

УДК 352 + 364(75)

Е. М. Кузнецова

г. Омск, Омский государственный технический университет

ОРГАНИЗАЦИЯ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА НАД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

В современной России ежегодно тысячи детей становятся сиротами или остаются без попечения родителей [2]. Так, на начало 2010 года их численность составляет 697 тыс. чел., что на 20 тыс. превышает послевоенные показатели [1], и в 4-5 раз больше, чем в странах современной Европы и в США [4]. Социальная защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в России является неотъемлемой функцией государства и непосредственно возложена на органы опеки и попечительства [5, с. 121]. Одним из направлений деятельности в этой сфере является применение различных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Семейным законодательством Российской Федерации предусмотрены четыре формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – усыновление, опека (попечительство), приемная семья, устройство в государственные учреждения [5, с. 123]. Семейные формы являются предпочтительными, т.к. позволяют создать наиболее благоприятные условия для социализации ребенка, вхождения его во взрослую жизнь.

В России наиболее распространенной формой устройства несовершеннолетних является опека (попечительство). Около 50% всех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют опекунов (попечителей) [3]. Вместе с тем, существует ряд проблем, в частности, организационно-административного характера, затрудняющих и усложняющих

прохождение процедуры установления опеки и попечительства над несовершеннолетними.

До 2006 года в РФ организацию опеки и попечительства над несовершеннолетними осуществляли органы местного самоуправления. Однако, со вступлением в силу Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы организации опеки и попечительства над несовершеннолетними более не входят в перечень вопросов местного значения, и относятся к компетенции субъекта РФ. Однако, в соответствии с п. 1 ст. 14.1, п. 1 ст. 15.1, а также п. 1 ст. 16.1 федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления могут участвовать в организации опеки и попечительства над несовершеннолетними [7].

Многолетний опыт работы органов местного самоуправления в этой сфере, а также п. 1 ст. 6 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» [6], обуславливает существование практики передачи государственных полномочий по организации опеки и попечительства на несовершеннолетними органам местного самоуправления муниципальных образований в статусе городской округ и муниципальный район (например, в Омской, Томской, Псковской, Калининградской областях, Краснодарском, Алтайском краях и др. субъектах РФ). Работа по организации опеки и попечительства над несовершеннолетними, как правило, сопряжена с рядом проблем, что обусловлено, в частности, большим количеством различных органов и учреждений, в которые обращаются как непосредственно кандидаты в опекуны (попечители), так и представители органов опеки и попечительства (учреждения образования, здравоохранения, социальные службы, прокуратура и суды, органы ЗАГС, правоохранительные органы и др.).

Усугубляется ситуация отсутствием в большинстве муниципальных образований субъектов РФ нормативно-правовых актов, регламентирующих процедуру установления опеки и попечительства над несовершеннолетними – административных регламентов. Нет четких сроков, в которые должна быть проведена процедура установления опеки и попечительства; нет четкого закрепления полномочий за различными органами и учреждениями в вопросах установления опеки и попечительства над несовершеннолетними, порядка межведомственного взаимодействия; нет четкой последовательности процедур, выполняемых в процессе установления опеки и попечительства над несовершеннолетними и т.д. Такое положение не только усложняет саму процедуру, затрудняет работу органов опеки и попечительства, но зачастую нарушает права и интересы самих несовершеннолетних.

Одним из способов устранения существующих недостатков является формирование необходимой нормативно-правовой базы на уровне субъектов

РФ, а также муниципальных образований, наделенных полномочиями по установлению опеки и попечительства над несовершеннолетними. Составным элементом этой базы должен являться административный регламент предоставления услуги по установлению опеки и попечительства над несовершеннолетними. Административный регламент представляет собой нормативно-правовой акт, определяющий сроки и последовательность действий и/или принятия решений органом исполнительной власти при предоставлении какой-либо услуги. Этот документ позволяет за счет оптимизации деятельности специалистов повысить эффективность предоставления услуги (сократить сроки, закрепить полномочия, установить ответственность, снизить степень коррупциогенности при предоставлении услуги и др.).

Разработка и принятие регламента предоставления услуги по установлению опеки и попечительства над несовершеннолетними позволит аккумулировать в одном документе информацию необходимую и достаточную как для получателей услуги (кандидатов в опекуны/попечители), так и для специалистов, предоставляющих услугу. В частности, перечень документов, основания для отказа, четкую последовательность процедур и продолжительность их прохождения и т.п.

В ряде субъектов РФ (в частности в муниципальных образованиях Краснодарского края, Амурской, Калужской областей) приняты административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Установление опеки или попечительства над несовершеннолетними», в Калининграде утвержден регламент взаимодействия органов опеки и попечительства над несовершеннолетними с муниципальными учреждениями здравоохранения. Однако, эти примеры скорее являются исключениями, а не характеризуют сложившуюся практику на территории всей страны. Вместе с тем, применение подобного опыта в работе органов опеки и попечительства муниципальных образований в субъектах РФ позволит предоставлять услугу в минимальные сроки с минимальными издержками в интересах как отдельно взятого несовершеннолетнего, так и муниципального образования, субъекта РФ в целом.

Библиографический список

1. В России начался «бэкбэбибум»: сирот массово возвращают в детдома // Newsru.com в России [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.newsru.com/russia/23apr2010/backbabyboom.html>
2. Количество детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в 2008 году // Усыновление в России: Интернет-проект Министерства образо-

вания и науки РФ [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.usynovite.ru/statistics/2008/1/>

3. Результаты мониторинга развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2008 г. и первая половина 2009 г.): СФГА, 2009. // НОУ ВПО «СФГА» [электронный ресурс]. – Режим доступа: http://st.sfga.ru/e107_files/downloads/Rezultaty%20monitoringa%20razvitiya%20semeynyh%20form%20ustroystva%20detey-sirot.pdf

4. Сегодня в России детей-сирот больше, чем было после войны // КМ.ру Новости [электронный ресурс]. – Режим доступа: http://news.km.ru/segodnya_v_rossii_detey-sirot_bo

5. Семейный кодекс РФ // Справочно-правовая система «Гарант» (далее – СПС «Гарант»).

6. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (с изм.) // СПС «Гарант».

7. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СПС «Гарант».

Министерство образования Омской области
Омское отделение Российского социологического общества
Омский государственный технический университет
Факультет гуманитарного образования
Кафедра социологии, социальной работы и политологии

**ОМСКИЕ
СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЕ
ЧТЕНИЯ – 2010**

Материалы
III Межрегиональной научно-практической
конференции

18–19 марта 2010 г.
г. Омск

Омск
Издательство ОмГТУ
2010

УДК 3+009

ББК 6./8

О 57

Редакционная коллегия

Секция 1. *Кудринская Л. А.* – зав. кафедрой социологии, социальной работы и политологии ОмГТУ, д-р социол. наук, профессор.

Секция 2. *Бернацкий В. О.* – зав. кафедрой философии и социальных коммуникаций ОмГТУ, д-р филос. наук, профессор.

Секция 3. *Козут М. Т.* – доцент кафедры отечественной истории, канд. ист. наук, доцент.

Секция 4. *Ефремов Е. Г.* – зав. кафедрой психологии труда и организационной психологии ОмГТУ, канд. психол. наук, доцент.

Секция 5. *Кондратьева Л. К.* – зав. кафедрой иностранных языков ОмГТУ, канд. филол. наук, профессор.

Секция 6. *Ляликова Н. Н.* – зав. кафедрой физического воспитания и спорта ОмГТУ, канд. пед. наук, доцент.

О 57 **Омские социально-гуманитарные чтения – 2010:** матер. III Межрегиональной науч.-практ. конф. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2010. – 368 с.

ISBN 978-5-8149-0928-2

В сборнике представлены материалы III Межрегиональной научно-практической конференции «Омские социально-гуманитарные чтения – 2010». В них отражены результаты научных исследований в области социологии, социальной работы, политологии, философии, отечественной истории, архивоведения, психологии, терминоведения, физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

Рекомендуется ученым, преподавателям, студентам, представителям государственных, коммерческих и общественных организаций для использования в научных, учебных и практических целях.

УДК 3+009

ББК 6./8

ISBN 978-5-8149-0928-2

© ГОУ ВПО «Омский государственный
технический университет», 2010