из профсоюзных фондов социального страхования.

В то время как среднестатистический россиянин проводит отпуск на даче или в деревне, высокодоходные категории населения формируют спрос на дорогостоящие рекреационные услуги – отдых за рубежом или в отечественных санаториях высокого уровня обслуживания. Для оценки состояния дел в

этой отрасли самый важный критерий – величина и структура доходов населения, особенно количество потребителей с высокими и относительно высокими доходами.

Услуги связи остаются монополией государства, поэтому тенденции в этой сфере обслуживания мало чем различаются в разрезе территорий.

Очень большие изменения произошли в структуре оказываемых Министерством связи РФ услуг населению. Так, снижение подписки на периодические издания в некоторой степени было компенсировано розничной торговлей периодикой в почтовых отделениях. Однако центральные издания пострадали непоправимо. Значительную часть доходов почтовое ведомство получает сегодня от доставки пенсий и приема коммунальных платежей.

Объемы почтовой корреспонденции за последние 10 лет значительно снизились, особенно посылочные пересылки. Резко снизилось качество оказываемых услуг за счет хищений из почтовых отправлений. Дороговизна услуг пока мешает широкому распространению экспресс-почты.

Что касается других отраслей связи, то в Омской области все вопросы, связанные с предоставлением услуг проводной связи, замыкаются на АО "Электросвязь", которая охватывает все сельские районы и территорию Омска. Наиболее быстро растущий бизнес в этой сфере – организация сотовой связи (в Омске уже четыре альтернативных системы – "Би-лайн", "SkyLink", "МТС" и "Tele-2").

Пассажирский транспорт сегодня находится в государственном или муниципальном управлении, практически везде он дотирован. Единственный ранее прибыльный вид пассажирского транспорта – такси, оказался неконкурентоспособным по сравнению с не платящим налогов частным извозом. С переходом к более цивилизованному бизнесу услуги такси, безусловно, возродятся. Пока же "серый рынок" услуг извоза возрастает в связи с быстрым ростом обеспеченности личными автомобилями. Например, в Омской области с 1990 г. количество личных автомобилей на 1000 жителей увеличилось более чем в 2,5 раза.

Состояние рынка платных услуг населению. Как уже говорилось выше, социальная инфраструктура зависит от степени урбанизации территорий и сосредотачивается в основном в городских агломерациях. Наиболее полная картина статистических показателей социальной инфраструктуры доступна для г. Омска.

Объем платных услуг населению по видам в январе-декабре 2005 года

	млн руб.	в процентах к	
		январю – декабрю 2004 г.	итогу
Платные услуги, в том числе:	23660,4	107,6	100,0
бытовые	2744,7	102,2	11,6
транспортные	4353,3	103,7	18,4
связи	3891,0	131,7	16,4
жилищно-коммунальные	5738,0	103,2	24,3
услуги гостиниц	226,5	95,7	1,0
культуры	285,6	94,5	1,2
туристические	283,9	127,3	1,2
физической культуры и спорта	124,8	123,5	0,5
медицинские	1214,5	108,0	5,1
санаторно-оздоровительные	330,8	92,9	1,4
ветеринарные	52,1	87,7	0,2
правового характера	608,3	103,4	2,6
системы образования	2424,3	100,0	10,3
прочие	1382,6	...	5,8

Источник: Социально-экономическое положение Омской области за январь-декабрь 2005 года. – Омск: Облкомстат, 2005. – С. 58-59.

Как видно из таблицы, здесь преобладают виды обслуживания, которые носят обязательный характер: пассажирский транспорт, бытовые и жилищно-коммунальные. Доля услуг, связанных с проведением досуга (учреждения культуры и спорта), пока незначительна.

Контрольные вопросы

1. Поясните значение социальной инфраструктуры для экономического развития региона.
2. Охарактеризуйте состояние социальной инфраструктуры и меры по ее развитию в Омской области.
3. Приведите свой пример функционирования социальной инфраструктуры в Омской области и прокомментируйте его с использованием различных методов оценки состояния социальной сферы.

Литература, рекомендуемая для дополнительного изучения

1. Зубаревич Н.В. Социальное развитие регионов России: проблемы и тенденции переходного возраста. – М.: Эдиториал УРСС, 2005.
2. Государственный финансовый контроль: социальная сфера и наука. – М.: Финансовый контроль, 2004.
3. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. – М.: ГУ ВШЭ, 2004.

Нормативно-правовые акты и документы

1. Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
2. Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 г. № 1063-р "О социальных нормативах и нормах" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.
3. Постановление губернатора Омской области от 27.05.1999 г. № 215-п "О сотрудничестве социальных учреждений администрации области с предприятиями, организациями и учреждениями" // Справочная правовая система "Гарант". – М.: НПП «Гарант-сервис», 2006.

Задания к семинарскому занятию

1. Охарактеризуйте состояние и тенденции развития одного из видов социальной инфраструктуры Омской области.
2. На конкретных примерах Омской области покажите взаимосвязь экономического развития и развития социальной инфраструктуры.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Длительное время система высшего профессионального образования развивалась исключительно как государственная. Основным источником финансирования этой системы был и остается государственный бюджет. Однако в новой социально-экономической ситуации изменились не только финансово-экономические и материально-технические условия работы высших учебных заведений, заметные изменения произошли в самих принципах подготовки специалистов.

Все большую роль в процессе разработки учебных программ играют конкретные потребности регионов и отдельных субъектов хозяйствования. Уже не достаточно подготовить специалиста, хорошо знающего экономическую теорию. Обществу нужны специалисты-практики, легко ориентирующиеся в специфических вопросах функционирования региональной экономики.

С точки зрения общественного воспроизводства производственные издержки включают в себя всю совокупность общественных затрат на производство конечного продукта. Иначе говоря, общественные издержки производства – это то, во что обходится обществу производство всей совокупности благ. Полные затраты на подготовку специалистов можно определить как совокупные издержки общества на их обучение.

Постановлением Правительства РФ от 28.04.1994 года "О первоочередных мерах по поддержке высшего образования в России" вузам разрешено осуществлять подготовку специалистов на договорных началах с возмещением юридическими и физическими лицами стоимости обучения. Этот нормативный документ скорректировал с учетом изменившейся социально-экономической ситуации в стране договорные отношения между учебным заведением и предприятием-заказчиком на подготовку специалиста.

Следует отметить, что объем финансирования из этого источника зависит как от реальной потребности предприятий в кадрах и их финансовых возможностей, так и от репутации высшего учебного заведения (качества подготовки кадров по требуемой специальности). Ни для кого не секрет, что перестройка системы подготовки специалистов в российских вузах, особенно на периферии, идет крайне медленно. Ощущается большой дефицит в учебно-методической литературе, учитывающей современную российскую специфику, особенности и проблематику экономических процессов. Тем более это актуально для такой принципиально важной дисциплины как "Региональная экономика".

Основной формой участия предприятий и организаций в подготовке высококвалифицированных кадров является установление договорных отношений с вузом на целевую подготовку специалистов. При этом предприятия несут не только прямые затраты на подготовку специалистов, на создание условий для получения профессионального образования без отрыва от производства, но и заметные потери в виде упущенной выгоды в период адаптации молодого специалиста на рабочем месте. Сегодня лишь немногие предприятия могут позволить себе такую роскошь, как обучение неадаптированных к реальной действительности кадров.

Существующая в настоящее время нормативная база предусматривает возможность подготовки специалистов на основе учебных планов, содержащих дополнительную подготовку сверх государственного образовательного стандарта. Новые принципы взаимоотношений участников трехсторонних договоров на целевую подготовку специалистов дополняют традиционно существующие формы участия субъектов хозяйствования в подготовке профессиональных кадров. Кроме того, нельзя сбрасывать со счетов и тот факт, что вузы сегодня вынуждены самостоятельно бороться за свой рейтинг, открывать новые специальности, искать источники дополнительного финансирования.

Это достаточно новая тенденция в развитии российской высшей школы. Однако она проявляется не только в Омской области. Во многих регионах Российской Федерации сегодня происходят аналогичные процессы, и гуманитарная наука все больше приближается к повседневной практике. Можно даже отследить любопытную закономерность: ускоренно развиваются те учебные дисциплины, которые отвечают процессам современного общества.

Такое положение совершенно естественно. Так, учебники, подготовленные в федеральном центре, ориентируются на проблемы федеративных отношений, государственного управления и макроэкономического развития. Они обобщают достижения современной отечественной и зарубежной экономической теории, широко освещают результаты и направления реформирования экономики России.

Преимущества региональных учебников заключается в том, что они ориентированы на осмысление опыта развития региональной экономики, основаны на местном материале и органично дополняют учебники федерального уровня. В то же время региональные учебники больше отвечают целям практической подготовки региональных управленческих кадров, максимально ориентированы на потребности территорий.

*М.Л. Калужский, А.Р. Сараев
январь 2006 г.*

ГЛОССАРИЙ

Альтернативные виды топлива – виды топлива (сжатый и сжиженный газ, биогаз, генераторный газ, продукты переработки биомассы, водоугольное топливо и другие), использование которых сокращает или замещает потребление энергетических ресурсов более дорогих и дефицитных видов.

Арбитражный управляющий (временный управляющий, внешний управляющий, конкурсный управляющий) – лицо, назначаемое арбитражным судом для проведения процедур банкротства и осуществления иных полномочий, установленных федеральным законом.

База данных инвестиционных проектов – основной документ системы регистрации, содержащий систематизированные данные о зарегистрированных инвестиционных проектах.

Бюджет – форма образования и расходования денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти и местного самоуправления области.

Бюджетная система – совокупность областного бюджета субъекта Федерации, внебюджетных и валютных фондов, городских и районных бюджетов территорий.

Бюджетная смета – финансовый план организации, находящейся на бюджетном финансировании, в котором раскрываются цели финансирования, источники доходов и направление расходов.

Бюджетное регулирование – процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разных уровней в целях выравнивания доходной базы местных бюджетов, осуществляемый с учетом государственных минимальных социальных стандартов.

Бюджетное устройство – организация бюджетной системы.

Бюджетно-финансовая политика – установление приоритетных функций областного и местных бюджетов, разработка мер по сбалансированности бюджетов и определение соотношений между федеральным, областным и местными бюджетами.

Бюджетный процесс – регламентированная законодательством деятельность органов власти субъекта Федерации, городских и районных органов самоуправления по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов. Составной частью бюджетного процесса является бюджетное регулирование, представляющее собой частичное перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней – региональным, городскими и районными бюджетами.

Валютный фонд – фонд, образуемый представительным органом государственной власти области или местного самоуправления в порядке или на условиях, установленных законодательством Российской Федерации. Положение о валютном фонде утверждается соответствующим представительным органом.

Вкладчик пенсионного фонда – юридическое или физическое лицо, являющееся стороной пенсионного договора и перечисляющее пенсионные взносы в пользу назначенных им участников.

Внебюджетный фонд – фонд денежных средств, образуемый представительным органом государственной власти области или органом местного самоуправления, средства которого используются по целевому назначению. Положение о внебюджетном фонде утверждается соответствующим представительным органом.

Внешнее управление (судебная санация) – процедура банкротства, применяемая к должнику в целях восстановления его платежеспособности, с передачей полномочий по управлению внешнему управляющему.

Возобновляемые источники энергии – энергия солнца, ветра, тепла земли, естественного движения водных потоков, а также энергия существующих в природе градиентов температур.

Вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией РФ, законодательством Российской Федерации и ее субъектов.

Вторичный энергетический ресурс – энергетический ресурс, получаемый в виде побочного продукта основного производства или являющийся таким продуктом.

Государственная инновационная политика – определение органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов целей инновационной стратегии и механизмов поддержки приоритетных инновационных программ и проектов.

Государственный минимальный социальный стандарт – установленный законодательством Российской Федерации минимальный уровень гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение важнейших потребностей человека.

Госэксперт – структурное подразделение администрации Омской области, уполномоченное губернатором Омской области на реализацию функций по государственной регистрации и проведению государственной экспертизы.

Депозитарий – профессиональный участник рынка ценных бумаг, осуществляющий депозитарную деятельность, которой признается оказание услуг по хранению сертификатов ценных бумаг и (или) учету и переходу прав на ценные бумаги. Депозитарием может быть только юридическое лицо.

Дефицит бюджета – превышение расходов над доходами, выраженное в абсолютной и относительной величинах. Предельный уровень дефицита устанавливается законодательным (нормативным) актом.

Дисконт – разница между ценой в настоящий момент и ценой на момент погашения или ценой номинала ценной бумаги.

Дотации – средства, предоставляемые местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ в порядке бюджетного регулирования без целевого назначения в случаях, если закрепленных и регулирующих доходов недостаточно для формирования минимального местного бюджета.

Заемные средства – денежные средства, привлекаемые на возвратной основе исполнительным органом власти для покрытия дефицита бюджета.

Закрепленные доходы – доходы, которые полностью или в твердо установленной доле (в процентах) на постоянной или долговременной основе в установленном порядке поступают в соответствующий бюджет.

Инвестиционная компания занимается организацией выпуска ценных бумаг и выдачей гарантий по их размещению в пользу третьих лиц, вложением средств в ценные бумаги, куплей-продажей ценных бумаг от своего имени и за свой счет, котируемой ценных бумаг.

Инвестиционный институт – юридическое лицо, созданное в соответствии с законом "О предприятиях и предпринимательской деятельности", которое осуществляет свою деятельность на рынке ценных бумаг как исключительную. Инвестиционный институт обязан иметь соответствующую профилю его работы лицензию Министерства финансов РФ.

Инвестиционный проект – проект, предусматривающий осуществление затрат на создание, увеличение размеров, а также приобретение внеоборотных активов длительного пользования (свыше одного года), не предназначенных для продажи, с целью получения прибыли (дохода) и достижения положительного социального эффекта.

Индивидуальные предприниматели – физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также физические лица, самостоятельно осуществляющие на свой риск деятельность, направленную на систематическое получение дохода от оказания платных услуг, и не подлежащие регистрации в этом качестве (в т.ч. частные нотариусы, частные охранники, частные детективы или иные физические лица, занимающиеся деятельностью, не отнесенной гражданским законодательством к предпринимательской).

Инновационная деятельность – процесс, направленный на реализацию результатов законченных научных исследований и разработок либо иных научно-технических достижений в новый или усовершенствованный продукт, реализуемый на рынке, в новый или усовершенствованный технологический процесс, используемый в практической деятельности, а также связанные с этим дополнительные научные исследования и разработки.

Инновационная инфраструктура – организации, способствующие осуществлению инновационной деятельности (инновационно-технологические центры, технологические инкубаторы, технопарки, учебно-деловые центры и другие специализированные организации).

Инновационная программа (федеральная, межгосударственная, региональная, межрегиональная, отраслевая) – комплекс инновационных проектов и мероприятий, согласованный по ресурсам, исполнителям и срокам их осуществления и обеспечивающий эффективное решение задач по освоению и распространению принципиально новых видов продукции (технологий).

Инновационная сфера – сфера деятельности производителей и потребителей инновационной продукции (работ, услуг), включающая создание и распространение инноваций.

Инновационный потенциал (государства, региона, отрасли, организации) – совокупность различных видов ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические и иные ресурсы, необходимые для осуществления инновационной деятельности.

Инновация (нововведение) – результат инновационной деятельности в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса.

Компенсация – один из видов дотаций, сумма, выделяемая из бюджета под определенные обязательства ее получателя на возмещение разницы в ценах на продукцию, товары и услуги, имеющие особо важное значение для населения.

Конкурсное производство – процедура банкротства, применяемая к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов.

Конкурсные кредиторы – кредиторы по денежным обязательствам, за исключением граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни и здоровью, а также учредителей (участников) должника – юридического лица по обязательствам, вытекающим из такого участия.

Конкурсный управляющий – лицо, назначаемое арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных полномочий.

Консолидированный бюджет субъекта Федерации – свод регионального, городских и районных бюджетов, используемый для анализа и расчетов.

Контрольные цифры консолидированного бюджета – основные предпроектные показатели областного и местных бюджетов, предназначенные для разработки методики формирования бюджетов, включая определение среднеобластной бюджетной обеспеченности, проектируемых нормативов отчислений от регулирующих доходов, дотаций и субвенций в местные бюджеты и иных целей.

Лицензиат – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию на осуществление конкретного вида деятельности.

Лицензионные требования и условия – совокупность установленных нормативными правовыми актами требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Лицензирование – мероприятия, связанные с выдачей лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением и аннулированием лицензий и надзором лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами соответствующих требований и условий.

Лицензирующие органы – федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие лицензирование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лицензия – разрешение (право) на осуществление лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Местная казна – средства местного бюджета, а также иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями.

Местные налоги и сборы – налоги и сборы, устанавливаемые представительными органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с федеральными законами.

Местные финансы – совокупность денежных средств, формируемых и используемых для решения вопросов местного значения.

Местный бюджет – бюджет муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления.

Местный референдум – голосование граждан по вопросам местного значения.

Минимальные социальные и финансовые нормативы – устанавливаемые соответствующими органами власти удельные показатели минимально необходимых расходов бюджета по обеспечению важнейшими жилищно-бытовыми, социально-культурными и другими услугами.

Минимальный бюджет – расчетный объем доходов бюджета нижестоящего территориального уровня, покрывающих гарантированные вышестоящими органами власти минимально необходимые расходы, рассчитанные по установленным социальным и финансовым нормативам.

Минимальный местный бюджет – расчетный объем доходов и расходов местного бюджета, учитывающий государственные минимальные социальные стандарты.

Мораторий – приостановление исполнения должником денежных обязательств и уплаты обязательных платежей.

Муниципальная собственность – собственность муниципального образования.

Муниципальное образование – городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Муниципальные ценные бумаги – облигации, жилищные сертификаты и другие ценные бумаги, выпускаемые органами местного самоуправления.

Муниципальный заказ – соглашение между органом местного самоуправления и подрядной организацией о выполнении работ (об оказании услуг), финансируемых за счет средств местного бюджета.

Наблюдение – процедура банкротства, применяемая к должнику с момента принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом до момента, определяемого в соответствии с законодательством РФ, в целях обеспечения сохранности имущества должника и проведения анализа финансового состояния должника.

Налог – обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Негосударственная пенсия – денежные средства, регулярно выплачиваемые участнику в соответствии с условиями пенсионного договора.

Недоимка – сумма налога или сбора, не уплаченная в установленный законодательством о налогах и сборах срок.

Непроизводительный расход энергетических ресурсов – расход энергетических ресурсов, обусловленный несоблюдением требований, установленных государственными стандартами, а также нарушением требований, установленных иными нормативными актами, технологическими регламентами и паспортными данными для действующего оборудования.

Несостоятельность (банкротство) – признанная арбитражным судом или объявленная должником неспособность в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Норматив минимальной бюджетной обеспеченности – расчетный показатель минимально необходимой потребности в бюджетных средствах в пересчете на одного жителя муниципального образования по текущим расходам.

Обязательные платежи – налоги, сборы и иные обязательные взносы в бюджет соответствующего уровня и во внебюджетные фонды в порядке и на условиях, которые определяются законодательством Российской Федерации.

Организации – юридические лица, образованные в соответствии с законодательством РФ, а также иностранные юридические лица, компании и другие корпоративные образования, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, их филиалы и представительства, созданные на территории Российской Федерации.

Органы местного самоуправления – выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

Пенсионная схема – совокупность условий, определяющих порядок формирования пенсионных накоплений и выплат негосударственных пенсий.

Пенсионные накопления – сумма пенсионных взносов, собранных в пользу участника, учтенных на его пенсионном счете и определяющих размер денежных обязательств фонда перед участником.

Пенсионные резервы – совокупность средств, находящихся в собственности фонда и предназначенных для обеспечения выплат негосударственных пенсий.

Показатель энергоэффективности – абсолютная или удельная величина потребления или потери энергетических ресурсов для продукции любого назначения, установленная государственными стандартами.

Представительный орган местного самоуправления – выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

Расходы бюджетов – расходы бюджетов всех уровней, включаемые в бюджет текущих расходов и в бюджет развития. В бюджет развития включаются ассигнования на финансирование инвестиционной и инновационной деятельности и другие затраты, связанные с расширенным воспроизводством. В бюджет текущих расходов включаются все другие расходы, не вошедшие в бюджет развития.

Регулирующие доходы – федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым федеральными законами и законами субъектов РФ устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в местные бюджеты на предстоящий финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на три года).

Реестр лицензий – совокупность баз данных лицензирующих органов, содержащих сведения о выданных, приостановленных, возобновленных и об аннулированных лицензиях на осуществление конкретных видов деятельности.

Сбор – обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в интересах плательщиков уполномоченными органами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

Свободные бюджетные средства – свободный остаток средств бюджета, образовавшийся на начало очередного финансового года, доходы бюджета, дополнительно полученные в ходе исполнения бюджета, суммы превышения доходов над расходами, образующиеся в результате увеличения поступлений в бюджет или экономии в расходах.

Сводный финансовый баланс – совокупность финансовых ресурсов территории, отражающая их образование, распределение и использование. Сводный финансовый баланс является составной частью прогноза экономического и социального развития территории.

Сезонное производство – производство, осуществление которого непосредственно связано с природными, климатическими условиями и временем года. Данное понятие применяется в отношении организации и индивидуального предпринимателя, если в определенные налоговые периоды (квартал, полугодие) их производственная деятельность не осуществляется в силу природных и климатических условий.

Секвестр расходов – пропорциональное снижение бюджетных расходов по всем незащищенным статьям в течение оставшегося времени текущего финансового года. Секвестру не подлежат защищенные статьи, состав которых устанавливается представительным органом власти при принятии бюджета.

Собственные доходы – налоговые и неналоговые платежи, закрепляемые за местными бюджетами полностью или частично на постоянной основе федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации, а также вводимые представительными органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и направляемые в местные бюджеты.

Соискатель лицензии – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о выдаче лицензии на осуществление конкретного вида деятельности.

Социальные нормы – показатели необходимой обеспеченности населения важнейшими жилищно-коммунальными, социально-культурными и другими услугами в натуральном и денежном выражении.

Специальные фонды Омской области – фонды, образуемые по решению Законодательного Собрания Омской области и представительных органов местного самоуправления для финансирования целевых социальных программ.

Среднеобластная бюджетная обеспеченность – сумма денежных средств в консолидированном бюджете области, приходящаяся в расчете на одного жителя.

Средства по взаимным расчетам – суммы, поступающие в местные бюджеты или передаваемые из местных бюджетов в бюджеты субъектов Российской Федерации в связи с изменениями в доходах и расходах, возникающими в результате решений, принятых органами государственной власти и не учтенных при утверждении соответствующих бюджетов.

Средства самообложения – разовые добровольные целевые сборы, устанавливаемые непосредственно населением муниципального образования для финансирования решения вопросов местного значения.

Субвенции – денежные средства, выделяемые на конкретные цели и на определенный срок муниципальным образованиям из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ для выравнивания их социально-экономического развития и подлежащие возврату в случае неиспользования по целевому назначению.

Счета (счет) – расчетные (текущие) и иные счета в банках, открытые на основании договора банковского счета, на которые зачисляются и с которых могут расходоваться денежные средства организаций и индивидуальных предпринимателей.

Территориальный дорожный фонд Омской области – целевой внебюджетный фонд Омской области, создаваемый в целях финансового обеспечения содержания и устойчивого развития сети автомобильных дорог общего пользования.

Фактический срок окупаемости – срок окупаемости, рассчитанный на основании фактических показателей хозяйственной деятельности субъекта, осуществляющего инвестиционный проект.

Физические лица – граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства – налоговые резиденты, фактически находящиеся на территории Российской Федерации не менее 183 дней в календарном году.

Финансовые ресурсы территории включают в себя прибыль предприятий, амортизационные отчисления, налоги и обязательные платежи, уплачиваемые за счет себестоимости, отчисления в федеральные внебюджетные фонды, дотации и субвенции из федерального бюджета, долгосрочные кредиты, экспортно-импортные пошлины, доходы от приватизации и собственности и другие источники доходов.

Фонд финансовой поддержки муниципальных образований – денежные средства, образуемые в бюджете субъекта Российской Федерации для оказания финансовой помощи муниципальным образованиям и распределяемые в соответствии с фиксированной формулой.

Энергосберегающая политика – правовое, организационное и финансово-экономическое регулирование деятельности в сфере энергосбережения.

Энергосбережение – реализация правовых, организационных, научных, производственных, технических и экономических мер, направленных на эффективное использование энергетических ресурсов и вовлечение в хозяйственный оборот возобновляемых источников энергии.

ПРИЛОЖЕНИЕ. СТРАТЕГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СИБИРИ

(утверждена распоряжением Правительства РФ от 7 июня 2002 г. № 765-р)¹²

Долгосрочные интересы Российской Федерации, состоящие в создании современной экономики инновационного типа, интегрированной в евроазиатское экономическое пространство, определяют особую роль Сибири в силу ее географического положения и наличия значительного ресурсного, производственного, научно-технического, образовательного и кадрового потенциала. Между тем в последнее время наметилась тенденция оттока населения из Сибири и относительного замедления темпов экономического развития региона.

Целью настоящего документа является определение долгосрочных ориентиров экономического развития и принципов государственной экономической политики в отношении Сибири, которые позволили бы реализовать стратегические интересы России.

I. Потенциал экономического развития Сибири

Одним из основных факторов, определяющих перспективы экономического развития Сибири и ее место в российской экономике, является огромный ресурсный потенциал этого региона, в том числе месторождения полезных ископаемых. Извлекаемые разведанные запасы нефти в Сибири составляют 77 % российских запасов, природного газа – 85 %, угля – 80 %, меди – 70 %, никеля – 68 %, свинца – 85 %, цинка – 77 %, молибдена – 82 %, золота – 41 % и металлов платиновой группы – 99 %.

Гидроэнергетические ресурсы Сибири составляют 45 % гидроэлектроэнергетического потенциала России, биологические – около 9 % мировых запасов древесины и более 41 % российских запасов.

Другим важным фактором экономического развития Сибири является ее сравнительно высокий производственный, научно-технический и научно-образовательный потенциал. В Сибири развиты такие отрасли, как топливная промышленность, энергетика, черная и цветная металлургия, машиностроение и металлообработка, лесная и деревообрабатывающая промышленность, работает более 200 научно-исследовательских и опытно-конструкторских центров сибирских отделений Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, министерств и ведомств, более 100 высших учебных заведений.

Образовательный комплекс способен обеспечить потребности развивающейся экономики в высококвалифицированных кадрах. Принимая во внимание тот факт, что в стоимости наукоемкой продукции затраты на транспорт и энергию составляют относительно небольшую часть, сибирская наукоемкая продукция сможет конкурировать с продукцией других регионов.

II. Факторы, сдерживающие экономическое развитие Сибири

Экономика Сибири в современных условиях по многим видам продукции оказывается неконкурентоспособной. К числу основных факторов, сдерживающих экономическое развитие Сибири, относятся следующие:

- **качественное ухудшение сырьевой базы.** Наиболее освоенные крупные нефтегазоносные месторождения Западной Сибири находятся на поздней стадии разработки, когда происходит падение уровня добычи нефти и газа. Доля трудноизвлекаемых запасов нефти составляет 55-60 % и продолжает расти. Некоторые месторождения практически исчерпаны;
- **высокие затраты на транспорт,** обусловленные удаленностью Сибири от густонаселенной и более развитой европейской части России и промышленно развитых стран Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона, низкой плотностью населения в самой Сибири и недостаточным уровнем развития транспортной инфраструктуры;
- **повышенный расход топливно-энергетических ресурсов** на производственные и социальные нужды из-за суровых природно-климатических условий;
- **отсутствие эффективных мер привлечения инвестиций** на региональном уровне.

III. Основные направления решения проблем экономического развития Сибири

Приоритетами при реализации положений настоящего документа являются:

- обеспечение развития сырьевых производств с целью их стабилизации на российском и внешних рынках природных ресурсов и притока финансовых средств. Важнейшими стратегическими ресурсами Сибири являются нефть, газ, частично уголь, цветные и благородные металлы;
- развитие высокотехнологичных наукоемких отраслей и производств;

¹² Текст документа приводится в конспективном изложении, адаптированном для нужд учебного процесса.

- развитие транспортной инфраструктуры как основы сбалансированного социально-экономического развития Сибири, интеграции в мировое экономическое пространство и улучшения инвестиционного климата сибирских регионов;
- повышение энергоэффективности экономики Сибири, сокращение издержек на удовлетворение потребностей общества в энергоресурсах в первую очередь за счет интенсификации энергосбережения;
- оптимизация системы расселения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с целью снижения нерациональных расходов бюджетов всех уровней, предприятий и организаций.

Реализация положений настоящего документа предусматривает достижение следующих основных целей:

- 1) снижение негативного влияния неблагоприятных природно-климатических условий и экономико-географического положения на социально-экономическое развитие Сибири, в том числе за счет развития транспортной инфраструктуры и создания оптимальной системы расселения;
- 2) повышение инвестиционной привлекательности сибирских регионов;
- 3) обеспечение устойчивого развития «сырьевых» регионов;
- 4) повышение роли «несырьевого» сектора в экономике Сибири, развитие производства наукоемкой продукции;
- 5) повышение уровня жизни населения сибирских регионов;
- 6) обеспечение геополитических и экономических интересов России.

Достижение намеченных целей планируется осуществить в три этапа.

На первом этапе (2002-2004 годы) на основе Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002-2004 годы) и плана мероприятий по ее реализации будут созданы организационно-экономические и институциональные условия для осуществления глубоких преобразований в экономике Сибири. Стимулирование развития ведущих отраслей экономики будет проводиться в рамках федеральных целевых программ «**Энергоэффективная экономика**» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года, «**Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)**», «**Электронная Россия (2002-2010 годы)**», «**Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)**» и других. Ресурсное обеспечение этих программ будет распределяться в зависимости от приоритетности конкретных направлений.

Ежегодно будет осуществляться подготовка предложений по отбору объектов для финансирования за счет средств федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «**Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)**». В эти же годы в субъектах Российской Федерации должны быть приняты региональные программы социально-экономического развития.

На втором этапе (2005-2010 годы) будет обеспечено проведение реструктуризации и модернизации экономики Сибири, а также достижение оптимальных темпов экономического развития региона.

На третьем этапе (2011-2020 годы) исходя из общего улучшения экономической ситуации в стране, разработки новых инструментов федеральной экономической политики в отношении проблемных регионов предполагается достижение наибольших результатов в сокращении дифференциации отдельных регионов Сибири по уровню их экономического развития.

Эффективное освоение природных ресурсов – основа развития сибирской экономики

Освоение природных ресурсов предполагает не только добычу, переработку и транспортировку ресурсов, но и проведение широкого комплекса природохозяйственных мероприятий, в том числе в области лесохозяйственной, водохозяйственной и природоохранной деятельности.

Эффективность использования природных ресурсов непосредственно связана с технологической модернизацией промышленности и внедрением новых технологий.

Основными целями в области освоения природных ресурсов являются:

- 1) увеличение нефтеотдачи пластов, повышение коэффициента извлечения газа и газового конденсата, добыча и использование низконапорного газа;
- 2) углубление переработки углеводородного сырья и производство высококачественных топлив и масел, современных полимерных материалов;
- 3) высокоэффективное и экологически чистое сжигание топлива при производстве тепло- и электроэнергии;
- 4) полное извлечение ценных химических компонентов (этансодержащие, гелийсодержащие газы и др.);
- 5) обогащение углей, утилизация метана угольных пластов;
- 6) комплексное использование многокомпонентных руд цветных и редкоземельных металлов.

Основное место в природно-ресурсном потенциале Сибири принадлежит топливно-энергетическим ресурсам.

Одним из основных направлений оптимизации использования ресурсного потенциала должно стать совершенствование системы налогообложения предприятий минерально-сырьевого сектора экономики.

Ресурсный потенциал позволяет в перспективе (при условии осуществления инвестиций в соответствующих объемах) обеспечить ежегодную добычу нефти с газовым конденсатом на месторождениях в Западной Сибири в объемах до 255-270 млн тонн (в том числе в Ханты-Мансийском автономном округе – до 200-220 млн тонн, в Ямало-Ненецком автономном округе – до 40-50 млн тонн, в Томской области – до 12-15 млн тонн), освоение месторождений юга Тюменской области, Новосибирской и Омской областей, а также добычу газа – до 620-670 млрд куб. метров (в том числе в Ямало-Ненецком автономном округе – до 580-635 млрд куб. метров).

Ухудшение качества сырьевой базы Западной Сибири в перспективе потребует создания новых центров добычи нефти и газа в Восточной Сибири. Геологические условия позволяют довести добычу нефти и газового конденсата в Восточной Сибири до 40-50 млн тонн в год, газа – до 70-80 млрд куб. метров в год.

Потенциальные возможности добычи угля в Сибири составляют до 400 млн тонн в год.

Уровень добычи топливно-энергетических ресурсов в перспективе будет определяться внутренним спросом, уровнем мировых цен, параметрами налогового режима, научно-техническими инновациями в разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также объемом прироста запасов и качеством разведанной сырьевой базы.

Воспроизводство минерально-сырьевой базы – необходимое условие для развития добывающей промышленности

Главными задачами геологоразведочных работ являются:

- 1) расширенное воспроизводство минерально-сырьевой базы, обеспечивающее устойчивое развитие добывающих отраслей промышленности;
- 2) геолого-геофизическое изучение территорий и акваторий региона с целью выявления новых перспективных месторождений полезных ископаемых для формирования минерально-сырьевой базы на средне- и долгосрочную перспективу.

Основная часть геологоразведочных работ будет проводиться недропользователями в соответствии с действующими и уточненными условиями пользования недрами. Одновременно необходимо обеспечить проведение работ по геологическому изучению недр. Предполагается, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в Сибири (при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти), разработают и реализуют региональные программы проведения работ по геологическому изучению недр в районах приоритетного развития нефтяной и газовой промышленности на основе федеральной целевой программы «*Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)*».

Транспортное обеспечение освоения природных ресурсов

Для привлечения потенциальных инвесторов и освоения природных ресурсов Сибири необходимо:

- строительство новых и продолжение имеющихся ответвлений от Транссиба, БАМа, автомагистралей «Байкал» и «Амур» к месторождениям полезных ископаемых;
- развитие системы транспорта углеводородов и создание новых маршрутов;
- развитие западного сектора Северного морского пути, работающего в режиме продленной навигации, восстановление и дальнейшее развитие ледокольного и транспортного флота, совершенствование навигационного и гидрометеорологического обеспечения на основе глобальных навигационных спутниковых систем;
- оптимизация транспортной системы с использованием внутренних водных путей для обеспечения сообщения с отдаленными северными районами.

Сооружение магистральных нефте- и газопроводов «Запад-Восток» экспортного направления будет способствовать развитию топливно-энергетического комплекса в Восточно-Сибирском регионе и на Дальнем Востоке, позволит решить важнейшие стратегические задачи, связанные с выходом на перспективный рынок стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Совершенствование государственного регулирования лесохозяйственной деятельности

Целями государственного регулирования лесохозяйственной деятельности являются охрана, защита и воспроизводство лесного фонда, позволяющие обеспечить устойчивое лесопользование, исключение возможности проведения незаконных лесозаготовок.

Совершенствование государственного регулирования лесохозяйственной деятельности должно проводиться по следующим направлениям:

- 1) развитие конкурентных методов предоставления участков лесного фонда Российской Федерации лесопользователям;
- 2) охрана, защита и воспроизводство лесного фонда.

Для достижения намеченных целей органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в Сибири (при участии федеральных органов исполнительной власти), целесообразно разработать и реализовать комплекс мероприятий по перестройке лесопромышленного комплекса Сибири и коренному повышению эффективности его деятельности.

Развитие инфраструктуры

Развитие транспортных коридоров. В Сибири транспорт играет важную роль в обеспечении как перевозок внутри региона, включая обслуживание удаленных и труднодоступных районов, так и межрегиональных, а также транзитных международных перевозок по Транссибирской магистрали (транспортный коридор «Транссиб»). Северные районы в значительной мере зависят от функционирования Северного морского пути.

Развитие транспортных коридоров позволит существенно снизить транспортные издержки сибирских предприятий и организаций. Основной комплекс мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры Сибири будет реализован на основе федеральной целевой программы *«Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)»*.

Определяющее значение для развития Сибири имеет проходящий через наиболее освоенные и населенные районы транспортный коридор «Транссиб», связывающий страны Западной Европы со странами Юго-Восточной Азии, Казахстаном, Монголией, Китаем, а в перспективе – с Корейским полуостровом и Японией. Основой коридора являются Транссибирская магистраль, автомагистрали «Байкал», «Амур» (строящиеся в настоящее время) и «Уссури».

В числе основных мероприятий по развитию транспортного коридора «Транссиб» предполагается завершить работы по строительству Нанчуньского тоннеля под второй главный путь в направлении Абакан – Новокузнецк, по обустройству пограничных переходов на границе с Казахстаном, Монголией (станции Наушки и Ташанта) и Китаем (станция Забайкальск), по реконструкции федеральных автодорог «Байкал», «Енисей», Чита – Забайкальск – государственная граница, Тюмень – Ялуторовск – Ишим – Омск.

В отдаленной перспективе Северный транспортный коридор свяжет северо-восточные районы европейской части страны с Дальним Востоком (от берегов Баренцева моря до порта Ванино на берегу Татарского пролива). Основой коридора станет северо-российская евразийская магистраль БАМ – Севсиб – Баренцкомур (Баренцево море – Республика Коми – Урал).

Арктический (межокеанический) коридор простирается по Северному Ледовитому океану вдоль побережья России. Основу его образует Северный морской путь. Коридор в первую очередь предназначен для обслуживания российских регионов, в том числе обеспечения северного завоза. Требуется осуществлять поддержание необходимых глубин и габаритов судового хода на эксплуатируемых участках бассейнов рек Обь, Иртыш и Енисей, а также в верховьях реки Лены.

Предполагается развитие активно осваиваемых трансконтинентальных авиамаршрутов Европа – Азия, Азия – Северная Америка. Использование этих маршрутов для развития Сибири возможно при условии создания на ее территории системы грузопассажирских аэропортов международного класса, которые могут стать пунктами распределения и перевалки грузов, а также пересадки пассажиров. В целях развития сети аэропортов в Сибири предусматривается реконструкция взлетно-посадочных полос, аэровокзальных комплексов, грузовых складов и других объектов в аэропортах городов Новосибирск (Толмачево), Норильск, Красноярск (Емельяново), строительство комплекса аэропорта в г. Омске (Федоровка).

Первоочередная задача развития инфраструктуры трубопроводного транспорта нефти – строительство нефтепровода, который соединит Юрубчено-Тохомскую зону нефтегазоаккумуляции с Транссибирским магистральным нефтепроводом, сооружение нефтепровода Талаканское месторождение – Верхне-Чонское месторождение – Ангарск. Магистральный нефтепровод от Ангарска может быть продлен в северо-восточные районы Китая и в морские порты на востоке России (Ванино, Советская Гавань, Находка).

В перспективе потребуются соединение трубопроводной сетью газодобывающих центров Эвенкийского автономного округа, Иркутской области, а также западных районов Республики Саха (Якутия) с последующей газификацией Республики Бурятия и Читинской области, а также выходом к портам российского Дальнего Востока и в северо-восточные районы Китая и, возможно, в Корею.

Решение энергетических проблем. Для повышения эффективности энергообеспечения Сибири необходимо:

- завершение строительства Богучанской ГЭС проектной мощностью 3 000 МВт, реконструкция Братской ГЭС, начало строительства каскада гидроузлов на р. Нижняя Ангара;
- расширение и техническое перевооружение действующих Сургутской ГРЭС-1 и Тюменской ТЭЦ-1;
- развитие атомной энергетики в Сибири в регионах, где уже накоплен соответствующий научно-технический потенциал, – в Томской области (замена выбывающих мощностей теплоснабжения) и Красноярском крае;
- развитие энергоснабжения изолированных потребителей, наибольшее количество которых расположено в северных районах Сибири, ориентированное на самообеспечение с максимальным привлечением эффективных местных и возобновляемых энергоресурсов.

В зоне централизованного энергоснабжения районов Севера необходимо размещение мощных энергоисточников в крупных энергоузлах с объединением их для взаиморезервирования линиями электропередачи.

В целях экономии топлива, снижения нагрузки на окружающую среду и повышения эффективности работы многочисленных разрозненных теплоснабжающих предприятий необходимо изменение принципов и структуры хозяйственного управления теплоснабжением и тепловым хозяйством регионов и городов. Основными направлениями совершенствования и развития систем теплоснабжения являются оптимизация соотношения централизованных и автономных источников тепла, совершенствование схем и оборудования систем теплоснабжения, снижение участия государства в финансировании теплоснабжения бытового сектора, повсеместное регулирование систем отопления, оснащение их приборами учета. Предполагается, что органы исполнительной власти субъектов РФ, расположенных в Сибири (при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и СО РАН), разработают расчетные топливно-энергетические балансы регионов.

Особое внимание должно уделяться диверсификации производства в энергетическом секторе на основе создания предприятий, обеспечивающих углубленную переработку местных ресурсов, развитию основных угольных баз России (Кузбасса и Канско-Ачинского топливно-энергетического комплекса), оптимизации добычи и использования угля в Иркутской области и формированию новой крупной нефтегазовой базы для разработки углеводородных ресурсов Иркутской области и Красноярского края, а также развитию гидроэлектростанций.

Необходима дальнейшая газификация регионов Сибири, в том числе крупных промышленных центров южной части Восточной Сибири. Важное место в структуре топливоснабжения села и рассредоточенных потребителей имеет сжиженный газ. В развитии теплового хозяйства приоритетными направлениями являются:

- оснащение источников тепловой энергии и тепловых сетей средствами измерения, контроля и регулирования;
- техническое перевооружение котельных установок;
- создание мини-ТЭЦ;
- перевод мазутных котельных на газ (при наличии возможности) и экологически чистое сжигание угля;
- реконструкция и строительство тепловых сетей с принципиально улучшенными теплогидроизоляционными свойствами (использование базальтовых пластиковых материалов).

Развитие телекоммуникационной инфраструктуры. Применение в Сибири современных технологий обработки и передачи информации имеет одно из важнейших значений (с учетом повышенной дальности расстояний при неразвитости транспортной инфраструктуры) как для повышения конкурентоспособности экономики, так и для повышения эффективности процессов государственного управления, в том числе обеспечения информационной безопасности на всех уровнях власти, в государственном и негосударственном секторах экономики. Это создает технологические предпосылки для развития гражданского общества за счет реального обеспечения прав граждан на свободный и оперативный доступ к информации.

Развитие инфраструктуры телекоммуникаций должно осуществляться с учетом специфики сибирских территорий, а именно низкой плотности расселения, значительных расстояний между населенными пунктами и относительной неразвитости транспортной инфраструктуры. В таких условиях приоритетным направлением развития телекоммуникационной инфраструктуры наряду с проводными видами связи должно стать развитие беспроводных ее видов, особенно в удаленных от административных центров районах.

К главным стратегическим направлениям развития связи и информатизации в Сибири следует отнести:

- развитие современной информационной инфраструктуры для всемерного удовлетворения растущих потребностей населения и интересов бизнеса в информационных услугах;
- развитие и поддержание единого информационного пространства Сибири, его органичное включение в общероссийское и мировое информационное пространство.

Для продвижения в этих направлениях целесообразна разработка на основе федеральной целевой программы **«Электронная Россия (2002-2010 годы)»** комплексной межрегиональной программы, ориентированной на создание единого информационно-коммуникационного пространства Сибири за счет интеграции и согласования соответствующих программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, инициирования системообразующих (ключевых) проектов межрегионального характера.

Реализация научного потенциала Сибири

При развитии высокотехнологичных производств и реализации наукоемких проектов роль государства будет заключаться в выборе приоритетов научно-технического развития и концентрации для их реализации необходимых средств. Одним из инструментов реализации могут быть федеральные целевые программы **«Национальная технологическая база»** на 2002-2006 годы и **«Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002-2006 годы)»**. Кроме того, необходимо:

- создать при участии государства (законодательство, учредительство, финансирование, контроль) крупные технопарковые зоны в гг. Новосибирске, Томске, Красноярске, Иркутске как элемент инфраструктуры инновационной деятельности;
- использовать статус наукоградов для компактных городских поселений с насыщенной научной и инновационной инфраструктурой;
- стимулировать применение существующих, а также разработку и использование перспективных военных и гражданских НИОКР предприятиями оборонно-промышленного комплекса;
- организовать подготовку кадров по инновационной деятельности в области наукоемких технологий и реализацию на коммерческой основе результатов научных разработок;
- стимулировать сотрудничество организаций и предприятий Сибири и Азиатско-Тихоокеанского региона в области научно-технологического и инновационного развития;
- определить механизмы и разработать нормативно-правовую базу для стимулирования инвестирования в машиностроение и инновационную сферу.

Сибирскому отделению Российской академии наук при участии органов исполнительной власти целесообразно было бы разработать программы развития наукоградов, создания технопарковых зон и инновационно-технологических центров в рамках утвержденных федеральных целевых программ, а также другие мероприятия, направленные на развитие в Сибири наукоемких технологий и рыночной инфраструктуры для продвижения наукоемкой и конверсионной продукции, на интеграцию науки, образования и производства в указанных областях, а также создание современных механизмов финансирования разработки и продвижения наукоемкой продукции.

Миграционная политика

Реализация миграционной политики в Сибири основывается на Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, предусматривающей следующие мероприятия:

- компенсация естественной убыли населения;
- сокращение оттока населения из Сибири;
- обеспечение условий для интеграции вынужденных мигрантов в социальную среду на основе разработки и реализации новых подходов и направлений по обустройству беженцев и вынужденных переселенцев;
- содействие в привлечении иммигрантов (в первую очередь квалифицированной рабочей силы из стран СНГ, снизив при этом миграционную нагрузку на европейскую часть России) в Российскую Федерацию, исходя из интересов обеспечения экономики Сибири необходимыми трудовыми ресурсами.

Одновременно должны приниматься следующие меры:

- 1) **пресечение незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства** (для чего необходимо в первую очередь совершенствование соответствующей нормативно-правовой базы, обустройство российской границы);
- 2) **проведение экономической и градостроительной политики**, включая разработку и реализацию инвестиционных программ в области развития социальной, транспортной и рыночной инфраструктуры;
- 3) **обеспечение взаимосвязи федеральных целевых программ** социально-экономического развития регионов Сибири с аналогичными программами субъектов Российской Федерации с учетом демографи-

ческого и социально-экономического развития сибирских территорий, ситуации на региональных рынках труда;

4) **совершенствование ротационной системы формирования трудовых ресурсов** в регионах Сибири с экстремально-климатическими условиями с учетом потребности производства, в том числе на основе развития вахтового метода ведения работ.

Миграционная политика в Сибири непосредственно связана с обеспечением рационализации структуры занятости и численности населения. Необходимо создать условия для повышения территориальной мобильности рабочей силы путем обеспечения пропорционального развития рынка жилья и рынка труда и разработки механизмов стимулирования территориального перераспределения экономически активного населения.

Развитие агропромышленного комплекса Сибири

Целями развития агропромышленного комплекса являются создание эффективного устойчивого сельского хозяйства и решение социальных проблем села.

Стабилизации и экономическому росту агропромышленного производства Сибири будут способствовать следующие факторы:

1) **совершенствование экономических и земельных отношений**, развитие рыночной инфраструктуры в агропромышленном комплексе Сибири (развитие механизмов финансово-кредитной системы в сфере сельского хозяйства, развитие и совершенствование системы лизинга, создание рыночной инфраструктуры в регионе, а именно оптовых продовольственных рынков, ярмарок, бирж и торговых домов);

2) **совершенствование системы управления** с целью стимулирования процессов расширенного воспроизводства, регулирования взаимоотношений между товаропроизводителями, совершенствования управления государственной долей собственности;

3) **стимулирование развития перерабатывающих предприятий** (в том числе поддержка перерабатывающих предприятий малой мощности в местах непосредственного производства сельскохозяйственной продукции на основе использования кредитно-финансовых механизмов), развитие предприятий сельхозмашиностроения, создание объединений по производству и внедрению ресурсосберегающих технологий в сельскохозяйственном производстве;

4) **повышение научно-технического уровня агропромышленного производства** на основе совершенствования инновационного и кадрового обеспечения;

5) **развитие рыбохозяйственного комплекса**, воспроизводство водных биологических ресурсов в естественных водоемах Сибири.

Решение проблем развития агропромышленных комплексов в регионах Сибири требует реализации как общегосударственных, так и региональных мероприятий. Одобренные Правительством Российской Федерации Основные направления агропродовольственной политики Правительства Российской Федерации на 2001-2010 годы, федеральные целевые программы «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» и «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года» предполагают всестороннюю государственную поддержку агропромышленных комплексов в регионах Сибири.

Развитие приграничного сотрудничества

Южные регионы Сибири непосредственно примыкают к государственной границе Российской Федерации. Граничащие с ними районы Китая, Казахстана и Монголии представляют собой обширную территорию с невысоким уровнем жизни, неразвитой инфраструктурой, аналогичными экологическими проблемами. Социально-экономическое развитие этой зоны может осуществляться на основе согласованной политики указанных стран в отношении приграничного сотрудничества. Основные принципы политики России определяются в Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации, в рамках реализации которой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут быть разработаны мероприятия по организации и стимулированию приграничной торговли и экономического сотрудничества с сопредельными территориями других государств.

Наиболее важными проблемами в приграничных регионах России и Китая являются вопросы упорядочивания миграции и приграничной торговли. Интенсивное перемещение людей и грузов через государственную границу требует создания мощной приграничной инфраструктуры (таможенной, транспортной, финансовой). Другой важной проблемой является взаимодействие двух стран в области охраны окружающей среды в приграничных регионах, для решения которой необходимо заключение соответствующих соглашений с Китайской Стороной и разработка системы контроля их выполнения.

Наиболее тесное сотрудничество исторически обусловлено с Казахстаном. Основными задачами в этом направлении являются:

- обустройство пограничных пунктов пропуска;

- организация взаимодействия государственных органов Российской Федерации и Республики Казахстан в обеспечении контроля при пограничных переходах, в борьбе с преступлениями, связанными с незаконным перемещением грузов через границу России и Казахстана, а также в пресечении деятельности транснациональных организованных преступных формирований;
- организационное обеспечение поставок электроэнергии, нефти, газа и нефтепродуктов в приграничные регионы Казахстана и России;
- согласование принципов совместного изучения и разработки рудных месторождений, расположенных в приграничных регионах;
- развитие сотрудничества в обеспечении функционирования водного хозяйства приграничных регионов;
- решение проблемы водопользования и загрязнения бассейна реки Иртыш.

Актуальные проблемы приграничного сотрудничества с Монголией – оборудование автомобильных пограничных переходов и решение вопросов ветеринарно-санитарного контроля при осуществлении экспорта-импорта мясной продукции и сырья животного происхождения.

Решение проблем отдельных отраслей экономики и социальной сферы

В регионе должны решаться проблемы других отраслей экономики и социальной сферы (имеющие в Сибири свои особенности), к числу которых относятся:

- реформирование оборонно-промышленного комплекса с ориентацией на производство наукоемкой продукции и оборудования для топливно-энергетического и транспортного комплексов;
- реструктуризация предприятий металлургического комплекса, включая осуществление мер по созданию вертикально интегрированных компаний и решение социальных проблем, связанных с сокращением промышленного персонала в металлургии;
- развитие строительного комплекса Сибирского региона, обеспечивающего потребности других отраслей экономики и населения;
- реформирование сферы образования, медицинского, социального и культурного обслуживания с учетом суровых природно-климатических условий на значительной части территории Сибири, повышенной доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в большинстве сибирских регионов;
- стабилизация демографической ситуации.

Решение экологических проблем

Основные направления охраны окружающей среды Сибири осуществляются в соответствии с общими принципами государственной политики в этой области, которые включают:

- 1) природопользование на платной основе и возмещение вреда, нанесенного окружающей среде;
- 2) обязательное проведение государственной экологической экспертизы проектов;
- 3) сохранение приоритета естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов, а также биологического разнообразия.

Комплекс мер по охране окружающей среды должен обеспечить:

- стабилизацию экологической обстановки в целом по Сибири и ее улучшение в регионах с высоким уровнем загрязнения окружающей среды;
- сохранение качества основных компонентов природной среды: воздуха, воды, почв, растительного и животного мира на вновь осваиваемых территориях;
- рациональное использование, охрану и воспроизводство природных ресурсов как компонентов окружающей природной среды;
- предотвращение деградации и сохранение уникальных природных комплексов (Байкал, Алтай), природных систем северных территорий, находящихся в сложных экологических условиях;
- формирование нормативных правовых и экономических механизмов регулирования в сфере изучения, воспроизводства, использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В качестве первоочередных мероприятий по реализации экологической стратегии органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в Сибири (при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Сибирского отделения Российской академии наук), предлагается разработать основные принципы экологической политики (в том числе касающиеся взимания водного налога, экологического налога, сбора за право пользования объектами животного мира и водными биоресурсами), охраны окружающей природной среды Сибири при широкомасштабном освоении природных ресурсов, а также комплекс конкретных мер в рамках реализации федеральной целевой программы «*Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)*».

IV. Основные мероприятия по реализации стратегии

Государственная политика в отношении Сибири должна быть направлена на совершенствование законодательной деятельности, повышение эффективности институциональных преобразований, разработку и реализацию федеральных, межрегиональных и региональных программ, устанавливающих приоритеты в решении экономических, социальных и демографических задач. При разработке и реализации федеральных, межрегиональных и региональных программ необходимо учитывать приоритетные направления экономического развития Сибири.

Основные мероприятия будут осуществляться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в Сибири, Сибирским отделением Российской академии наук и предприятиями Сибири. Координацию действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при реализации положений настоящего документа предполагается осуществлять в процессе разработки и согласования региональных программ социально-экономического развития.

Основными направлениями деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации должны являться:

- улучшение инвестиционного климата;
- развитие межрегиональной кооперации (разработка и реализация совместных программ социально-экономического развития территорий);
- взаимодействие с корпорациями, осуществляющими свою деятельность в Сибири.

Необходимо принять нормативные акты по созданию условий для устранения излишнего и неэффективного административного регулирования предпринимательской деятельности, в том числе обеспечить координацию деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих надзорные и контрольные функции, в целях сокращения числа необоснованных проверок деятельности субъектов предпринимательства.

Целесообразно разработать комплекс правовых мер по поддержке малого предпринимательства, защите субъектов малого предпринимательства от антиконкурентных действий локальных государственных монополий.

Предлагается сформировать правовые основы осуществления инновационной деятельности в научно-технической и производственно-технологической сферах.

Для активизации экономических процессов в регионе необходимо принятие законов и иных нормативных правовых актов по страховому рынку и привлечению страховых компаний к финансированию перспективных и социально значимых проектов и программ региона.

Усиление взаимодействия и координация действий органов исполнительной власти

Усиление интеграционных процессов между регионами Сибири является одной из приоритетных задач. Наиболее перспективными направлениями являются:

1) использование имеющихся в распоряжении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации способов координации хозяйственной деятельности в первую очередь посредством формирования региональных и межрегиональных программ социально-экономического развития;

2) стимулирование развития прямых долговременных связей крупных предприятий с производителями и поставщиками оборудования, комплектующих и запасных частей, расположенными на территории Сибири, с целью обеспечения социальной и экономической безопасности региона, сокращения импорта товаров, производство которых может быть налажено в регионе;

3) стимулирование развития договорных отношений администраций субъектов Российской Федерации с предприятиями топливно-энергетического комплекса с целью стабилизации поставок энергетических ресурсов по взаимоприемлемым ценам;

4) проведение фундаментальных научных исследований и подъем уровня высшего образования в сложившихся научно-образовательных центрах, создание проектов структурных преобразований в экономике Сибири, обеспечивающих производственную специализацию регионов и их тесные кооперационные связи на длительную перспективу.

Перечень межрегиональных и региональных программ определяется в зависимости от приоритетов развития природно-ресурсного и инновационного потенциала, а также решения социальных проблем и охватывает:

1) топливно-энергетический комплекс Сибири, в том числе генеральный план развития газо- и нефтепроводов с учетом перспектив формирования балансов внутреннего и внешнего потребления этих ресурсов;

2) лесопромышленный комплекс и повышение эффективности его деятельности;

3) сельскохозяйственное производство и финансовое оздоровление предприятий агропромышленного комплекса;

4) развитие наукоемких технологий, создание наукоградов, технопарковых зон и инновационно-технологических центров;

5) программу оптимизации деятельности в районах Крайнего Севера и поддержки его коренных малочисленных народов.

Проведение этих программ должно быть взаимоувязано по срокам и ресурсам с реализацией программных мероприятий федеральных целевых программ.

**Михаил Леонидович Калужский
Александр Русланович Сараев**

ЭКОНОМИКА ЗАПАДНОЙ СИБИРИ ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

Учебное пособие

Часть I

Михаил Леонидович Калужский

Экономика Омской области

Редактор Н.Н. Пацула
ИД № 06039 от 12.10.2001.
Сводный темплан 2006.

Подписано к печати 13.03.06. Бумага офсетная.
Формат 60 x 84¹/₁₆. Отпечатано на дупликаторе.
Усл. печ. л. 16,25. Уч.-изд. л. 16,25
Тираж 100 экз. Заказ 308.

Изд-во ОмГТУ, 644050, г. Омск, пр. Мира, 11.
Типография ОмГТУ.